



Administratief Secretariaat – Secrétariat Administratif

Avenue Marnixlaan 30 - 1000 Bruxelles/Brussel

☎ 02/732.10.00 - 📠 02/732.96.51 - office@bplus.be

Compte – Rekening

068-1059555-51 (IBAN: BE75 0681 0595 5551 - BIC: GKCCBEBB)

Website

www.bplus.be

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP



Willy Peerens

SEPTEMBER - SEPTEMBRE 2016



B Plus ist eine pluralistische Interessengruppe (keine politische Partei), die sich für eine föderales, vereintes und effizientes Belgien einsetzt.

B Plus est un groupe de pression pluraliste (pas un parti politique) qui promeut une Belgique fédérale, solidaire et efficace.

B Plus is een pluralistische drukkgroep (geen politieke partij) die ijvert voor een federaal, solidair en efficiënt België.



Administratief Secretariaat – Secrétariat Administratif

Avenue Marnixlaan 30 - 1000 Bruxelles/Brussel

☎ 02/732.10.00 - ✉ 02/732.96.51 - office@bplus.be

Compte – Rekening

068-1059555-51 (IBAN: BE75 0681 0595 5551 - BIC: GKCCBEBB)

Website

www.bplus.be

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP



**STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT – STATUT DE LA COMMUNAUTE
GERMANOPHONE - STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP**

VORWORT – PREFACE – VOORWOORD

Ludwig Vandenhove – Vorsitzender von B Plus – Président de B Plus – Voorzitter van B Plus



LUDWIG VANDENHOVE

Ein Dossier über die Deutschsprachige Gemeinschaft?

Für B Plus reiht sich dieses in eine Serie kürzlich verfasster Dossiers ein: „Blaupause Belgien“, „Belgien 2.0 – Das Belgien der Zukunft“, „Das Konföderalismusmodell der N-VA, gewogen und für zu leicht befunden“, „Statut der Region Brüssel-Hauptstadt“ sowie „Ist der (Kon)-Föderalismus missglückt?“.

Diese Dossiers zeigen, dass B Plus sich nicht darauf beschränkt, Bestandsanalysen zur belgischen Staatsstruktur und -organisation abzugeben. Wir befassen uns auch mit inhaltlichen Analysen, welche von Interessierten – beispielsweise Studenten – genutzt werden können.

In den Diskussionen rund um die Staatsreformen wird der Deutschsprachigen Gemeinschaft grundsätzlich wenig bis keine Aufmerksamkeit geschenkt.

Dies geschieht jedoch in unseren Augen zu Unrecht, schließlich handelt es sich hierbei um eine der drei Gemeinschaften unseres Landes. Selbst Menschen, die wenig Interesse für Politik und erst recht für gemeinschaftspolitische Debatten zeigen, sollten wissen, wer ihre nächsten Nachbarn sind und wie die gemeinsame Geschichte aussieht. Aus diesem Grund werden wir uns im Rahmen der vorliegenden Veröffentlichung mit eben diesen Aspekten beschäftigen sowie mit einer Reihe anderer allgemeiner Angaben zu unseren deutschsprachigen Landsleuten. Daneben gehen wir darauf ein, wie wir die Entwicklung der Deutschsprachigen Gemeinschaft innerhalb des belgischen Bundesstaatsmodells sehen.

Ich kann nur jedem anraten, der Deutschsprachigen Gemeinschaft einen Besuch abzustatten.

Ich selber habe die Gegend bereits häufiger besucht, meistens aus touristischen Gründen. Außerdem bin ich einmal auf Einladung des ehemaligen Ministerpräsidenten und derzeitigen Parlamentspräsidenten Karl-Heinz Lambertz dort gewesen.

Wir bei B Plus sind Realisten und versuchen, im Rahmen des heutigen Staatsgefüges zu reflektieren und zu arbeiten. Dennoch müssen wir auch zu träumen wagen.

In diesem Sinne raten wir dazu, den deutschsprachigen Landesteil als künftige vierte Region anzusehen. Wir denken, dass eine Abschaffung der Gemeinschaftsstrukturen und ihre Ersetzung durch vier vollwertige Regionen Belgien ein Stück einfacher und transparenter machen würde. Dies wäre sicherlich der Fall, wenn wir vorab darüber debattieren würden, welche Zuständigkeiten wieder dem belgischen Föderalstaat zugeteilt werden sollten. Wir sind pragmatisch. Daher schließt die Einrichtung eines Belgiens zu viert für uns nicht aus, dass in verschiedenen Bereichen besondere Lösungen gesucht werden müssen und bestimmte asymmetrische Elemente beibehalten werden können.

Wir erkennen die Möglichkeit – ja gar die Gefahr –, dass verschiedene Organisationen und politische Parteien darin ein Mittel sehen werden, um unsere Staatsstruktur noch weiter zu verändern. Aber um etwas zu verändern, sind in einer Demokratie nun mal zurecht Verfassungsänderungen von Nöten. Zudem muss das „Träumen“ beim Ersinnen von Zukunftsszenarien bisweilen jenseits dessen stattfinden, was im Allgemeinen als „realistisch“ angesehen wird. Dies ist häufig auch mein Leitfaden in meinen politischen Aktivitäten.

Nach den Anschlägen des 22. März 2016 wurde vieles über die Kompliziertheit unseres Landes gesagt und geschrieben.

Leider sind diese Diskussionen schnell verstummt.

Wir bei B Plus möchten diese Diskussion unbeirrt weiterführen und die Erstellung eines Dossiers über die Deutschsprachige Gemeinschaft passt perfekt zu dieser Strategie.

Ich möchte allen danken, die einen Beitrag zu diesem Dossier geleistet haben.

Mein besonderer Dank geht hierbei an den Generalsekretär Willy Peerens, der besonders viel Zeit und Arbeit in dieses Projekt gesteckt hat.



Un dossier consacré à la Communauté Germanophone ?

Il s'agit, pour B Plus, d'une suite logique à nos récents dossiers : « Un projet pour la Belgique », « Belgique 2.0 – La Belgique de l'Avenir », « La proposition confédérale de la N-VA, pesée, évaluée et trouvée trop légère », « Statut de la Région Bruxelles-Capital » et « Le (con)fédéralisme est-il un échec ? ».

Ces dossiers prouvent que B Plus ne limite pas seulement son activité à des prises de position liées à l'organisation institutionnelle et à la gouvernance de la Belgique. Nous sommes aussi engagés dans un travail de fond sur lequel tous les intéressés, comme les étudiants, peuvent prendre appui.

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT – STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE - STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

Dans toutes les discussions relatives à la Réforme de l'Etat, la Communauté Germanophone n'est que rarement évoquée, voire pas du tout.

A tort pensons-nous. Il s'agit tout de même de l'une des trois Communautés qui constituent notre pays. Même les gens peu enclins à s'intéresser à la politique et encore moins aux discussions communautaires devraient pourtant connaître leurs proches voisins et leur histoire commune. Voilà pourquoi nous y consacrons ce dossier qui inclut un certain nombre de données générales relatives à nos compatriotes germanophones. Et, bien entendu, nous vous livrerons notre vision de l'évolution de la Communauté germanophone dans l'ensemble belge.

Je ne peux que vous recommander une petite visite dans la Communauté germanophone. Outre quelques visites à caractère purement touristique, j'ai personnellement visité déjà quelques fois cette région, notamment à l'invitation du précédent ministre-président, Karl-Heinz Lambertz, qui préside actuellement le Parlement de la Communauté germanophone.

En tant que B Plus, nous sommes réalistes et nous essayons de penser et de travailler dans le cadre institutionnel existant. Mais nous devons aussi oser « rêver ».

Dans cet esprit, B Plus suggère de réfléchir à considérer la partie germanophone de notre pays comme une future quatrième Région.

Nous pensons, en effet, que la suppression des institutions communautaires et leur remplacement par quatre Régions à part entière rendraient la Belgique beaucoup plus simple et plus transparente. Il en serait certainement ainsi si nous pouvions préalablement discuter des compétences qui pourraient être refédéralisées, au niveau de la Belgique.

Nous sommes pragmatiques. Dès lors, une Belgique constituée de 4 Régions n'exclut pas de rechercher des solutions spécifiques dans certains domaines et de maintenir une asymétrie pour certains éléments.

Nous sommes conscients du fait – disons même du risque – que certaines organisations et partis politiques verront là un moyen de modifier une nouvelle fois bien d'autres éléments encore de la structure de notre Etat. Mais pour changer quoi que ce soit, dans une démocratie, des modifications de la Constitution sont, à juste titre, indispensables. Et dans le registre des propositions, la part de « rêve » doit parfois supplanter le réalisme. J'en tiens souvent compte dans mes propres actions politiques.

Après les attentats du 22 mars 2016, beaucoup a été discuté et écrit au sujet de la complexité de notre pays. Dommage que ce débat soit rapidement tombé dans l'oubli.

En tant que B Plus, nous poursuivons nos efforts pour réduire cette complexité et le présent dossier consacré à la Communauté germanophone s'inscrit parfaitement dans ce cadre.

Mes remerciements vont à tous ceux qui ont contribué au présent dossier.

Et tout particulièrement à notre Secrétaire général, Willy Peerens, qui y a consacré, une fois de plus, beaucoup de temps et d'énergie.



Een dossier over de Duitstalige Gemeenschap?

Voor B Plus is het een vervolg op onze recente dossiers: "Blauwdruk België", "België 2.0 Het België van de toekomst", "Het confederale voorstel van de N-VA, gewogen en te licht bevonden", "Statuut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest" en "Is het (con)federalisme mislukt?".

Deze dossiers bewijzen dat B Plus zich niet beperkt tot standpuntbepalingen rond de organisatie en de bestuurlijke inrichting van België. We zijn ook bezig is met inhoudelijk werk waar geïnteresseerden, zoals studenten, kunnen op terugvallen.

In de discussies rond de staatshervorming komt de Duitstalige Gemeenschap steeds weinig of niet aan bod. Onterecht vinden wij, het is nu eenmaal één van de 3 Gemeenschappen in ons land. Zelfs mensen, die weinig interesse vertonen in de politiek en zeker in communautaire discussies, zouden toch moeten weten wie hun naaste burens zijn en welke de gezamenlijke geschiedenis is. Daarom wordt er in deze publicatie aandacht aan geschonken, net zoals aan een aantal andere algemene gegevens over onze Duitssprekende landgenoten. Uiteraard geven wij ook aan hoe wij de evolutie van de Duitstalige gemeenschap binnen België zien.

Ik kan alleen maar aanraden om de Duitstalige gemeenschap te bezoeken.

Naast een aantal louter toeristische bezoeken, ben ik er zelf al een aantal keren op bezoek geweest, onder andere op uitnodiging van voormalig minister-president Karl-Heinz Lambertz, momenteel voorzitter van het parlement van de Duitstalige gemeenschap.

Als B Plus zijn we realisten en proberen we te denken en te werken binnen het huidige staatsbestel. Maar we moeten durven "dromen".

In die zin suggereren wij als B Plus om na te denken over het Duitstalig landsgedeelte als een toekomstig 4^{de} gewest. Wij denken dat de afschaffing van de gemeenschapsinstellingen en de vervanging door 4 volwaardige gewesten België een stuk eenvoudiger en transparanter zou maken. Dit is zeker zo als we vooraf zouden debatteren over welke bevoegdheden opnieuw beter gefederaliseerd zouden worden naar België toe.

Wij zijn pragmatisch en dus sluit voor ons een België met 4 niet uit dat in sommige domeinen bijzondere oplossingen moeten gezocht worden en dat bepaalde asymmetrische elementen kunnen behouden blijven.

**STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT – STATUT DE LA COMMUNAUTE
GERMANOPHONE - STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP**

We beseffen het gegeven, neen zelfs het gevaar dat sommige organisaties en politieke partijen hierin een middel zullen zien om weer nog veel meer te veranderen aan onze staatsstructuur. Maar om iets te wijzigen, zijn er in een democratie nu éénmaal terecht grondwetswijzigingen nodig. En bij voorstellen moet “het dromen” soms het realisme overstijgen. Dat is ook vaak mijn overweging in mijn politieke handelingen.

Na de aanslagen van 22 maart 2016 is er veel gezegd en geschreven over de ingewikkeldheid van ons land. Spijtig genoeg is deze discussie snel stilgevallen.

Als B Plus blijven wij daarvoor ijveren en dit dossier over de Duitstalige Gemeenschap past daar perfect in.

Ik wil iedereen bedanken, die heeft bijgedragen tot dit dossier.

Mijn dank gaat in het bijzonder naar Secretaris-generaal Willy Peerens, die hier weer bijzonder veel tijd en werk ingestoken heeft.



Administratief Secretariaat – Secrétariat Administratif

Avenue Marnixlaan 30 - 1000 Bruxelles/Brussel

☎ 02/732.10.00 - ✉ 02/732.96.51 - office@bplus.be

Compte – Rekening

068-1059555-51 (IBAN: BE75 0681 0595 5551 - BIC: GKCCBEBB)

Website

www.bplus.be

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT



Willy Peerens
SEPTEMBER 2016

EINLEITUNG

Die Deutschsprachige Gemeinschaft ist die kleinste von drei Gemeinschaften im belgischen Föderalstaat, über die der größte Teil der restlichen Bevölkerung nur wenig weiß und die trotz ihrer bescheidenen demografischen und geografischen Dimensionen häufig als der friedlichste Teil unseres Landes angesehen wird – weitab von allen gemeinschaftspolitischen Spannungen, die in den anderen Regionen häufig im Zentrum des Interesses stehen; inmitten einer Grenzregion, in der es sich gut leben lässt und in der der Tourismus einen sehr hohen Stellenwert einnimmt.

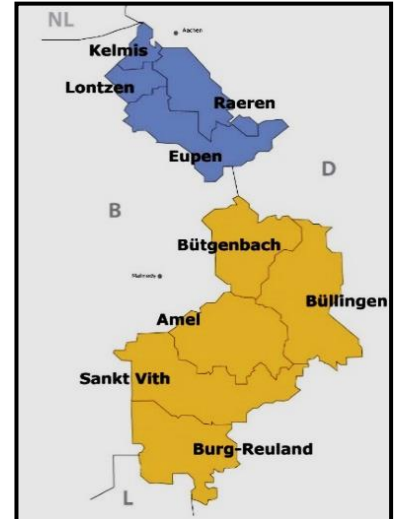
Diese Gemeinschaft, die faktisch aus zwei verschiedenen Teilgebieten besteht (das dichter bevölkerte „Eupener Land“ im Norden und die ländlichere Gegend der „belgischen Eifel“ im Süden), entspricht vom Territorium her dem deutschen Sprachgebiet und zählt neun Gemeinden. Vier dieser Gemeinden (Kelmis, Lontzen, Raeren und Eupen) bilden den Kanton Eupen und die fünf übrigen (Büllingen, Sankt Vith, Bütgenbach, Amel und Burg-Reuland) den Kanton Sankt Vith.

Gemeinsam haben diese Gemeinden eine Grundfläche von 854 km², was ungefähr 3 % des belgischen Staatsgebiets entspricht.

Die deutschsprachige Bevölkerung stellt 0,68% der belgischen Gesamtbevölkerung. 20,16 % davon sind Ausländer (nationaler Prozentsatz: 11,20 %).

Die Deutschsprachigen haben als nationale Minderheit niemals einen direkten und nennenswerten Einfluss auf den institutionellen Veränderungsprozess in unserem Land ausgeübt, welcher durch die aufeinanderfolgenden Staatsreformen in Gang gesetzt worden war. Dennoch spielten sie stets eine aktive Rolle in der Ausführung der in diesem Zusammenhang getroffenen Entscheidungen.

Zudem erheben sich in der Deutschsprachigen Gemeinschaft immer mehr Stimmen, die für einen Ausbau der Autonomie plädieren – eine Entwicklung, die jedoch nicht mit den Forderungen verglichen werden darf, die auf flämischer Seite von politischen Parteien wie der N-VA oder dem „Vlaams Belang“, aber auch von manchen Organisationen wie der Flämischen Volksbewegung erhoben werden. Durch die aufeinanderfolgenden Übertragungen von Zuständigkeiten, welche durch die verschiedenen Staatsreformen ermöglicht wurden, kann man die heutige Deutschsprachige Gemeinschaft im Übrigen bereits jetzt als eine Art gemischte „Gemeinschaftsregion“ ansehen.



Entsprechend kann die Frage gestellt werden, ob die kleine Minderheit der deutschsprachigen Belgier als Vorbild für ein wirklich multipolares Belgien angesehen werden kann, in dem jeder Gliedstaat seiner eigenen Stimme Gehör verschaffen kann, während gleichzeitig die Gesamtübersicht erhalten bleibt. Des Weiteren sollte man sich die Frage stellen, ob diese kleine Minderheit – genau wie die zweisprachige Region Brüssel-Hauptstadt – eine Art Wellenbrecher für die simplifizierenden Ideen sein könnte, die ständig aus der Flämisch-Wallonischen Konfrontation geboren werden, welche die belgische Politik durchgehend als Geisel hält. Mit anderen Worten: Warum sollte man aus der Deutschsprachigen Gemeinschaft keine vollwertige vierte Region machen?

Ein eventuelles neues Statut dieser Gemeinschaft wird in hohem Maße davon abhängen, wie sich die föderale Struktur Belgiens in Zukunft entwickelt.

Das vorliegende Dokument ist ein Instrument, um die Deutschsprachige Gemeinschaft sowie die Elemente, die derzeit ihre Politik bestimmen, zu entdecken (bzw. wiederzuentdecken). Zudem ist es der Beitrag von B Plus zu der Debatte über die Weiterentwicklung des föderalen Belgiens mit der Deutschsprachigen Gemeinschaft als vollwertiger Region sowie über die Voraussetzungen zur Schaffung einer besseren Verwaltungsstruktur in unserem Land, was in voller Übereinstimmung mit den Statuten unserer Bewegung steht.

KAPITEL 1: EIN HISTORISCHER RÜCKBLICK

Eine Reflektion über das Statut einer bestimmten Region ist niemals vollständig ohne einen Rückblick auf den historischen Kontext. Dies ist umso wichtiger, wenn diese Region eine wechselvolle Geschichte gekannt hat – und das darf zweifellos vom Territorium der heutigen Deutschsprachigen Gemeinschaft behauptet werden. Zudem bestimmt der historische Kontext im höchsten Maße die Standpunkte, die die deutschsprachige Bevölkerung Belgiens zum aktuellen belgischen Föderalstaatsmodell einnimmt.

Das „Eupener Land“ und die sogenannte „belgische Eifel“, aus denen sich das Territorium der Deutschsprachigen Gemeinschaft geografisch zusammensetzt, gehörten bis zum Jahr 1794 größtenteils zur Grafschaft Limburg bzw. zur Grafschaft Luxemburg, welche wiederum Teil der Österreichischen Niederlande waren. Ein bedeutender Teil dessen, was heute die Deutschsprachige Gemeinschaft ausmacht, blickt demnach auf eine lange gemeinsame Geschichte mit jenen Gebieten zurück, die ab 1830 Belgien bilden würden.

Dieser Herrschaft wird mit dem Einmarsch der französischen Truppen 1794-1795 ein jähes Ende gesetzt, als diese neben den Österreichischen Niederlanden auch das Fürstbistum Lüttich und die Fürstabtei Stavelot-Malmedy erobern.

1. 1814-1815: DER WIENER KONGRESS



WIENER KONGRESS

Die Niederlage von Napoleon Bonaparte in der Schlacht von Waterloo am 18. Juni 1815 läutet einen Zeitenwechsel bei der Entstehung der europäischen Nationalstaaten ein.

Im Zuge des Wiener Kongresses 1815 ordnen die siegreichen Preußen, Österreicher, Russen und Briten die Karte sowie die institutionellen Kräfteverhältnisse Europas neu. In diesem Kontext entsteht erstmals das Gebiet, das später als „Ostkantone“ bezeichnet werden wird.

Die Gebiete der Grafschaften Limburg und Luxemburg werden ebenso wie jene des Fürstbistums Lüttich und der Fürstabtei Stavelot-Malmedy und der anderen Gebiete der heutigen BENELUX-Staaten zu einem einzigen Staat vereint: dem Königreich der Vereinigten Niederlande unter Wilhelm von Oranien. Eine Ausnahme bildete das Gebiet der späteren „Ostkantone“, das neben den heutigen neun

deutschsprachigen Gemeinden auch die zum französischen Sprachgebiet Belgiens gehörenden Gemeinden Malmedy und Weismes beinhaltete.

Mit der Reichsgründung von 1870 wurden die preußischen Kreise Eupen und Malmedy (zu dem auch Sankt Vith gehörte) somit integraler Bestandteil des Deutschen Reiches.

Während man im „Eupener Land“ und in der „Eifel“ bereits vor dem Wiener Kongress jahrhundertlang deutsche Dialekte gesprochen hatte, zählen mit Malmedy und der heutigen Gemeinde Weismes nun auch solche Gebiete zum Deutschen Reich, in denen wallonische Dialekte gesprochen werden.

2. 1914-1918: ERSTER WELTKRIEG – 1919: VERSAILLER VERTRAG

Als deutsche Staatsbürger kämpfen die Einwohner der Kreise Eupen und Malmedy im Rahmen der verschiedenen Kriege auf der Seite des Deutschen Reiches.

Am 11. November 1918 werden die Waffen niedergelegt, aber der Erste Weltkrieg ist erst beendet, als der aus 15 Teilen und 440 Artikeln bestehende Versailler Vertrag durch die Alliierten und Deutschland am 28. Juni 1919 unterzeichnet wird.

In diesem Vertrag wird unter anderem festgelegt, dass die deutschen Kreise Eupen und Malmedy erst nach einer Volksbefragung durch Belgien annektiert werden dürfen (Artikel 34).



VERSAILLER VERTRAG

3. DIE ZWANZIGER JAHRE – BELGIER WIDER WILLEN?



GENERALLEUTNANT BALTIA

Die Angliederung von Eupen, Sankt Vith und Malmedy an Belgien im Jahr 1919 geschieht gegen den Willen großer Teile der Bevölkerung. In der Zwischenkriegszeit herrscht entsprechend eine starke prodeutsche Stimmung.

Obgleich der Vertrag von Versailles erst am 20. Januar 1920 in Kraft tritt, wird bereits im April 1919 eine Abordnung belgischer Militärs nach Malmedy entsandt, gefolgt von einer bürgerlichen Mission im Mai 1919. Belgische Truppen ziehen schließlich im August 1919 in Malmedy ein; Eupen wird sogar noch früher besetzt.

In Erwartung der definitiven Annektierung setzt der belgische Staat eine Übergangsregierung ein (10. Januar 1920 - 31. Dezember 1925). Diese Regierung teilt die Region in drei Kantone auf – Eupen, Malmedy und Sankt Vith – wo sie sowohl die ausführende als auch die gesetzgebende Macht ausübt. Sie wird geführt vom damaligen Generalleutnant und späteren Baron Baltia, der als Gouverneur und Hoher Kommissar des Königs einzig dem Premierminister gegenüber Verantwortung ablegen musste.

Die Ausübung der verschiedenen Regierungsfunktionen erfolgt durch eine vom König ernannte interministerielle Kommission, in der unter der Leitung des Hohen Kommissars Vertreter der verschiedenen belgischen Ministerien sitzen. Ein Parlament gibt es de facto nicht. Dennoch wird ein beratendes Organ – der Hohe Rat – eingerichtet, der sich aus sechs Belgiern zusammensetzt, die vom Premierminister ernannt werden sowie sechs Einwohnern des Gebietes selbst, welche durch den Hohen Kommissar berufen werden.

Baltia organisiert die im Versailler Vertrag vorgesehene Volksabstimmung. Diese verläuft jedoch unter düsteren und umstrittenen Umständen, da jene, die sich für einen Verbleib bei Deutschland aussprechen möchten, verpflichtet werden, sich in einer sogenannten „Protestliste“ registrieren zu lassen. Nur 271 der 33.726 Stimmberechtigten tun dies. Diejenigen, die sich in die Liste eintragen lassen, sind wirtschaftlichen Repressalien ausgesetzt. Es verwundert daher nicht, dass diese sogenannte „Volksbefragung“ in den Ostkantonen als „la petite farce belge“ (die kleine belgische Farce) bezeichnet wird.

Am 20. September 1920 heißt der Völkerbund die Annektierung gut und mit Königlichem Erlass vom 4. Oktober 1925 wird die Übergangsregierung aufgehoben und das Gebiet in die Provinz Lüttich eingegliedert. Die Annektierung des Gebiets ist ganz klar auf militärstrategische Überlegungen zurückzuführen und trägt dem Willen der Bevölkerung nicht Rechnung. Daher werden Kampagnen geführt, um die Ostkantone in Deutschland zu halten. So protestieren in der Gegend von Malmedy 8.330 der 17.000 Stimmberechtigten erfolglos gegen die Annektierung durch Belgien. Zudem kann nicht geleugnet werden, dass die Annektierung eine ganze Reihe von Schwierigkeiten mit sich bringt – angefangen beim Sprachengebrauch im Unterricht. Hunderte Eltern im Eupener Land schicken ihre Kinder fortan nach Aachen zur Schule. Französisch wird die Unterrichtssprache in der Oberstufe des Sekundarschulwesens und manche französischsprachige belgische Lehrer können nur wenig oder gar kein Deutsch.



VÖLKERBUND

1925 dürfen die Einwohner der Ostkantone erstmals an den Wahlen teilnehmen. Die neu gewählten Bürgermeister müssen ihre Loyalität gegenüber dem belgischen Staat beweisen, und einige der Gewählten können ihr Amt nicht antreten, weil der damalige belgische Innenminister Edouard Rolin-Jaequemyns ihre Loyalität in Zweifel zieht. Ein Beispiel: Obwohl ein prodeutsch eingestellter Kandidat, der an dritter Stelle auf der Liste steht, 8.800 der 12.583 für die Liste der Katholischen Union abgegebenen Stimmen erhält, wird ein anderer Kandidat aus Lüttich mit bedeutend weniger Vorzugsstimmen für die Ostkantone ins Parlament nach Brüssel entsandt.

Das „Versailler Diktat“ und die Annektierung durch Belgien werden von einem großen Teil der Bevölkerung der Ostkantone in Frage gestellt, nicht zuletzt, weil die belgische Politik bezüglich der Ostkantone in den 1920er Jahren als unpassend und undurchdacht bezeichnet werden kann: Während sich viele noch als „Deutsche“ fühlen, wird die deutsche Kultur lediglich geduldet. Zu einem gewissen Zeitpunkt (Ende 1924) führt Belgien sogar geheime Verhandlungen mit Deutschland, um das Gebiet für 200 Millionen Goldmark zu verkaufen. Die ersten Wehrpflichtigen werden mit einer besonderen Sprachregelung in das belgische Heer aufgenommen, die jedoch fast nie respektiert wird.

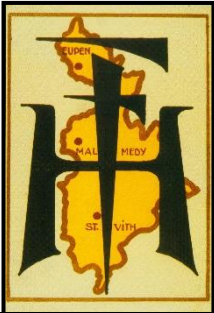
Ab dem 1. Januar 1926 werden die ehemaligen deutschen Gemeinden endgültig dem belgischen Staat einverleibt, und die belgische Verfassung und die belgischen Gesetze gelten nun auch für die sogenannten „Neubelgier“.

Die Spannungen zwischen denjenigen, die für einen Anschluss an Belgien eintreten und denjenigen, die eine Wiedereingliederung in Deutschland wollen, nehmen zum Ende der 1920er Jahre hin deutlich zu.

Als Zeichen für einen etwas versöhnlicheren Kurs wird die Erlaubnis erteilt, eine probelgische Zeitung in deutscher Sprache (GrenzEcho) zu publizieren.

Obwohl Deutschland offiziell keine Beziehungen zu dem Gebiet unterhält, finanziert das Land verschiedene Organisationen mit dem Ziel, den deutschen Charakter der Gegend zu bewahren und sogar noch zu verstärken.

4. 1940-1945: ZWEITER WELTKRIEG



HEIMATTREUE FRONT

Die „Machtergreifung“ von Hitler in Deutschland im Jahr 1933 wird in den Ostkantonen von den Befürwortern einer Wiedereingliederung in Deutschland begrüßt; die Spannungen zwischen Befürwortern und Gegnern werden nun heftiger denn je.

Zur gleichen Zeit, als die Nazis 1933 in Deutschland an die Macht kommen, wird die „Heimattreue Front“ gegründet, eine politische Organisation, die den Anschluss an das Deutsche Reich fordert. Diese Bewegung wird von Nazideutschland sowohl finanziell als auch logistisch unterstützt.

Durch die zunehmende Propaganda in dem Gebiet und den immer größer werdenden Argwohn im Rest der belgischen Bevölkerung wird am 19. Juli 1934 im belgischen Parlament mit knapper Mehrheit ein Gesetz verabschiedet, wonach denjenigen Personen, die die belgische Nationalität nicht mit der Geburt erworben haben, diese Nationalität per Gerichtsurteil entzogen werden kann, wenn sie ihre Bürgerpflicht grob verletzen. Auf diese Weise werden vier führende Mitglieder der „Heimattreuen Front“ in Eupen des Landes verwiesen.

Die „Heimattreue Front“ findet inzwischen immer mehr Unterstützung: Bei den Wahlen von 1939 wählten 45,68 % der Stimmberechtigten prodeutsch.

Bei den Gemeinderatswahlen von Eupen konnte die „Heimattreue Front“ von 1934 bis zur Annektierung durch Deutschland im Jahr 1940 sogar die absolute Mehrheit erzielen.

Als am 7. März 1936 deutsche Truppen im entmilitarisierten Rheinland stationiert werden, fühlen die „Heimattreuen“ sich in ihrer Forderung nach einem Anschluss an Deutschland noch mehr bestärkt.

Während in Deutschland praktisch Vollbeschäftigung herrscht, haben die Ostkantone mit einer relativ hohen Arbeitslosigkeit zu kämpfen. Daher lassen sich verschiedene Jugendliche in den letzten Monaten vor dem Krieg von der „Heimattreuen Front“ dazu überreden, in Deutschland eine Arbeit zu suchen.

Bei der belgischen Mobilmachung 1939 werden zwar auch die deutschsprachigen Männer eingezogen, sie werden aber wallonischen Arbeitseinheiten zugewiesen oder werden wegen des Argwohns der belgischen Heeresleitung gegenüber den Soldaten in eine unbewaffnete Truppe, die sogenannte „TAA – Troupe auxiliaire de l'Armée“, eingezogen. Die Einwohner aus den Ostkantonen verleihen dieser Einheit sogar die Bezeichnung „Tiere aller Art“.

Am 10. Mai 1940 fällt die deutsche Wehrmacht auf einer 162 km breiten Front in Belgien ein. Als die deutschen Soldaten an diesem Tag durch die Straßen von Eupen marschieren, hängt am Rathaus ein Banner mit den Worten: „Führer, wir danken dir“. Acht Tage später, am 18. Mai 1940, werden die Ostkantone per Führererlass von Nazideutschland annektiert. Fast überall werden die deutschen Truppen mit offenen Armen als Befreier empfangen, Flaggen mit Hakenkreuzen säumen die Straßen und es werden prodeutsche politische Organisationen gegründet, meist unter der Leitung der „Heimattreuen Front“. Das heißt jedoch nicht, dass die gesamte Bevölkerung „prodeutsch“ eingestellt ist. Diejenigen, die sich „probelgisch“ fühlen, schließen sich dem belgischen Heer an (das auch nach der vollständigen Eroberung Belgiens in Frankreich weiterkämpft), gehen in den Widerstand oder tauchen unter, um nicht von der deutschen Wehrmacht eingezogen zu werden.



DEUTSCHER EINFALL



ARDENNENOFFENSIVE

Nach der Kapitulation von Leopold III. werden die Grenzposten verlegt, übernimmt die „SS“ die Kontrolle in den Ostkantonen, wird die Zeitung GrenzEcho verboten und werden die neuen Deutschen dazu aufgefordert, der Naziartei beizutreten.

Am 23. September 1941 werden alle Einwohner der Ostkantone deutsche Staatsbürger und Anfang 1942 beginnt die Rekrutierung aller Männer zwischen 18 und 34 Jahren in die deutsche Wehrmacht (insgesamt fast 8.700 Soldaten, wovon die meisten an die Ostfront verlegt werden). Von einer Gleichberechtigung kann jedoch nicht die Rede sein, eine solche existiert bloß in deutschen Propagandazeitschriften – es zeigt sich nämlich schnell, dass sie von den Reichsdeutschen lediglich als „Beutegermanen“ oder „Rucksackdeutsche“ betrachtet werden. Als darüber hinaus Berichte über junge Gefallene aus den Ostkantonen zahlreicher werden, kühlt

die Begeisterung schnell ab (insgesamt sind 3.200 Einwohner der Ostkantone gefallen, vermisst oder wurden von den Alliierten gefangen genommen).

Ab September 1944 – als bereits weite Teile Belgiens befreit sind – nimmt die Widerstandsbewegung zahllose sogenannte „Kollaborateure“ in den Ostkantonen fest. Schließlich herrscht ein so großes Durcheinander, dass das amerikanische Heer, das im Oktober 1944 die Kontrolle über das Gebiet übernimmt, den Widerstand entwaffnet und fortschickt. Das Aufatmen ist aber nur von kurzer Dauer: Zunächst wird das Gebiet im Zuge der Ardennenoffensive verwüstet, danach folgen neue Festnahmewellen.

5. VON DER NACHKRIEGSZEIT BIS ZU DEN BELGISCHEN STAATSREFORMEN

Mit dem Waffenstillstand vom 8. Mai 1945 werden die Ostkantone wieder in Belgien eingegliedert. Der Anschluss durch Nazideutschland und die Zwangsrekutierung durch die deutsche Wehrmacht sind rechtswidrig, trotzdem kommt von der belgischen Exilregierung in London keine Reaktion. Zu diesem Zeitpunkt wird in Belgien bereits eine heftige Diskussion über den Umgang mit den Kollaborateuren geführt. Die Regierung bezieht erst nach dem Weltkrieg klar Stellung: „Die Ostkantone sind ungeachtet der Annektierung durch Deutschland weiterhin Bestandteil Belgiens gewesen – und das werden sie auch immer bleiben. Jeder, der in den Ostkantonen mit Nazideutschland zusammengearbeitet hat, ist folglich ein Kollaborateur; er wird einer schnellen und gerechten Bestrafung zugeführt“.

Für die „Hardliner“ ist jeder deutschsprachige Belgier ein Nazi, gegen den mit harter Hand vorzugehen ist – sei es durch die Verkündung strenger Urteile oder durch eine Umerziehung von Grund auf. Da die Assimilation offenkundig missglückt ist, muss nun eben die gesamte deutsche Kultur ausgemerzt werden. Diese Idee ist aber letztlich nicht weiterverfolgt worden.



**(Rechts) GENERALAUDITOR
WALTER GANSHOF VAN DER MEERSCH**

Die Juristen unter der Leitung von Generalauditor Walter Ganshof van der Meersch erkennen an, dass die Ostkantone sich während des Kriegs in einer außergewöhnlichen Situation befanden; tausende junge Männer wurden als „Zwangssoldaten“ in die Wehrmacht einberufen, sodass eine besondere Herangehensweise erforderlich ist.

Trotzdem wenden die Richter das Gesetz in aller Regel an. Dies führt zu besonders bitteren Situationen und befremdlichen Zahlen: Für fast jeden zweiten Erwachsenen wird eine juristische Akte angelegt, einer von drei Erwachsenen wird interniert oder in Haft genommen, einer von zwanzig Einwohnern wird angeklagt und jeder vierzigste wird verurteilt.

Bei den Wahlen von 1946 darf die Hälfte der Stimmberechtigten nicht wählen gehen, weil sie ihre Bürgerrechte verloren haben. Nirgendwo sonst im Land wird so massiv weiß gewählt wie in den Ostkantonen. Darüber hinaus lässt das belgische Establishment die deutschsprachigen Landesgenossen völlig links liegen. Anders gesagt: Belgien drückt gegenüber fast einer ganzen Generation sein Misstrauen aus.

Und damit nicht genug. Weil man davon ausgeht, dass die meisten Deutschsprachigen Kollaborateure waren, müssen sie beweisen, dass sie gute Belgier sind. Aus diesem Grund werden die Bürger sogar dazu aufgerufen, ihre „Nazi“-Mitbürger zu denunzieren.

Um sich den damit verbundenen – sehr harten – Repressionen zu entziehen, versuchen die Einwohner, sich als echte Belgier zu profilieren. 1945 wird die patriotische Bewegung „Résistance“ gegründet, die ganz klar vorgibt: „Wir müssen in Zukunft belgisch fühlen, denken und handeln. Alles, was nationalsozialistisch oder preußisch ist, muss mit Stumpf und Stiel ausgerottet werden. Wir müssen uns aufrichtig für die belgischen Probleme interessieren und nur für das eintreten, was der Nation zum Wohle gereicht.“

Viele der Säuberungsmaßnahmen haben Auswirkungen bis lange nach dem Krieg. Geburts-, Heirats- und Sterbeurkunden aus dem Krieg werden erst 1953 anerkannt. Fast alle Beamten werden abgesetzt. Die Hälfte der Lehrkräfte verliert ihren Arbeitsplatz, weil sie als deutsche Beamte betrachtet werden. Erst in den 1950er Jahren wird dies korrigiert.

Bis 1962 dauert es, bevor die Kriegsentschädigung an das verwüstete Gebiet ausgezahlt wird. Widerständler werden nicht anerkannt, selbst diejenigen nicht, die bei den Geheimdiensten gearbeitet haben oder die als politische Gefangene die Lagerhaft überlebt haben.

Im September 1956 wird der deutsch-belgische Grenzvertrag geschlossen: Deutschland erkennt definitiv die belgische Souveränität über die Ostkantone an. Beide Parteien stimmen der Grenzkorrektur zu, es wird ein Kulturabkommen zwischen den beiden Ländern vorgesehen (1958 unterzeichnet), die Zahlung finanzieller



KRIEGSGERICHT

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

Kompensationen für Schäden durch den Zweiten Weltkrieg wird festgelegt und es wird eine Reihe von Sprachrechten der Deutschsprachigen anerkannt.

1958 ist Französisch immer noch die Unterrichtssprache. Erst nach der Festlegung der Sprachengrenze im Jahr 1962 beginnt die Zukunft der Deutschsprachigen Form anzunehmen.

KAPITEL 2: DIE DEUTSCHSPRACHIGE GEMEINSCHAFT IN ZAHLEN

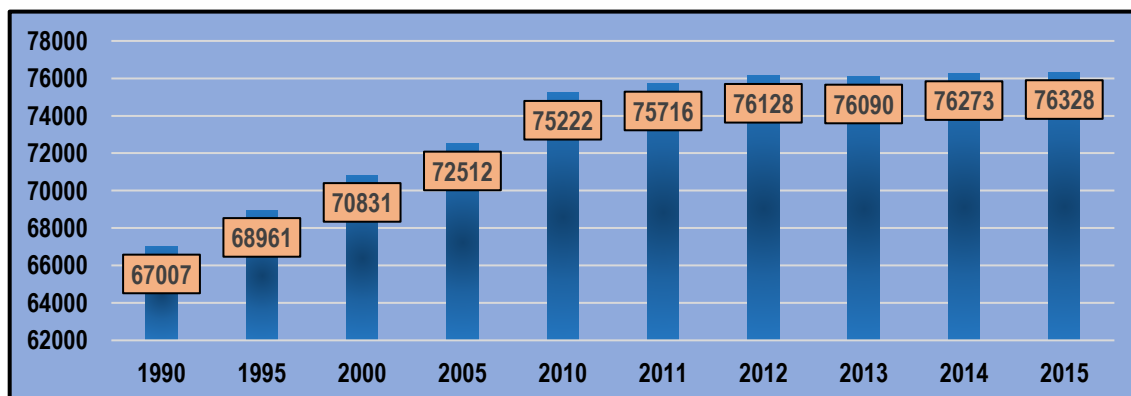
EINLEITUNG

Das über die Deutschsprachige Gemeinschaft verfügbare Zahlenmaterial ist sehr umfangreich und deckt alle Themen ab, die wichtig sind, um sich ein umfassendes Bild von diesem Gebiet machen zu können.

Im vorliegenden Dossier werden lediglich diejenigen Zahlen zitiert, die in diesem Rahmen von Bedeutung sind.

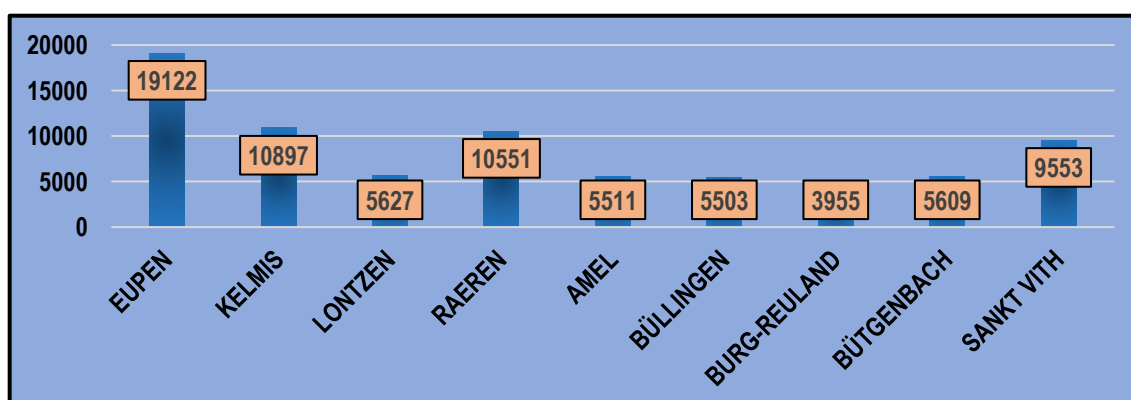
1. DEMOGRAFIE

ENTWICKLUNG DER EINWOHNERZAHL (STAND 2015)



Anmerkung: 2015 liegt die Bevölkerungsdichte bei 89,38 Einwohnern pro km² (auf nationaler Ebene: 367 Einwohner pro km²). Es sei darauf hingewiesen, dass es in Bezug auf diese Bevölkerungsdichte große Unterschiede gibt: Der Kanton Eupen zählt 46.197 Einwohner, was einer Bevölkerungsdichte von 205,5 Einwohnern pro km² entspricht; der Kanton Sankt Vith hingegen zählt (lediglich) 30.131 Einwohner, d. h. die Bevölkerungsdichte beträgt hier 47,9 Einwohner pro km².

ANZAHL EINWOHNER PRO GEMEINDE (STAND 2015)



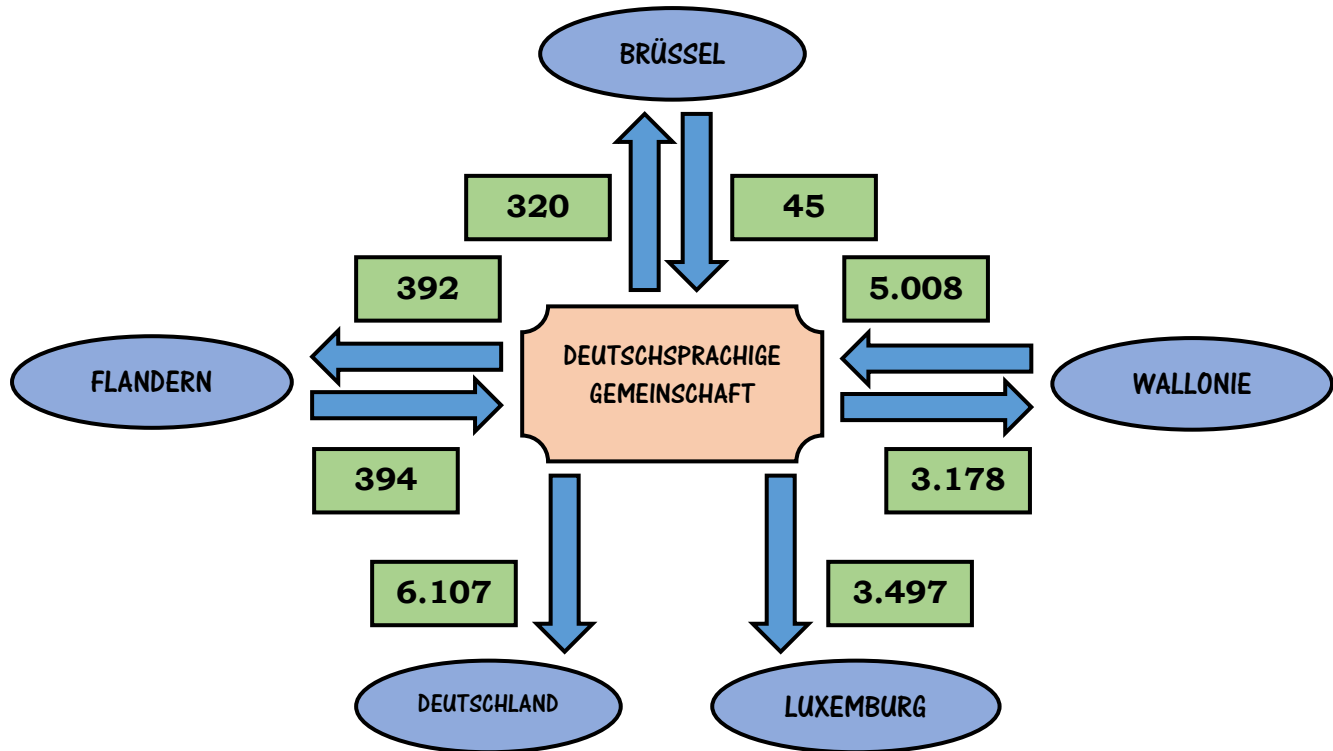
2. WIRTSCHAFT

	AKTIVE BETRIEBE (2008-2015)	AKTIVE BEVÖLKERUNG (2013)	VERFÜGBARES EINKOMMEN (2012)
BELGIEN	834.881	5.019.114	18.585
WALLONIE	229.157	1.572.769	17.009
FLANDERN	511.288	2.964.411	19.698
BRÜSSEL	94.436	481.933	17.201
DEUTSCHSPRACHIGE GEMEINSCHAFT	5.710	33.933	16.909

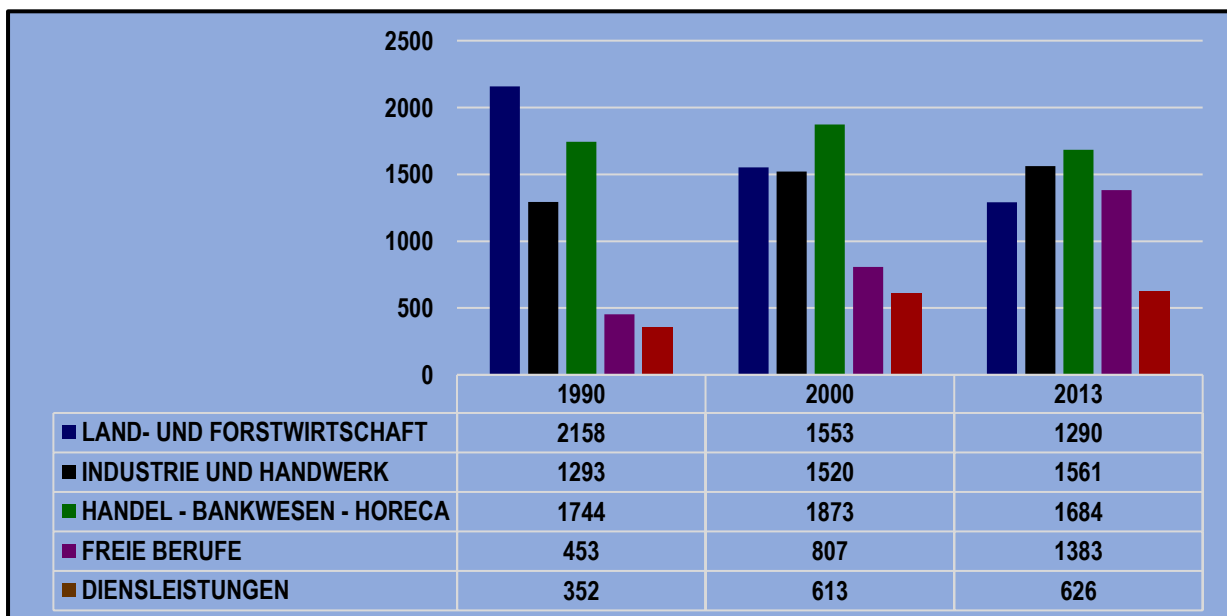
STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

Anmerkung: Das BIP der Deutschsprachigen Gemeinschaft liegt zahlenmäßig unter dem Landesdurchschnitt. Die belgischen Statistiken berücksichtigen dabei allerdings nicht die hohen Gehälter, die von den im Großherzogtum Luxemburg beschäftigten Bewohnern der Deutschsprachigen Gemeinschaft generiert werden – dasselbe gilt für die Einkünfte aus Deutschland. Daraus folgt, dass beispielsweise Burg-Reuland zu den ärmsten Gemeinden Belgiens gezählt wird, während die Einwohner dieser Gemeinde durchaus sehr vermögend sind.

ANZAHL PENDLER IN DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT (STAND 2012)



ENTWICKLUNG DER SELBSTSTÄNDIGEN NACH SEKTOR (STAND ENDE 2013)



STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

ANZAHL ARBEITSSUCHENDE (STAND 2015)

	ANZAHL		ANZAHL
BELGIEN	600.615	BRÜSSEL	108.221
WALLONIE	252.827	DEUTSCHSPRACHIGE GEMEINSCHAFT	2.867
FLANDERN	239.567		

3. ANZAHL POLITIKER

		ANZAHL			ANZAHL
WALLONIE	Regierung	Ministerpräsident 7 Minister	FRANZÖSISCHE GEMEINSCHAFT	Regierung	Ministerpräsident 6 Minister
	Parlament	75 Volksvertreter		Parlament	94 Volksvertreter
FLANDERN	Regierung	Ministerpräsident 9 Minister	DEUTSCHSPRACHIGE GEMEINSCHAFT	Regierung	Ministerpräsident 3 Minister
	Parlament	124 Volksvertreter		Parlament	25 Volksvertreter
REGION BRÜSSEL- HAUPTSTADT	Regierung	Ministerpräsident 4 Minister 3 Staatssekretäre			
	Parlament	89 Volksvertreter			

KAPITEL 3: DER INSTITUTIONELLE RAHMEN DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

EINLEITUNG

Eine Denkübung über die Zukunft und die weitere Entwicklung der Deutschsprachigen Gemeinschaft im föderalen Belgien ist unmöglich, wenn man nicht eine Analyse des institutionellen Rahmens vornimmt, in dem die Gemeinschaft sich derzeit befindet.

Diese Analyse stützt sich auf folgende Elemente:

- Einen kurzen inhaltlichen Überblick über die einzelnen Staatsreformen, im Zuge derer die Deutschsprachige Gemeinschaft ihre heutige Form erlangt hat;
- Eine Zusammenfassung der wichtigsten Vereinbarungen, die zwischen der Deutschsprachigen Gemeinschaft, dem belgischen Föderalstaat und den anderen föderierten Teilgebieten geschlossen wurden.

1. DIE DEUTSCHSPRACHIGE GEMEINSCHAFT UND DIE EINZELNEN STAATSREFORMEN

Das belgische Staatsgebiet war im Laufe der Geschichte ständig sowohl germanischen als auch romanischen Einflüssen ausgesetzt, was unter anderem zu einem kulturellen Pluralismus geführt hat. Diese sprachlichen, kulturellen und sonstigen Unterschiede, die zwischen den verschiedenen Landesteilen bestehen, waren letztlich der Ausgangspunkt für die einzelnen Staatsreformen.

Zu einem ersten wichtigen Schritt bei der Reform des belgischen Staates gehören die verschiedenen Sprachengesetze, die zwischen 1873 und 1963 verabschiedet worden sind. In diesen Gesetzen werden die Anerkennung von Niederländisch, Französisch und Deutsch als offizielle Sprachen und die Verwendung dieser Sprachen geregelt.

1963 werden die Sprachengrenze und die vier Sprachgebiete festgelegt: das einsprachig niederländische Sprachgebiet, das zweisprachige Gebiet Brüssel-Hauptstadt, das einsprachig französische Sprachgebiet und das deutsche Sprachgebiet. 27 Gemeinden, die auf beiden Seiten der Sprachengrenze liegen, erhalten als sogenannte Fazilitätengemeinden oder Gemeinden mit Spracherleichterungen ein besonderes Sprachstatut.

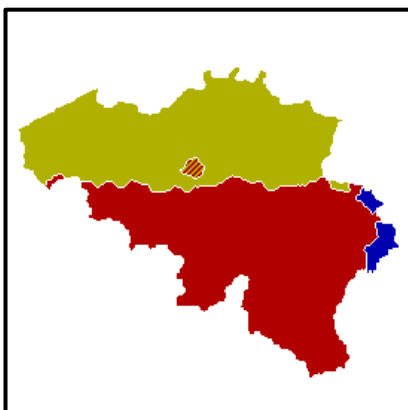
Während der verschiedenen Verhandlungen zur Reform der Institutionen wird auf Initiative der Regierung Lefèvre im Jahr 1964 ein Königlicher Erlass vorbereitet, wonach den Deutschsprachigen das Statut eines kulturellen Teilgebiets zugestanden werden soll.

Durch die Sprachengesetze allein wird der Staat jedoch noch nicht wirklich reformiert. Dazu muss auch die Verfassung geändert werden – sie ist immerhin das Fundament des Staatsgefüges. Im Zuge von sechs aufeinanderfolgenden Staatsreformen hat sich der belgische Einheitsstaat zu dem Föderalstaat entwickelt, den wir heute kennen. Der institutionelle Rahmen der einzelnen belgischen Teilgebiete wurde reformiert und/oder angepasst, was jeweils die Übertragung von Zuständigkeiten zur Folge hatte.

Mit den verschiedenen Staatsreformen werden der Deutschsprachigen Gemeinschaft – genauso wie den übrigen Gemeinschaften und Regionen – immer mehr Zuständigkeiten zugewiesen.

1970: ERSTE STAATSREFORM

• Allgemeines



Die erste Staatsreform ist eine Reaktion auf die Bestrebungen der Flamen nach mehr kultureller und der Wallonen nach mehr wirtschaftlicher Autonomie.

Mit der ersten Staatsreform von 1970 wird der Einheitsstaat zu Grunde getragen und durch die Schaffung der drei Kulturgemeinschaften (Niederländisch, Französisch und Deutsch) wird das Prinzip der kulturellen Autonomie festgelegt (Kulturräte). Allerdings sind die Zuständigkeiten dieser Kulturgemeinschaften noch äußerst beschränkt.

Gleichzeitig wird die Grundlage für die Gründung dreier Regionen (Flandern, Wallonien und Brüssel) geschaffen. Jede dieser Regionen erhält ihr eigenes Territorium; ihre Tätigkeiten beziehen sich vor allem auf den Wirtschaftsbereich.

Auch in der Verfassung wird nun die Existenz von vier Sprachgebieten, drei Wirtschaftsregionen und drei Kulturgemeinschaften festgehalten.

- **Deutsche Kulturgemeinschaft**

Die deutsche Kulturgemeinschaft erfährt jedoch nicht die gleiche Behandlung wie die anderen Kulturgemeinschaften. Erst mit dem Gesetz vom 10. Juli 1973 wird ein Rat mit 25 Mitgliedern und besonderen Zuständigkeiten geschaffen. Dieser Rat der deutschen Kulturgemeinschaft – der Vorläufer des heutigen Parlaments der Deutschsprachigen Gemeinschaft – wird direkt von den Deutschsprachigen gewählt und übt eine beratende Funktion hinsichtlich kultureller Angelegenheiten und des Unterrichtswesens aus sowie eine reglementierende Funktion in Bezug auf die Finanzierung von kulturellen Aktivitäten. Die ausführende Gewalt dieser Kulturgemeinschaft liegt jedoch immer noch in den Händen eines oder mehrerer Minister der belgischen Föderalregierung. Außerdem behält die belgische Regierung ein Vetorecht gegen die Beschlüsse, die von diesem Rat gefasst werden.

Die deutsche Kulturgemeinschaft besteht nur aus den Kantonen Eupen und Sankt Vith. Der ebenfalls zu den Ostkantonen zu zählende Kanton Malmedy (mit den heutigen Gemeinden Malmedy und Weismes) gehört nicht dazu, weil er nicht überwiegend deutschsprachig ist.

Das oben erwähnte Gesetz regelt auch die Finanzierung. Diese erfolgt von nun an über einen globalen Fonds für die Funktionskosten und über eine Dotation, die in das Budget „kulturelle Dotationen“ des belgischen Staats aufgenommen wird.

Wichtige Daten:

10. Juli 1973	Gesetz über den Rat der deutschen Kulturgemeinschaft
23. Oktober 1973	Einsetzung des Rats der deutschen Kulturgemeinschaft
10. März 1974	Erste Direktwahl des Rats der deutschen Kulturgemeinschaft, eine Premiere für alle förderierten Teilgebiete.

1980: ZWEITE STAATSREFORM

- **Allgemeines**



Durch die zweite Staatsreform werden die drei Kulturgemeinschaften umgetauft in Flämische, Französische und Deutschsprachige Gemeinschaft, weil die Gemeinschaften sich nun neben den kulturellen auch mit personenbezogenen Angelegenheiten befassen, insbesondere mit den Bereichen Gesundheit und Sozialhilfe. Jede Gemeinschaft verfügt nun über einen Rat (Parlament) und eine Regierung.

Mit der Staatsreform von 1980 werden zudem zwei Regionen geschaffen: die Flämische Region und die Wallonische Region. Auch diese verfügen über einen Rat und eine Regierung. In Flandern werden von Beginn an die Regierung und der Rat der Flämischen Region mit der Regierung und dem Rat der Flämischen Gemeinschaft

verschmolzen. In Flandern gibt es für die Gemeinschaft und die Region also nur eine Regierung und einen Rat.

Die Französischsprachigen haben die Institutionen der Französischen Gemeinschaft und der Wallonischen Region nicht zusammengefügt. Dies hängt damit zusammen, dass das Bevölkerungsverhältnis zwischen den französischsprachigen Brüsselern und den französischsprachigen Wallonen viel ausgeglichener ist als das Bevölkerungsverhältnis zwischen den niederländischsprachigen Brüsselern und den Flamen.

Die Brüsseler Region wird bis auf Weiteres „auf Eis gelegt“ (frz. „mise au frigo“), auch wenn ihre Institutionen bereits 1970 anerkannt worden sind.

- **Deutschsprachige Gemeinschaft**

Durch die Abänderung des Gesetzes vom 10. Juli 1973, ausgeführt durch das Gesetz vom 31. Dezember 1983, erhält die Deutschsprachige Gemeinschaft Dekretbefugnis in folgenden Bereichen:

- Kulturelle Angelegenheiten;
Dazu gehört unter anderem: Schutz und Veranschaulichung der deutschen Sprache – schöne Künste – Kulturerbe (mit Ausnahme der Zuständigkeit für Denkmäler und Landschaften – welche der DG durch bilaterale Verhandlungen mit der Wallonischen Region übertragen wurde) – Bibliotheken – Rundfunk und Fernsehen (mit Ausnahme der Übertragung von Mitteilungen der Föderalregierung) – Jugendpolitik – Freizeitgestaltung und Tourismus – Förderung des sozialen Aufstiegs.
- Personenbezogene Angelegenheiten (Angelegenheiten, die sehr eng mit dem Leben des Einzelnen in der Gemeinschaft verbunden sind);
- Zusammenarbeit zwischen den Gemeinschaften;
- Internationale kulturelle Zusammenarbeit.

Im Zusammenhang mit diesen neuen Zuständigkeiten wird dann auch eine Regierung eingesetzt, die mit der Ausführung dieser Aufgaben betraut ist.

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

Wichtige Daten:

30. Januar 1984	Einsetzung des Rats der Deutschsprachigen Gemeinschaft
23. September 1985	Schaffung eines eigenen deutschsprachigen Gerichtsbezirks
26. Oktober 1986	Erste Wahlen der Mitglieder des Rats der Deutschsprachigen Gemeinschaft

1988-1989: DRITTE STAATSREFORM

- Allgemeines



Durch die dritte Staatsreform (Gesetz vom 8. August 1988 zur Abänderung des Gesetzes vom 31. Dezember 1983) wird vor allem die Region Brüssel-Hauptstadt aus der Taufe gehoben.

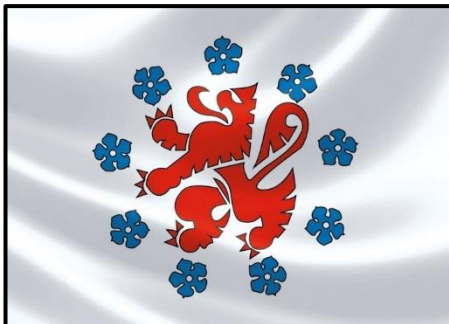
Weitere Schwerpunkte bezüglich der Gemeinschaften sind insbesondere die fast vollständige Übertragung der Zuständigkeit für das Unterrichtswesen mit Ausnahme der Festlegung von Beginn und Ende der Schulpflicht, der Mindestbedingungen für die Ausstellung der Diplome und der Pensionsregelungen für das Personal des Unterrichtswesens. Diese Zuständigkeiten verbleiben beim Föderalstaat. Auch das Recht, internationale Vereinbarungen mit Bezug zu Kultur, personenbezogenen Angelegenheiten und Unterricht zu schließen, wird auf die Gemeinschaften übertragen.

Aber auch die Regionen werden durch diese Staatsreform in ihrer Autonomie gestärkt: So erhalten sie unter anderem die Zuständigkeit über

Verkehr und öffentliche Arbeiten.

Die Niederländischsprachigen werden in Brüssel genauso geschützt wie die Französischsprachigen auf föderaler Ebene. So muss unter anderem die Regierung paritätisch zusammengesetzt werden und es gibt ein „Alarmglockenverfahren“.

- Deutschsprachige Gemeinschaft



1989 erhält die Deutschsprachige Gemeinschaft die Zuständigkeit über das Unterrichtswesen im Gebiet deutscher Sprache. Im Zuge der Übertragung dieser Zuständigkeiten wird die Dotation des Föderalstaats an die Deutschsprachige Gemeinschaft deutlich erhöht.

Mit dem Dekret vom 1. Oktober 1990 wird die Gestalt der Fahne der Gemeinschaft definitiv festgelegt: Sie zeigt auf weißem Grund einen roten Löwen, begleitet von neun blauen Fünfblättern, die die neun Gemeinden des deutschen Sprachgebiets symbolisieren. Dasselbe Dekret legt auch einen Festtag für die Gemeinschaft fest, und zwar den 15. November.

Am 23. Oktober 1991 erhält der deutsche Text der Verfassung dieselbe offizielle Rechtsverbindlichkeit wie der französische und der

niederländische Text.

Wichtige Daten:

1989	Übertragung Unterrichtswesen im Gebiet deutscher Sprache
1. Oktober 1990	Anerkennung der Fahne und des Festtags der Deutschsprachigen Gemeinschaft
23. Oktober 1991	Rechtsverbindlichkeit der Verfassung in deutscher Sprache

1993: VIERTE STAATSREFORM

- Allgemeines



Mit der vierten Staatsreform wird Belgien ein vollwertiger Föderalstaat. Den Gemeinschaften und Regionen, die durch die vorangegangenen Reformen geschaffen wurden, werden nun nämlich ihre Zuständigkeiten zugewiesen (für die Gemeinschaften sind dies Unterrichtswesen, Kultur, Gesundheit und Sozialsektor). Der erste Satz des ersten Artikels der Verfassung, „Belgien ist in Provinzen eingeteilt“, wird geändert in: „Belgien ist ein Föderalstaat, der sich aus den Gemeinschaften und den Regionen zusammensetzt“. Der Föderalstaat Belgien ist von diesem Augenblick an Fakt.

1997 erhalten die Französische und die Flämische Gemeinschaft die Zuständigkeit über den Sprachgebrauch.

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

• **Deutschsprachige Gemeinschaft**

Durch diese Staatsreform wird die Deutschsprachige Gemeinschaft ein vollwertiges Teilgebiet von Belgien und es öffnen sich neue Perspektiven. Trotz der Tatsache, dass der Kanton Malmedy zum selben Zeitpunkt zu Belgien gekommen ist, werden die Gemeinschaftszuständigkeiten nur in den Kantonen Eupen und Sankt Vith ausgeübt. Dies hängt damit zusammen, dass Malmedy als überwiegend französischsprachig gilt mit Spracherleichterungen für die Deutschsprachigen.

Es wird ein neuer Artikel 139 in die Verfassung aufgenommen, um die Übertragung von Zuständigkeiten von der Wallonischen Region an die Deutschsprachige Gemeinschaft zu ermöglichen. So wird beispielsweise am 1. Januar 1994 die Zuständigkeit über den Denkmal- und Landschaftsschutz übertragen.

Obwohl die Zuständigkeit über den Sprachengebrauch im Jahr 1997 an die Gemeinschaften übertragen wurde, erhält die Deutschsprachige Gemeinschaft durch diese Verfassungsänderung lediglich die Zuständigkeit über den Sprachengebrauch im Unterricht in den von den öffentlichen Behörden geschaffenen, bezuschussten oder anerkannten Einrichtungen. Diese Regelung dient zum Schutz der französischsprachigen Minderheit in den deutschsprachigen Gemeinden (Gemeinden mit Spracherleichterungen – der Sprachengebrauch in diesen Gemeinden verbleibt im Aufgabengebiet des Föderalstaats).

Das Gesetz vom 16. Juli 1993 sieht eine Erweiterung der Zuständigkeiten durch eine Anpassung des Grundlagengesetzes über die öffentlichen Sozialhilfezentren und durch eine Anpassung des Finanzierungssystems der Deutschsprachigen Gemeinschaft vor. Darüber hinaus wird die garantierte Vertretung im Senat und im Europäischen Parlament festgelegt.

Gemäß Artikel 139 der Verfassung erhält die Deutschsprachige Gemeinschaft am 1. Januar 2000 von der Wallonischen Region die Zuständigkeit über die Beschäftigungspolitik und die Ausgrabungen.

2002 beantragt die Deutschsprachige Gemeinschaft die Übertragung von zusätzlichen Zuständigkeiten, die allerdings nicht alle von der Wallonischen Region zugestanden werden. Dennoch wird am 1. Januar 2005 eine Reihe von Zuständigkeiten im Bereich der untergeordneten Behörden übertragen:

- die Kirchenfabriken und die Einrichtungen, die damit beauftragt sind, die weltlichen Güter der anerkannten Kulte zu verwalten, mit Ausnahme der Anerkennung der Kulte und der Gehälter und Pensionen der Diener der Kulte;
- die Bestattungen und Grabstätten;
- die allgemeine Finanzierung der Gemeinden (d. h. der Gemeindefonds einschließlich des Sonderfonds für Sozialhilfe);
- Funktionszuschüsse für Gemeinden, Kirchenfabriken und sonstige Rechtspersonen, die Immobilien verwalten, die zur Ausübung der anerkannten Kulte erforderlich sind, sowie für Rechtspersonen, die Güter verwalten, die zur Ausübung der nicht-konfessionellen Sittenlehre erforderlich sind;
- die Organisation und Ausübung der Verwaltungsaufsicht über die Gemeinden und die mehrgemeindlichen Polizeizonen (die Aufsicht über die Interkommunalen der Gemeinden wird 2009 übertragen).

Seit den Wahlen von 1995 entsendet der Rat eines seiner Mitglieder in den Senat und das deutsche Sprachgebiet bildet einen eigenen Wahldistrikt für die Europawahlen.

Am 20. Mai 1997 wird Artikel 130 der Verfassung um einen Punkt 5 ergänzt: Der Rat kann in Zukunft den Gebrauch der Sprachen im Unterrichtswesen per Dekret regeln (d. h. eine Übertragung vom Föderalstaat).

Wichtige Daten:

16. Juli 1993	Anpassung des Grundlagengesetzes über die öffentlichen Sozialhilfezentren und des Finanzierungssystems
10. September 1993	Einsetzung der Regierung der Deutschsprachigen Gemeinschaft
1. Januar 1994	Denkmal- und Landschaftsschutz
20. Mai 1997	Sprachengebrauch im Unterrichtswesen
1. Januar 2000	Beschäftigungspolitik und Ausgrabungen

2001: FÜNFTE STAATSREFORM



Das sogenannte Lambermont-Abkommen und das Lombard-Abkommen leiten die fünfte Staatsreform ein.

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

• Allgemeines

➤ Das Lambermont-Abkommen

Durch das Lambermont-Abkommen werden verschiedene Zuständigkeiten an die Regionen und Gemeinschaften übertragen. So werden das Gemeinde- und das Provinzialgesetz eine regionale Zuständigkeit. Auch Landwirtschaft, Seefischerei und Außenhandel werden regionalisiert. Die Entwicklungszusammenarbeit (für die regionalen und gemeinschaftlichen Zuständigkeiten), die Kontrolle der Wahlausgaben bei der Wahl des Parlaments und die ergänzende Finanzierung der politischen Parteien werden an die Gemeinschaften und die Regionen übertragen. Außerdem sieht das Abkommen eine Reihe von Regelungen über die Finanzierung der Gemeinschaften, die Erweiterung der Steuerbefugnisse der Regionen und eine zusätzliche Dotation der Föderalregierung an den flämischen und den französischen Gemeinschaftsausschuss vor.

➤ Das Lombard-Abkommen

Das Lombard-Abkommen ändert die Funktionsweise der Brüsseler Institutionen. Die sechs Brüsseler Mitglieder des Flämischen Parlamentes werden seitdem direkt gewählt. Des Weiteren ändert das Abkommen die Sitzaufteilung zwischen beiden Sprachgruppen im Parlament der Hauptstadt Brüssel. Es passt auch die Stimmenmehrheit an, die in jeder Sprachgruppe des Parlaments der Hauptstadt Brüssel erforderlich ist, um die wichtigsten regionalen Ordonnanzen bezüglich der untergeordneten Behörden anzunehmen.

Nach einer Verfassungsrevision am 9. Juli 2004 erhalten die einzelnen Regional- und Gemeinschaftsräte offiziell die Bezeichnung „PARLEMENT“.

• Deutschsprachige Gemeinschaft

Veranlasst durch entsprechende Anmerkungen des Hohen Rates für Finanzen wird in den Jahren 2000 und 2001 bereits eine Refinanzierung der Deutschsprachigen Gemeinschaft durchgeführt.

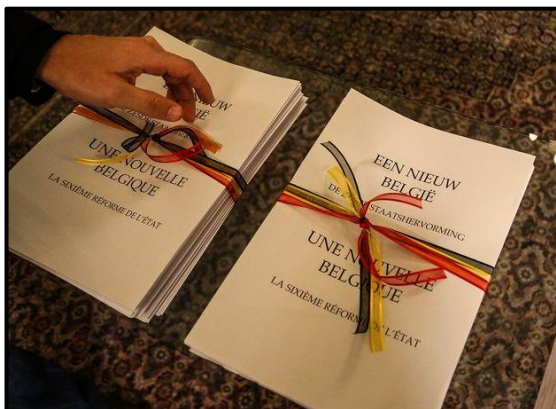
Das Lambermont-Abkommen (Gesetz vom 7. Januar 2001) sieht drei Änderungen betreffend die Deutschsprachige Gemeinschaft vor:

- Erweiterung der Zuständigkeiten: Kontrolle der Wahlausgaben für die Wahl des Rates, Kontrolle der Mitteilungen der Regierungsmitglieder und ergänzende Finanzierung der politischen Parteien;
- Möglichkeit, die Anzahl der Regierungsmitglieder zu erhöhen (mindestens drei und höchstens fünf, davon mindestens eine Frau bzw. ein Mann);
- Erneute Refinanzierung gemäß der Finanzierung der anderen Gemeinschaften.

Wichtige Daten:

7. Januar 2002	• Kontrolle der Wahlausgaben und der Regierungsmitteilungen • Ergänzende Finanzierung von politischen Parteien • Anzahl Regierungsmitglieder • Refinanzierung der Gemeinschaft
13. August 2004	Einsetzung des Parlaments der Deutschsprachigen Gemeinschaft
1. Januar 2005	• Kirchenfabriken und Verwaltung der weltlichen Güter (einschließlich Funktionszuschüsse) • Bestattungen und Grabstätten • Gemeindefinanzierung • Funktionszuschüsse der Gemeinden • Verwaltungsaufsicht über die Gemeinden und Polizeizonen

2011: SECHSTE STAATSREFORM



Nach 541 Verhandlungstagen wird Ende September 2011 eine Übereinkunft über eine sechste Staatsreform erreicht. Das institutionelle Abkommen zur sechsten Staatsreform mit dem Titel „Ein effektiverer Föderalstaat und mehr Autonomie für die Teilstaaten“ vom Dezember 2011 sieht eine bedeutende Staatsreform vor, die in mehreren Etappen durchgeführt wird.

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

- **Allgemeines**

Teil 1: 2012

Der erste Teil der Staatsreform wird im Juli 2012 verabschiedet. Dieser Teil betrifft in erster Linie die Spaltung des Wahlkreises Brüssel-Halle-Vilvoorde (BHV) und die Reformierung des Gerichtsbezirks BHV.

Teil 2: 2014

Der zweite Teil der sechsten Staatsreform wird Anfang 2014 abgeschlossen. Die Abänderungen der Verfassung, der Sondergesetze und der Gesetze zur Ausführung der sechsten Staatsreform werden am 31. Januar 2014 im Belgischen Staatsblatt veröffentlicht.

- Politische Erneuerung

Im Rahmen der politischen Erneuerung wird der Senat grundlegend reformiert und ist nun eine „Versammlung der Teilstaaten“. Die Abgeordnetenkammer wiederum wird gestärkt und erhält mehr Kontrollbefugnisse. Die Legislaturperiode wird auf fünf Jahre verlängert, sodass die Europa-, Föderal-, Gemeinschafts- und Regionalwahlen künftig zusammenfallen. Es wird eine Kommission für Berufspflichten eingerichtet, die der Kammer unterstellt ist, zudem werden die Aufgabe und die Funktionsweise des Konzertierungsausschusses präzisiert. Der Verfassungsgerichtshof wacht über den Grundsatz der föderalen Loyalität und die gute Zusammenarbeit zwischen den Teilstaaten und der föderalen Ebene.

Abänderung des Sonderfinanzierungsgesetzes

Das abgeänderte Sonderfinanzierungsgesetz regelt die Finanzierung der einzelnen Teilstaaten des Landes und sorgt damit dafür, dass die übertragenen Zuständigkeiten auch tatsächlich ausgeübt werden können. Auf diese Weise werden mehr als 20 Milliarden Euro vom Föderalstaat an die Gemeinschaften und Regionen übertragen und die Regionen erhalten eine zusätzliche Steuerautonomie von 12 Milliarden Euro.

- Übertragung von Zuständigkeiten

Der Kernpunkt der sechsten Staatsreform ist die Übertragung von Zuständigkeiten vom Föderalstaat auf die Gemeinschaften und Regionen.

Die vollständige Liste der ganz oder teilweise übertragenen Zuständigkeiten und Institutionen:

Erwerbsausschüsse	Industriellehre
Aktivierung der Arbeitslosenunterstützung	Interuniversitäre Forschungsprojekte
Begleitung von Empfängern des Eingliederungseinkommens in den Arbeitsmarkt	Jugendstrafrecht
Belgisches Institut für Verkehrssicherheit	Justizhäuser und Außenstellen
Belgisches Interventions- und Restitutionsbüro (BIRB)	Fonds für landwirtschaftliche Naturkatastrophen
Bezahlter Bildungsurlaub	Laufbahnunterbrechung
Binnenschifffahrt	Nationales Zentrum für elektronische Überwachung
Kontingentmodalitäten der Gesundheitspflegeberufe: Teilkontingent	Normierung der Verkehrsinfrastruktur
Dienstleistungsschecks	Ausbildungsfonds Dienstleistungsschecks
Wohlbefinden der Tiere	Organisation der medizinischen Grundversorgung (integrierter Dienst für Hauspflege, Hausärztekreise, Zuschüsse, medizinische Kommissionen der Provinzen, palliative Netzwerke)
Durchfuhr von Abfällen	Outplacement
Wirtschaftsmigration	Beteiligungsfonds
Anerkennung von Gesundheitspflegeberufen	Lokale Beschäftigungsagenturen
Berufserfahrungsfonds	Preiskontrolle
Europäischer Integrationsfonds	Fonds für Naturkatastrophen
Filmkontrolle	Landesamt für Arbeitsbeschaffung (LAAB) (teilweise Übertragung)
Fonds für kollektive Ausrüstungen und Dienstleistungen (FKAD) (Abteilung des Landesamts für Familienbeihilfen)	Landesinstitut für Kranken- und Invalidenversicherung (LIKIV) (teilweise Übertragung)
Bezuschusste Vertragsarbeitnehmer	Fahrausbildung
Familienbeihilfen	Sozialwirtschaft
Großstädtepolitik	Erstbeschäftigungsabkommen – Globale Projekte

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

Geschäftsmietverträge, Wohnungsmietverträge und Landpachtverträge	Technische Fahrzeugüberwachung
Homogenisierung der geistigen Gesundheitspflege	Beihilfe zur Unterstützung von Betagten
Homogenisierung der Senioren- und Langzeitpflegepolitik	Zugang zum Beruf – Niederlassungsbedingungen
Homogenisierung der Vorbeugungspolitik (Tabakmissbrauch, Drogenmissbrauch, Aktionen zur Umweltgesundheit, Ernährungs- und Gesundheitsplan)	Zulassungspolitik bezüglich Handelsniederlassungen/Nationaler Sozialwirtschaftlicher Vertriebsausschuss
Homogenisierung der Krankenhauspolitik	Straßenverkehrsordnung
Homologation von Radaren	

- **Deutschsprachige Gemeinschaft**

Der unmittelbare Einfluss der Deutschsprachigen auf die Verhandlungen zur sechsten Staatsreform kann als gering bis inexistent bezeichnet werden; da die deutschsprachigen Parteien nicht mit am Tisch sitzen und sich höchstens über ihre französischsprachigen Schwesterparteien zu Wort melden können.

In Belgien werden die wesentlichen Bestimmungen zur Regelung der Funktionsweise der Gemeinschaften und Regionen auf föderaler Ebene festgelegt. Um in diesem engen Korsett flexibel agieren zu können, wird kraft zweier Verfassungsbestimmungen (Artikel 118 und Artikel 123) die konstitutive Autonomie in das belgische Föderalsystem eingeführt. Durch die sechste Staatsreform wird diese konstitutive Autonomie auf die Region Brüssel-Hauptstadt und die Deutschsprachige Gemeinschaft ausgeweitet.

Indem der Deutschsprachigen Gemeinschaft diese Autonomie zugebilligt wird, erhält sie die Befugnis, um:

- Die Anzahl der Mitglieder von Parlament und Regierung zu ändern;
- Wahlkreise für die Gemeinschaftswahlen zu bilden;
- Die Anzahl der erforderlichen Unterschriften für die Aufstellung von Kandidaten bei Wahlen zu ändern;
- Einige organisatorische Modalitäten des Parlaments zu ändern.

Neue Gemeinschaftszuständigkeiten, die durch die sechste Staatsreform an die Deutschsprachige Gemeinschaft übertragen werden:

- Kulturelle Angelegenheiten:
 - Inhaltliche und technische Aspekte der audiovisuellen Mediendienste (mit Ausnahme der Übertragung von Mitteilungen der Föderalregierung);
 - Der Tourismus wird zu einer regionalen Zuständigkeit, d. h. diese Zuständigkeit wird an die Wallonische Region übertragen. Allerdings wurde für die Deutschsprachige Gemeinschaft eine besondere Lösung auf Grundlage von Artikel 139 der Verfassung gefunden, sodass die Zuständigkeit sofort von der Wallonischen Region an die Gemeinschaft zurückübertragen wurde.
- Weiterbildung.
- Personenbezogene Angelegenheiten:
 - Gesundheitspflege: Finanzierung der Infrastruktur, Gesundheitsvorsorge, Leistung der medizinischen Versorgung,...;
 - Unterstützung von Personen: Behindertenpolitik, Jugendschutz, erster juristischer Beistand;
 - Justizhäuser und elektronische Überwachung;
 - Familienbeihilfen: Kindergeld, Geburtsbeihilfen, Adoptionsprämie.
 - Filmkontrolle.
- Zusätzliche Zuständigkeiten:
 - Beglaubigung von Urkunden;
 - Gebietendes Anordnungsrecht.

Die Vereinbarungen, die im Rahmen der sechsten Staatsreform geschlossen werden, haben einen unmittelbaren Einfluss auf die Funktionsweise der verschiedenen Institutionen: Eine Neuordnung aller Amtsgeschäfte des Parlaments, die Vorbereitung der Übernahme der neu erhaltenen Zuständigkeiten durch die Regierung und die Aufstockung des Verwaltungspersonals erscheinen unumgänglich.

Anmerkung: Die meisten vorbereitenden Arbeiten der Regierung erfolgen in der Verwaltung der Deutschsprachigen Gemeinschaft (Ministerium), wo etwa 300 Mitarbeiter beschäftigt sind, und nicht in den einzelnen Kabinetten.

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

Organigramm des Ministeriums der Deutschsprachigen Gemeinschaft:

DIREKTIONSRAT			
PERSONALENTWICKLUNG	ALLGEMEINE LEITUNG		QUALITÄTSMANAGEMENT
FACHBEREICHE			
Außenbeziehungen und Regionalentwicklung	Personal und Organisation	Gemeinschaftszentren	Familie und Soziales
Finanzen und Haushalt	Ausbildung und Unterrichtsorganisation	Medienzentrum	Jugend und Kultur
Informatik	Pädagogik	Gesundheit und Senioren	Sport, Medien und Tourismus
Kommunikation	Unterrichtspersonal	Jugendhilfe	Infrastruktur
Lokale Behörden und Kanzlei	Beschäftigung	Justizhaus	

2. ZUSAMMENARBEITSABKOMMEN

Durch die sechs aufeinanderfolgenden Staatsreformen wird der Einheitsstaat Belgien in einen Föderalstaat umstrukturiert, in dem durch die Anwendung des Subsidiaritätsprinzips eine große Anzahl von Zuständigkeiten und Verantwortungsbereichen an die Gemeinschaften und Regionen übertragen werden.

Infolge dieser Übertragung ist der institutionelle Rahmen des Landes nicht unkomplizierter geworden. Im Gegenteil: Es ist nunmehr unabdingbar, dass die einzelnen förderierten Teilgebiete Zusammenarbeitsabkommen miteinander abschließen, um weiterhin eine effiziente globale Politik und Verwaltung gewährleisten zu können. Natürlich sind Zusammenarbeitsabkommen in einem föderalen Staat notwendig und richtig, aber hier werden diese Abkommen auf eine absurde Spitze getrieben.

Die nachstehende Tabelle liefert eine allgemeine Übersicht über die wichtigsten Zusammenarbeitsabkommen, die zwischen der Deutschsprachigen Gemeinschaft und den anderen Entscheidungsebenen geschlossen wurden.

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

	DEUTSCH- SPRACHIGE GEMEINSCHAFT	FÖDERAL- STAAT	WALLONISCHE REGION	FLÄMISCHE REGION	REGION BRÜSSEL- HAUPT- STADT	FRANZÖSISCHE GEMEINSCHAFT	FLÄMISCHE GEMEINSCHAFT	GEMEINSCHAFTSKOMMISSIONEN IN BRÜSSEL		
								COCOF	VGC	COCOM
Schaffung des beratenden Ausschusses für Bioethik	15/06/1994									
Abschluss von gemischten Verträgen	10/06/1996									
Übernahme der Kosten für die Unterbringung und die soziale und berufliche Integration von Personen mit Behinderung	25/06/1996									
Unterrichtswesen — Jugendhilfe — Kindheit — Gesundheitsförderung — Kultur, audiovisuelle Medien und Sport — Verwaltung des Zentrums „Worriken“	02/07/1998									
Berufliches Übergangsprogramm (BÜP)	26/10/1998									
Kontinuität der Politik im Bereich Armut	30/11/1998									
Installierung von Computern in den Schulen der Wallonischen Region	30/11/1998									
Erhebung der Rundfunk- und Fernsehgebühren	29/03/1999									
Weise der Aufteilung der Kosten der Bezirkseinknehmer und die Weise der Erhebung des Kostenbeitrags durch die Verwaltung	19/03/2001									
Sozialwirtschaft	08/10/2001									
Förderung der allgemeinen Zusammenarbeit	18/02/2002									
Entwicklung von Dienstleistungen und Arbeitsplätzen im Nahbereich	03/02/2003									
Geschlossenes Zentrum für die zeitweilige Unterbringung minderjähriger Straftäter	03/02/2003									
Sportliche Betätigung nach gesundheitsfördernden Gesichtspunkten	19/05/2003									
Schaffung eines Rates Wallonie-Brüssel der internationalen Zusammenarbeit	30/06/2003									
Förderung einer Zusammenarbeit im Bereich der Umwelt und Gesundheit	17/05/2004									
Globale und integrierte Drogenpolitik	21/03/2005									
Aktive Begleitung und Betreuung von Arbeitslosen	09/05/2005									
Reform der Adoption	21/12/2005									

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

	DEUTSCH- SPRACHIGE GEMEINSCHAFT	FÖDERAL- STAAT	WALLONISCHE REGION	FLÄMISCHE REGION	REGION BRÜSSEL- HAUPT- STADT	FRANZÖSISCHE GEMEINSCHAFT	FLÄMISCHE GEMEINSCHAFT	GEMEINSCHAFTSKOMMISSIONEN IN BRÜSSEL		
								COCOF	VGC	COCOM
Solidarwirtschaft	21/12/2005 (abgeändert durch die Dekrete vom 17/12/2007, 25/02/2008, 21/09/2010, 14/10/2013)									
Aktive Begleitung und Betreuung von Arbeitslosen	09/05/2005									
Reform der Adoption	21/12/2005									
Solidarwirtschaft	21/12/2005 (abgeändert durch die Dekrete vom 17/12/2007, 25/02/2008, 21/09/2010, 14/10/2013)									
Interregionale Mobilität der Arbeitssuchenden	30/01/2006									
Errichtung einer nationalen Kommission für die Rechte des Kindes	26/06/2006									
Zusammenarbeit mit der Region Brüssel-Hauptstadt: Unterrichtswesen — Beschäftigung — Kultur — Außenbeziehungen — Kontakt zu deutschsprachigen Regionen, Städten und Ländern — Gemeindeaufsicht	26/02/2007									
Jugendschutz, Betreuung Minderjähriger, die eine als Straftat qualifizierte Tat begangen haben, und die Wiedergutmachung des durch diese Tat verursachten Schadens	07/05/2007									
Gegenseitige Konsultation bei der Ausarbeitung der Gesetzgebung über elektronische Kommunikationsnetze, Informationsaustausch und Ausübung der Zuständigkeiten im Bereich der elektronischen Kommunikationsnetze durch die Regulierungsbehörden	25/06/2007									

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

	DEUTSCH- SPRACHIGE GEMEINSCHAFT	FÖDERAL- STAAT	WALLONISCHE REGION	FLÄMISCHE REGION	REGION BRÜSSEL- HAUPT- STADT	FRANZÖSISCHE GEMEINSCHAFT	FLÄMISCHE GEMEINSCHAFT	GEMEINSCHAFTSKOMMISSIONEN IN BRÜSSEL		
								COCOF	VGC	COCOM
Protestantische Kirchenfabriken, die gleichzeitig in der Deutschsprachigen Gemeinschaft und in der Wallonischen Region tätig sind	27/04/2009									
Einkauf von Impfstoffen zum Schutz von Kindern und Jugendlichen	28/06/2011									
Mobilität der Auszubildenden im Rahmen der Mittelständischen Ausbildung und der Selbstständigen und kleinen und mittleren Unternehmen	16/01/2012									
Vorbeugung und Bekämpfung des Dopings im Sport	25/06/2012									
Schaffung eines Interföderalen Zentrums für Chancengleichheit und Bekämpfung des Rassismus und der Diskriminierungen	20/01/2014									
Koordinierung der Kontrollen in Sachen illegale Arbeit und Sozialbetrug	20/01/2014									
Stabilität, Koordinierung und Steuerung in der Wirtschafts- und Währungsunion	24/02/2014									
Kriminalpolitik und Sicherheitspolitik	06/05/2014									
Durchführung der Aufträge der Justizhäuser	06/05/2014									
Einsetzung des Rates für internationale Kooperation Wallonie-Brüssel	06/05/2014									
Umsetzung einer Europäischen Richtlinie über Dienstleistungen im Binnenmarkt	06/05/2014									
Umsetzung eines Katasters der Bildungswege und der postakademischen Bildungswege	24/11/2014									
Aktive Begleitung und Betreuung von Arbeitslosen	24/11/2014									
Verwaltung der elektronischen Überwachung	26/01/2015									
Ankauf von Impfstoffen zum Schutz von Kindern, Jugendlichen und Schwangeren	29/06/2015									
Funktionsweise des Interföderalen Instituts für Statistik sowie des Verwaltungsrats und der wissenschaftlichen Ausschüsse des Instituts für die volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen	02/11/2015									
Beitritt zum Erweiterten Teilabkommen über Sport (EPAS), eingeführt durch die Entschließung CM/RES (2007)8 des Europarats vom 11. Mai 2007	25/01/2016									

3. ÜBERTRAGUNG VON ZUSTÄNDIGKEITEN VON DER WALLONISCHEN REGION AN DIE DEUTCHSPRACHIGE GEMEINSCHAFT

In Anwendung von Artikel 139 der Verfassung wurden im Rahmen bilateraler Verhandlungen regionale Zuständigkeiten an die Deutschsprachige Gemeinschaft übertragen.

Übersicht

- 1994: Denkmal- und Landschaftsschutz
- 1999: Beschäftigungspolitik
- 2003: Gemeinden: u. a. Verwaltungsaufsicht, Finanzierung, Kirchenfabriken
- 2014: Sofortige Zurückübertragung des Tourismus, nachdem dieser durch die 6. Staatsreform den Regionen zugeordnet worden war.
- 2014: Gemeinden: u. a. Gemeindegesetz
- 2015: Beschäftigungspolitik (in Folge der Übertragung von Befugnissen im Rahmen der sechsten Staatsreform)
- Zurzeit sind Verhandlungen im Gange, um die Befugnisse im Bereich Wohnungswesen zu übertragen.
- Zudem bemüht sich die Deutschsprachige Gemeinschaft um die kurzfristige Übernahme der Raumordnung, der Provinzbefugnisse und des Straßenbaus. Auf dem Gebiet der Deutschsprachigen Gemeinschaft befinden sich neben den rund 200 km Regionalstraßen circa 2.000 km Gemeindestraßen, für die die Deutschsprachige Gemeinschaft im Rahmen der Finanzierung der Gemeinden bereits zuständig ist. Konkrete Verhandlungen zu diesen Themen mit der Wallonischen Region stehen jedoch noch nicht an.

Darüber hinaus fordert die Deutschsprachige Gemeinschaft grundsätzlich die Übertragung aller regionalen Zuständigkeiten. Dies geht aus einer Resolution des Parlaments der Deutschsprachigen Gemeinschaft von 2011 zurück, welche von allen anerkannten Fraktionen unterzeichnet wurde (Kapitel 6).

KAPITEL 4: FINANZIERUNG DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

EINLEITUNG



Im Gegensatz zur Finanzierung der Regionen ist die Finanzierung der Gemeinschaften nicht immer zum gleichen Zeitpunkt und nicht auf dieselbe Art und Weise vollzogen worden:

- Die Finanzierung der Gemeinschaften richtet sich nach dem tatsächlichen Bedarf und nicht wie bei den Regionen nach der Wirtschaftskraft;
- Die Regeln zur Finanzierung der Deutschsprachigen Gemeinschaft wurden bei ihrer Schaffung im Rahmen der Staatsreform von 1983 festgelegt (und abgeändert durch das Gesetz vom 3. April 2014) – also circa drei Jahre nach Schaffung der Flämischen und Französischen Gemeinschaft. Das Sondergesetz vom 16. Januar 1989 bezüglich der Finanzierung der Gemeinschaften und Regionen ist nicht an die Deutschsprachige Gemeinschaft angepasst. Die Deutschsprachige Gemeinschaft erzielt demnach keine Einnahmen durch Steuern auf die natürliche Person und die Mehrwertsteuer.

Die Deutschsprachige Gemeinschaft besitzt keine Steuerautonomie, wodurch der Spielraum bei der Festlegung des Haushalts stark eingeschränkt ist. Die Finanzierung der Deutschsprachigen Gemeinschaft ist sehr komplex. Der Einnahmenhaushalt setzt sich aus nicht-steuerlichen Einnahmen (Zinserträge aus Rücklagen, Schenkungen, Nachlasse, Anleihen, internationale und regionale Zuschüsse für bestimmte Projekte) und aus zwei Dotationen zusammen:

- Mittel zu Lasten des föderalen Haushalts zur Ausübung der Gemeinschaftszuständigkeiten, die bei weitem den wichtigsten Anteil der Einnahmen ausmachen;
- Mittel zu Lasten der Wallonischen Region zur Ausübung übertragener regionaler Zuständigkeiten durch die Deutschsprachige Gemeinschaft.

Seit dem 1. Januar 1992 verfügt die Deutschsprachige Gemeinschaft über ein eigenes Schatzamt.

1. DOTATION DES FÖDERALSTAATS

Im Rahmen der ersten Staatsreform wurde der Deutschsprachigen Gemeinschaft eine jährliche Dotation des Föderalstaats zuerkannt. Diese wurde mit der zweiten Staatsreform im Gesetz vom 31. Dezember 1983 bestätigt, ohne eine Änderung bei der Berechnung der Dotation vorzunehmen.

Der Betrag der Dotation wurde im Laufe der Jahre mehrmals angepasst:

- Im Rahmen der vierten Staatsreform 1993 wurden mehrere Beschlüsse mit direktem Einfluss auf die Finanzierung gefasst:
 - Umwandlung der Rundfunk- und Fernsehgebühren als Gemeinschaftssteuern;
 - Ausgleichszahlung für die Abschaffung der Mahlzeitschecks des Unterrichtspersonals der Französischen Gemeinschaft;
 - Anpassung der Dotation an das Wirtschaftswachstum (Berücksichtigung von 50 %);
 - Refinanzierung des Unterrichtswesens.
- 1999 kommen der Föderalstaat und die Deutschsprachige Gemeinschaft überein, Altlasten aufgrund der Übertragung von Zuständigkeiten durch eine Einmalzahlung von 6,31 Millionen Euro, die auf drei Jahre verteilt wird, auszugleichen.
- Der Hohe Rat für Finanzen empfiehlt im Jahr 2000, die Deutschsprachige Gemeinschaft aufgrund zunehmender Unterschiede mit den anderen Gemeinschaften bezüglich der verfügbaren Mittel zu refinanzieren.

Die Gründe für diese Unterschiede liegen u. a. an:

- der nur teilweisen Anpassung der Dotation an das Wirtschaftswachstum;
- der Nicht-Berücksichtigung der demografischen Entwicklung;
- den fehlenden Skaleneffekten, wodurch Einsparungen nur geringfügig möglich sind.
- Das Lambermont-Abkommen (Gesetz vom 7. Januar 2002) sieht eine Erhöhung der föderalen Dotation entsprechend der Entwicklung der Schülerzahlen im Unterrichtswesen und als Ausgleich für die entgangenen Rundfunk- und Fernsehgebühren vor.

Bei einer Pressekonferenz am 17. Juli 2015 erklärte Hervé Jamar in seiner damaligen Funktion als föderaler Minister für Finanzen, dass die Regierung eine Erhöhung der föderalen Dotation beschlossen habe. Dieser Beschluss wird durch die

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

fehlenden Skaleneffekte, wodurch Einsparungen im gleichen Maße wie in den anderen Teilgebieten unmöglich sind, und durch die Notwendigkeit zusätzlicher Ausgaben für Verwaltung, Personal und die Einrichtung eines deutschsprachigen Informatiksystems begründet. Konkret bedeutet dies einen zusätzlichen Betrag in Höhe von drei Millionen Euro für das Jahr 2015 und ab 2016 eine jährliche Zusatzzahlung in Höhe von sieben Millionen Euro.

2. DOTATION DER WALLONISCHEN REGION

Etwa 16 % des Einnahmenhaushalts der Deutschsprachigen Gemeinschaft werden aus Mitteln gespeist, die die Wallonische Region in Anwendung von Artikel 139 der Verfassung an die Deutschsprachige Gemeinschaft überträgt (Zahlen entsprechen den Angaben von Mai 2015).

Die Übertragung von Zuständigkeiten bedarf in beiden Teilgebieten eines Dekretes, das mit einfacher Mehrheit verabschiedet wird. Bis zur sechsten Staatsreform sind folgende Zuständigkeiten übertragen worden:

- 17/01/1994: Denkmal- und Landschaftsschutz
- 10/05/1999: Beschäftigungspolitik und Ausgrabungen
- 01/06/2004: Untergeordnete Behörden: Gemeindefinanzierung, Kirchenfabriken,...
- 31/03/2014: Tourismus

Da die Wallonische Region Zuständigkeiten im deutschen Sprachgebiet ausübt, sind die Bürger der Deutschsprachigen Gemeinschaft an deren Finanzierung beteiligt. Die Region nutzt diese Mittel unter anderem dazu, Zuständigkeiten der Französischen Gemeinschaft im französischen Sprachgebiet auszuüben (die sie im Zuge von Verhandlungen mit der Französischen Gemeinschaft in Anwendung von Artikel 138 der Verfassung übernommen hat). Aus diesem Grund erhält die Deutschsprachige Gemeinschaft eine Ausgleichszahlung.

3. ENTWICKLUNG DER FÖDERALEN UND REGIONALEN DOTATIONEN

ENTWICKLUNG DER FÖDERALEN DOTATION

	ZUCHÜSSE IM RAHMEN DES NATIONALES BEGLEITPLANS	ZUSÄTZLICHE AUSGLEICHSAZHLUNG FÜR DIE RUNDUNK- UND FERNSEHGEÜHREN	MITTEL AUS DER NATIONALEN LOTTERIE	TOTAL
1973				5.000
1974				20.000
1975				20.000
1976				20.000
1977				22.000
1978				23.000
1979				28.000
1980				29.400
1981				30.000
1982				32.000
1983				36.500
1984	16.200	35.200		704.200
1985	17.400	40.100		748.900
1986	18.000	36.000		785.400
1987	18.300	57.600		783.800
1988	18.500	61.700		796.100
1989	17.660	85.400		2.702.400
1990	12.557	81.305		2.728.390
1991		97.295		2.815.972
1992				2.884.400
1993	6.151	150.936		3.019.921
1994	8.689	154.107		3.111.000
1995	14.340	188.113		3.169.900
1996	10.380	177.540		3.171.300
1997	14.530	182.903		3.319.200
1998	5.350	184.350		3.398.000
1999	11.072	187.235		3.532.700
2000		194.680		3.755.700
2001	371	5.111		102.596

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

	ZUSCHÜSSE IM RAHMEN DES NATIONALEN BEGLEITPLANS	ZUSÄTZLICHE AUSGLEICHZAHLUNG FÜR DIE RUNDFUNK- UND FERNSEHGEBÜHREN	MITTEL AUS DER NATIONALEN LOTTERIE	TOTAL
2002	418	4.906	243	99.872
2003	280	4.964	487	103.118
2004	1.198	5.033	487	108.959
2005	482	5.220	597	114.851
2006	567	5.364	492	118.916
2007	679	5.435	542	124.625
2008	315	5.567	521	131.711
2009	521	5.691	521	131.573
2010	521	5.691	521	128.881
2011	109	5.974	521	141.391
2012	315	6.198	521	144.532
2013	315	6.229	495	144.271
2014	366	6.271	475	146.131
2015			476	217.821
2016	365		475	228.198,63

BELGISCHE FRANKEN

EURO

ENTWICKLUNG DER REGIONALEN DOTATION

	WALLONIE		WALLONIE
1994	23.577	2006	32.165
1995	104.005	2007	33.254
1996	68.413	2008	34.179
1997	72.460	2009	37.221
1998	115.350	2010	36.634
1999	77.747	2011	39.046
2000	542.390	2012	40.678
2001	12.885	2013	40.939
2002	14.185	2014	41.448
2003	14.255	2015	41.631
2004	14.296	2016	61.729
2005	31.009		

Zusätzliche Zahlungen der Wallonischen Region an die Deutschsprachige Gemeinschaft im Rahmen der Übertragung von Befugnissen in der Beschäftigungspolitik (zusätzlich zur offiziellen Dotation)

	RÜCKFORDERUNG ACS	RÜCKFORDERUNG IHF
1993	21.614	20.904
1994	152	24.022
1995	18.859	24.860
1996	18.951	25.064
1997	41.620	24.440
1998	25.440	13.740
1999	26.184	67.401
2000	858	-
2001	796	-

BELGISCHE FRANKEN

EURO

KAPITEL 5: VERTRETUNG DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT IN NATIONALEN UND INTERNATIONALEN EINRICHTUNGEN

EINLEITUNG

Derzeit verfügt die Deutschsprachige Gemeinschaft lediglich über eine geringe Rechtssicherheit, auf allen Entscheidungsebenen vertreten zu sein.

Die Forderung nach einer garantierten Vertretung der Deutschsprachigen Gemeinschaft auf föderalem Niveau besteht bereits seit den 1920er Jahren. Da die Deutschsprachige Gemeinschaft bei den Föderalwahlen Teil des Wahlbezirks Lüttich ist, ist es nicht selbstverständlich, einen deutschsprachigen Vertreter in die Abgeordnetenversammlung zu entsenden. Eine garantierte Vertretung in der Kammer ist in der Tat rechtlich nicht vorgesehen.

Der reformierte Senat ist nun zum Forum der föderierten Teilgebiete geworden. Seit den Wahlen von 2014 werden 50 Senatoren von den Parlamenten der Gemeinschaften und Regionen entsandt und zehn Senatoren sind kooptierte Mitglieder. Von den Senatoren aus den Teilgebieten werden 29 vom Flämischen Parlament, zehn vom Parlament der Französischen Gemeinschaft, acht vom Parlament der Wallonischen Region, zwei von der französischen Sprachgruppe des Brüsseler Parlaments und einer vom Parlament der Deutschsprachigen Gemeinschaft entsandt. Die zehn kooptierten Senatoren (sechs Niederländischsprachige und vier Französischsprachige) werden auf Grundlage der Wahlergebnisse für die Kammer entsandt.

Die Vergütung der Senatoren geht zu Lasten der Gemeinschaften und Regionen und wird durch die jeweiligen Parlamente festgelegt.

1. VERTRETUNG IN NATIONALEN EINRICHTUNGEN

ABGEORDNETEN KAMMER

Da die Deutschsprachige Gemeinschaft nicht über einen eigenen Wahlkreis verfügt (sie ist Teil des Wahlbezirks Lüttich), besteht keine garantierte Vertretung der Deutschsprachigen Gemeinschaft in der Abgeordnetenversammlung. Kammermitglieder aus der Deutschsprachigen Gemeinschaft werden demnach immer auf Grundlage der Wahlliste des Bezirks Lüttich gewählt. Die Vertretung in der Kammer hängt also von der Zusammenstellung dieser Listen und dem Wahlergebnis im Bezirk Lüttich ab.

Gemäß der Verfassung bestehen die Kammer und der Senat aus zwei Sprachgruppen: Französisch und Niederländisch. Demzufolge gehören die deutschsprachigen Kammervertreter einer dieser beiden Sprachgruppen an.

Im Prinzip können gemäß den Artikeln 4 und 30 der Verfassung, die festlegen, dass Deutsch eine offizielle Landessprache ist, alle Amtsgeschäfte im Föderalparlament (Eidesleistung, Einreichen von Gesetzesvorschlägen, mündliche Interventionen,...) auf Deutsch getätigt werden. In der Praxis geschieht dies jedoch nur selten.

SENAT

Im Senat hat die Deutschsprachige Gemeinschaft einen garantierten Sitz, den ein vom Parlament der Deutschsprachigen Gemeinschaft bestimmter Vertreter bekleidet.

FÖDERALREGIERUNG

In der Föderalregierung ist keine Vertretung für die Deutschsprachigen vorgesehen. Auch auf Ebene der Staatssekretäre ist keine gesetzliche Vertretung jegliche Sprachgruppe festgelegt.

Im Ministerrat, der sich aus höchstens 15 Personen zusammensetzt, sind gleich viele französischsprachige wie niederländischsprachige Minister vertreten, wobei die Person des Ministerpräsidenten nicht berücksichtigt wird.

KONZERTIERUNGSAUSSCHUSS

Die Deutschsprachige Gemeinschaft wird in der Zusammensetzung des Ausschusses, der aus zwölf Mitgliedern besteht, nicht berücksichtigt. Der Ausschuss setzt sich wie folgt zusammen: Sechs föderale Minister (darunter der Ministerpräsident), der Ministerpräsident der Wallonischen Region, der Ministerpräsident der Region Brüssel-Hauptstadt und ein Minister der Brüsseler Regierung, der der anderen Sprachgruppe angehört, der Ministerpräsident der Französischen Gemeinschaft und zwei Vertreter der Flämischen Regierung, darunter der Ministerpräsident.

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

Seit 2007 besitzt der Ministerpräsident der Deutschsprachigen Gemeinschaft ein Stimmrecht im Konzertierungsausschuss für Angelegenheiten, die das Parlament und/oder die Regierung der Deutschsprachigen Gemeinschaft betreffen.

JUSTIZ

Der Respekt der deutschen Sprache auf gerichtlicher Ebene ist per Gesetz so geregelt, dass vor jeder Instanz in deutscher Sprache verhandelt werden kann. Bei den höchstinstanzlichen Gerichten ist jedoch nur eine geringe Anzahl der Richter und Auditoren der deutschen Sprache mächtig.

WALLONISCHE REGION

Es besteht keinerlei Regelung bezüglich einer Vertretung im Parlament der Wallonischen Region. Die Deutschsprachige Gemeinschaft gehört zum Wahlbezirk Verviers. Gewählte deutschsprachige Mandatäre können ihren Eid im Wallonischen Parlament in Deutsch ablegen. Dies zieht allerdings rechtliche Folgen mit sich:

- Deutschsprachige Vertreter, die ihren Eid in Deutsch ablegen, können keinen Sitz im Parlament der Französischen Gemeinschaft bekleiden;
- Deutschsprachige Vertreter, die ihren Eid in Deutsch ablegen, können im Wallonischen Parlament nicht an Abstimmungen teilnehmen, die Angelegenheiten der Französischen Gemeinschaft betreffen;
- Mitglieder des Wallonischen Parlaments mit Wohnsitz im deutschen Sprachgebiet können den Sitzungen des Parlaments der Deutschsprachigen Gemeinschaft – ohne Stimm- und Initiativrecht – beiwohnen, wenn sie den Verfassungseid ausschließlich oder an erster Stelle in Deutsch geleistet haben.

PROVINZ LÜTTICH

Das deutsche Sprachgebiet bildet einen der zehn Wahlkreise für die Wahl des Lütticher Provinzialrats. Der Provinzialrat besteht aus 56 Sitzen, wovon vier der Deutschsprachigen Gemeinschaft vorbehalten sind.

Seit 1999 werden zahlreiche Zusammenarbeitsabkommen zwischen der Provinz Lüttich und der Deutschsprachigen Gemeinschaft abgeschlossen, mit dem vorrangigen Ziel, die Dienstleistungen für den Bürger zu verbessern.

VERTRETUNG IN DER KAMMER UND IM SENAT IM VERHÄLTNIS ZUR EINWOHNERZAHL

	FLÄMISCHE REGION	WALLONISCHE REGION	REGION BRÜSSEL- HAUPTSTADT	FRANZÖSISCHE GEMEINSCHAFT	DEUTSCH- SPRACHIGE GEMEINSCHAFT
EINWOHNER- ZAHL (1. JANUAR 2015)	6.444.127	3.589.744	1.175.173 (darunter schätzungsweise 47.000 niederländisch- sprachig)	-	76.328
ANZAHL SENATOREN	29	8	2 (benannt von der französische Sprachgruppe)	10	1
ANZAHL ABGEORDNETE	87	63	-	-	-
VERHÄLTNIS SENATOREN/ EINWOHNER	1 zu 184.118	1 zu 199.761	1 zu 564.086	-	1 zu 76.328
VERHÄLTNIS ABGEORDNETEN/ EINWOHNER	1 zu 74.071	1 zu 76.100	-	-	-

2. VERTRETUNG IN INTERNATIONALEN EINRICHTUNGEN

EUROPÄISCHE UNION

Die Deutschsprachige Gemeinschaft bildet seit 1993 einen eigenen Wahlkreis für die Wahlen zum Europäischen Parlament und verfügt somit über einen sicheren Sitz in diesem internationalen Forum.

STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

Mit einem Anteil von lediglich 0,68 % an der belgischen Gesamtbevölkerung ist die Deutschsprachige Gemeinschaft demnach übermäßig stark repräsentiert. In der Tat verfügt sie über circa 5 % der verfügbaren belgischen Sitze (21) im Europäischen Parlament.

Darüber hinaus ist die Deutschsprachige Gemeinschaft durch einen Vertreter im Kongress der Gemeinden und Regionen des Europarates und im Ausschuss der Regionen der EU vertreten.

EUREGIO MAAS-RHEIN



Die 1976 als Arbeitsgemeinschaft errichtete Euregio Maas-Rhein zählt mittlerweile circa vier Millionen Einwohner und erstreckt sich über eine Fläche von 11.000 km². Sie ist einer der ältesten grenzüberschreitenden Kooperationsverbände Europas. Seit 1991 besitzt die Euregio Maas-Rhein eine eigene Rechtspersönlichkeit in Form einer Stiftung niederländischen Rechts mit Sitz im Regierungsgebäude der Deutschsprachigen Gemeinschaft.

Die Euregio umfasst folgende Gebiete: den Süden der Provinz Limburg (Niederlande), die Provinz Limburg (Belgien), die Provinz Lüttich (Belgien), den „Zweckverband Region Aachen“ (Deutschland) und die Deutschsprachige Gemeinschaft (Belgien).

Um die Lebensqualität für ihre Bevölkerung zu verbessern, bündeln die Partner der Euregio ihre Kräfte in den Bereichen Wirtschaft und Innovation; Arbeitsmarkt, Unterricht und Ausbildung; Kultur und Tourismus; Gesundheitsversorgung; Sicherheit; Mobilität und Infrastruktur; Nachhaltige Entwicklung; Territoriale Analyse und Interessenvertretung und Regionalvermarktung. So konnten beispielsweise durch gemeinsame politische Maßnahmen bürokratische Hürden abgebaut und somit die grenzüberschreitende Mobilität von Fachkräften gefördert werden.

- Der Vorstand ist das höchste Entscheidungsgremium und befasst sich hauptsächlich mit dem Budget und dem Arbeitsplan. Jede Partnerregion benennt vier Vertreter. Der Vorstand zählt also insgesamt 20 Mitglieder.
- Der Euregiorat besteht aus 51 Mitgliedern, die die Parlamente der Partnerregionen vertreten.
- Der Wirtschafts- und Sozialrat zählt insgesamt 30 Mitglieder – sechs pro Region. Mindestens ein Drittel der Mitglieder stammt aus Arbeitnehmerorganisationen, mindestens ein Drittel aus Arbeitgeberorganisationen. Die übrigen Mitglieder jeder Delegation bilden eine Gruppe, über deren Zusammensetzung die einzelnen Regionen frei befinden.

DIE GROSSREGION

In der Großregion haben sich die Wallonische Region, die Föderation Wallonie-Brüssel, die Deutschsprachige Gemeinschaft (Belgien), das Saarland, Rheinland-Pfalz (Deutschland), das Großherzogtum Luxemburg und Lothringen (Frankreich) zu einer grenzüberschreitenden Partnerschaft zusammengeschlossen. Die Großregion erstreckt sich zwischen Rhein, Mosel, Saar und Maas über eine Gesamtfläche von 65.041 km² und zählt circa 11,4 Millionen Einwohner.

Der „Interregionale Parlamentarierrat“ (IPR) ist das wichtigste beratende Organ des Kooperationsverbandes und behandelt in Ausschüssen folgende Themenbereiche: Wirtschaftliche Fragen; Soziale Fragen; Verkehr und Kommunikation; Umwelt und Landwirtschaft; Schulwesen, Ausbildung, Forschung und Kultur; Innere Sicherheit, Katastrophenschutz und Rettungsdienste. Der Rat besteht aus 50 Mitgliedern, wovon zwei vom Parlament der Deutschsprachigen Gemeinschaft, fünf vom Wallonischen Parlament und drei vom Parlament der Föderation Wallonie-Brüssel benannt werden.



BERATENDER INTERPARLAMENTARISCHER BENELUX-RAT

Das Parlament der Deutschsprachigen Gemeinschaft entsendet ein effektives und ein beratendes Mitglied in diesen Rat.

KAPITEL 6: DIE DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT ALS VOLLWERTIGE VIERTE REGION?

EINLEITUNG



Mit seinen Gemeinschaften und Regionen mit exklusiven Zuständigkeiten und Parlamenten und Regierungen, die ihre Politik selbst bestimmen können, ist das föderale Belgien einzigartig in dieser Welt. Es wird aber mittlerweile täglich deutlich, dass das System an seine Grenzen stößt und häufig Ursprung der zahlreichen gemeinschaftlichen und institutionellen Probleme ist, die unser Land aktuell kennt.

Für die Deutschsprachige Gemeinschaft entstehen sogar noch zusätzliche Schwierigkeiten, wenn sie in Anwendung von Artikel 139 der Verfassung Zuständigkeiten der Wallonischen Region übernimmt.

Wichtigste institutionelle Eigenschaft der Deutschsprachigen Gemeinschaft ist die klare

Abgrenzung ihres Gebiets (neun Gemeinden), was weder für die Flämische noch die Französische Gemeinschaft aufgrund ihrer Befugnisse in der Region Brüssel-Hauptstadt der Fall ist.

Die Deutschsprachige Gemeinschaft findet ihren Ursprung in der Kultur. Durch die Staatsreformen und die Kompetenzübertragungen gemäß Artikel 139 der Verfassung entwickelt sich die Deutschsprachige Gemeinschaft – ähnlich wie die Region Brüssel-Hauptstadt – immer mehr zu einem eigenem territorial und administrativ abgegrenzten Gebiet. Man kann also behaupten, dass durch die Stärkung der Synergien zwischen Gemeinschaften und Regionen bereits vier territoriale Einheiten in unserem Land existieren: Flandern, die Wallonie, die Region Brüssel-Hauptstadt und das deutschsprachige Teilgebiet.

1. STANDPUNKT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

Auf Grundlage der geschichtlichen, geografischen, sprachlich-kulturellen und sozioökonomischen Stellung der Deutschsprachigen Gemeinschaft sowie Gründen der Effizienz und Effektivität hat das Parlament der Gemeinschaft am 27. Juni 2011 eine Grundsatzerklärung verabschiedet, in der der Standpunkt der Gemeinschaft zu ihrer Stellung im belgischen Staatsgefüge dargelegt wird. Diese Grundsatzerklärung bildet das letzte Element in einer ganzen Serie von Interventionen auf Ebene der Föderalregierung und des föderalen Parlaments.

So befürwortete der Rat der Deutschsprachigen Gemeinschaft beispielsweise in seiner Resolution vom 10. Juni 2002 in Bezug auf die Erklärung zur Revision der Verfassung eine garantierte Vertretung der Bevölkerung des deutschen Sprachgebiets auf Ebene der Abgeordnetenversammlung, und dies unter Berücksichtigung des Systems der verhältnismäßigen Vertretung. Darüber hinaus wird in der Resolution gefordert, die Vertretung der Deutschsprachigen Gemeinschaft im Senat nicht einer der beiden Sprachgruppen (Niederländisch und Französisch) zuzuordnen.

Die Note des Rates der Deutschsprachigen Gemeinschaft über die Bewertung der augenblicklichen föderalen Staatsstruktur vom 26. Oktober 1998 und die Resolutionen vom 17. Februar 2003 und 26. März 2007 in Bezug auf die Erklärung zur Revision der Verfassung sind Zeichen des wachsenden Selbstbewusstseins der Deutschsprachigen in ihrem Streben nach mehr Autonomie.

Standpunkte (aus der Grundsatzerklärung vom 27. Juni 2011):

- Bestreben, den Status der Deutschsprachigen Gemeinschaft als autonomer und gleichwertiger Bestandteil im belgischen Staatsgefüge abzusichern;
- Forderung der Anerkennung der Deutschsprachigen Gemeinschaft als gleichberechtigter Gliedstaat im zukünftigen Staatsgefüge;
- Bestätigung, dass die Deutschsprachige Gemeinschaft bereit, gewillt und in der Lage ist, mit jeweils angemessenen Finanzmitteln oder Finanzierungsmöglichkeiten alle Zuständigkeiten wahrzunehmen, die den belgischen Gliedstaaten im Rahmen der Staatsreform bisher übertragen wurden oder in Zukunft übertragen werden;
- Wiederholte Forderung nach der Zuerkennung der konstitutiven Autonomie, der Übertragung der Provinzbefugnisse sowie einer garantierten und angemessenen Vertretung der Bevölkerung des deutschen Sprachgebiets in der Abgeordnetenversammlung und im Senat.



KARL-HEINZ LAMBERTZ

In seiner Ansprache vor der Plenarversammlung des Wallonischen Parlaments am 20. Mai 2015 legte Karl-Heinz Lambertz, Präsident des Parlaments der Deutschsprachigen Gemeinschaft, den Standpunkt der Deutschsprachigen Gemeinschaft zum Begriff Autonomie folgendermaßen dar: „Autonomie bedeutet für uns nicht, alles selbst machen zu wollen. Im Gegenteil, manchmal ist es besser, zu kooperieren als alles selbst zu machen. Vor allem, wenn man in einem Grenzgebiet mit Sprach- und Landesgrenzen lebt, die so wichtig sind wie die in Ostbelgien.“

2. SWOT-ANALYSE

STÄRKEN - STRENGTHS

- Bedeutsame Industriegebiete, Universitäten und Forschungszentren in unmittelbarer Nähe
- Zuwanderung
- Zentrale Lage (Wirtschaft, Forschung)
- Kurze Wege: Nähe zwischen Politik und Bevölkerung
- Deutlich abgegrenztes Gebiet
- Vielfältiges landschaftliches und kulturelles Angebot
- Großes Innovationspotenzial dank des kleinen Gebiets (ermöglicht die Einführung neuer, innovativer politischer Maßnahmen)
- Interregionale und internationale Verkehrsanbindungen
- Niedrige Arbeitslosenquote
- Mehrsprachigkeit
- Mobilität der Arbeitnehmer
- Nationale und internationale Brückenfunktion
- Grenzüberschreitende Kooperation und grenzüberschreitendes Marketing
- Schnittstelle zwischen Kulturen

SCHWÄCHEN - WEAKNESSES

- (Wirtschaftliche) Tragfähigkeit
- Niedrige Bruttowertschöpfung im Vergleich zum Landesdurchschnitt
- Komplexe Finanzierung
- Mangel an Arbeitskräften
- Mangelnde infrastrukturelle Ausstattung der Industriegebiete
- Geringer Bekanntheitsgrad
- Niedrige Einwohnerdichte
- Geringe Einwohnerzahl kann zu einer Anhäufung von gemeinschaftlichen, administrativen und parlamentarischen Befugnissen führen
- Kleiner Binnenmarkt
- Geringe Größe
- Niedrige Bruttolöhne und Produktivität
- Periphere Lage in Belgien
- Mobilität der Arbeitnehmer
- Ungleichgewicht im Verhältnis zu anderen belgischen Gliedstaaten
- Fehlende Skaleneffekte im internationalen und belgischen Kontext
- Übermäßige Repräsentation

CHANCEN - OPPORTUNITIES

- Belgische Modellregion für Energieeffizienz und Umweltschutz
- Übernahme von regionalen und provinziellen Zuständigkeiten
- Teilhabe an Entscheidungsprozessen im föderalen Belgien
- Gleichberechtigter Partner
- Anerkennung
- Mehrsprachigkeit
- Wahrung eigener kultureller Interessen
- Förderung der grenzüberschreitenden Kooperation und des grenzüberschreitenden Marketings
- Weiterentwicklung der (Steuer-)autonomie
- Vereinfachung der föderalen Strukturen
- Vertretung in föderalen Strukturen
- Vollkommen eigenständige Politik und Verwaltung
- Abschaffung der komplexen Finanzierung
- Abschaffung der komplexen Beziehung mit der Wallonischen Region
- Stärkung der Autonomie
- Wirtschaftswachstum



RISIKEN - THREATS

- Abhängigkeit von der demografischen und gesamtwirtschaftlichen Entwicklung
- Wettbewerb
- Finanzielle Abhängigkeit
- Unzureichende Strukturen mit anderen Regionen und mit Europa
- Schrumpfende Erwerbsbevölkerung
- Bevölkerungsrückgang
- Themen, die nicht im Zuständigkeitsbereich der Region liegen
- Zunahme der Personalkosten in den Regionen
- Pendler

3. STANDPUNKT VON B PLUS

DUALITÄT DES FÖDERALEN SYSTEMS – ALTERNATIVLOS?



Verschiedene bekannte Politiker beziehen sich auf die 1970er Jahre und das „Problem Brüssel“, um den Ursprung des einzigartigen föderalen Systems Belgiens – den sogenannten Sprachenföderalismus – mit zwei unterschiedlichen Arten von Gebietskörperschaften (Gemeinschaften und Regionen) zu erklären. Seit Jahren bestehen zwei gegensätzliche Sichtweisen zur belgischen Hauptstadt: Die Flamen sehen Brüssel als ein durch die Französischsprachigen besetztes Gebiet, während die Französischsprachigen Brüssel als einen ebenbürtigen Partner betrachten. Als Ausweg aus der Sackgasse wurde ein typisch belgischer Kompromiss gefunden: Was Brüssel selbst bestimmen kann und soll, wird zur regionalen Zuständigkeit, und was gemeinsam umgesetzt werden soll, wird zur

gemeinschaftlichen Zuständigkeit erklärt. Diese Linie zieht sich durch alle Teilgebiete des Landes und führte letztlich zu der Schaffung von gemeinschaftlichen und regionalen Zuständigkeiten bzw. zur Entstehung der Gemeinschaften und Regionen in Belgien.

Auch in der praktischen Umsetzung der Strukturen ist die Asymmetrie erkennbar: Während in Flandern eine Struktur für Gemeinschaft und Region mit einer Regierung und einem Parlament besteht, hat die Wallonie einzelne Strukturen mit exklusiven Befugnissen und jeweils zuständigen Regierungen und Parlamenten geschaffen.

Die heutige Struktur des belgischen Staatsgefüges wurde durch die Staatsreformen geprägt. Es ist nicht das Ergebnis eines großen, gut durchdachten Plans, sondern jeweils ein Kompromiss, der für eine Krisensituation gefunden wurde. Dabei herausgekommen ist ein unübersichtliches und kompliziertes Gefüge mit zahlreichen Entscheidungsebenen. Damals konnte niemand ahnen, dass die Zweiteilung der föderalen Struktur zu dergleichen (gemeinschaftlichen) Spannungen führen würde und dass die belgische Staatsstruktur zu einem Sammelsurium von gemeinschaftlichen und regionalen Einrichtungen werden soll. Anders ausgedrückt: Vor lauter Bäumen sieht man den Wald nicht mehr.

Trotz der komplexen Struktur mit Gemeinschaften und Regionen ist Belgien durch den bipolaren Föderalismus geprägt. Die politischen Verhältnisse werden hauptsächlich durch den niederländischsprachigen Norden und den französischsprachigen Süden bestimmt. Auf föderaler Ebene bestehen Mechanismen in der Legislative, Exekutive und Judikative, um einen Ausgleich zwischen beiden Gebieten zu finden.

Man kann sich allerdings die Frage stellen, ob ein derart komplexes System nicht an seine Grenzen stößt und in eine Struktur weiterentwickelt werden muss, die für den Bürger klar und transparent ist. Gebietskörperschaften dürfen nicht nur auf Grundlage der Sprache festgelegt werden. Warum sollte man den Föderalstaat nicht auf Regionen aufbauen, die jeweils über alle Zuständigkeiten verfügen, um eine optimale Politik zu führen? Im Wesentlichen dreht der Konflikt in Belgien immer zwischen der flämischen Mehrheit und der französischsprachigen Minderheit, zwischen den flämischen und den französischsprachigen Parteien. Warum sollte man nicht von dem klassischen Gebilde mit Gemeinschaften und Regionen abrücken und – unter Berücksichtigung des Subsidiaritätsprinzips und einer einzuführenden Normenhierarchie – einen Föderalismus entwickeln, der auf vier Gliedstaaten beruht?

Aktuelle politische Entwicklungen haben in der Tat gezeigt, dass Synergien zwischen den Gemeinschaften und Regionen notwendig sind, wenn man das System länger am Leben halten will und die Effizienz und ordnungsgemäße Verwaltung des Staates und der Gebietskörperschaften weiter gewährleisten möchte. Seit der sechsten Staatsreform sind die Regionen der dominante Akteur im belgischen Staatsgefüge. Aufgrund der politischen Realität und der Tatsache, dass die Grenzen zwischen Gemeinschaften und Regionen stetig verwischen, erscheint es opportun, die Abschaffung der Gemeinschaften in Erwägung zu ziehen.

STANDPUNKT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT

Auf die historischen, wirtschaftlichen und politischen Aspekte, die die Deutschsprachige Gemeinschaft zu dem gemacht haben, was sie heute ist, wurde in den vorigen Kapiteln bereits umfassend eingegangen.

Daraus geht hervor, dass die Bewohner des deutschsprachigen Gebiets im Laufe der Zeit ein Bewusstsein für politische Autonomie und Emanzipation entwickelt haben, aber auch dass dieses (gerechtfertigte) Ziel stets im Konflikt steht mit bestehenden politischen, finanziellen, demografischen und wirtschaftlichen Grenzen.

Man darf nicht vergessen, dass die Deutschsprachige Gemeinschaft sowohl eine politische wie eine Sprachenminderheit ist. Aus diesem Grund hat die Gemeinschaft wohl auch als einzige mit allen anderen Teilgebieten Zusammenarbeitsabkommen abgeschlossen, u. a. auch zur Umsetzung bestimmter Zuständigkeiten.

DIE DEUTSCHSPRACHIGE GEMEINSCHAFT ALS VOLLWERTIGE VIERTE REGION?

Effizienz in einem föderalen und solidarischen Belgien ist eines der wesentlichen Ziele, die B Plus verfolgt. Folglich wird jede Initiative, die für eine bessere, transparentere und kohärente Staatsstruktur zum Vorteil der Bürger eintritt, von

unserer Bewegung unterstützt.

Die Reform des Staates ist ein langwieriger Prozess, aber es muss über eine alles umfassende Struktur und Mittel der Zusammenarbeit zwischen dem Föderalstaat und den Teilgebieten nachgedacht werden.

Die Deutschsprachige Gemeinschaft als vollwertige und gleichberechtigte Gebietskörperschaft zu den anderen Regionen mit denselben Zuständigkeiten, Rechten und Pflichten zu entwickeln, wird zweifelsohne zu einer Vereinfachung der (zu) komplexen und intransparenten Struktur des föderalen Staatsgefüges führen.

Darüber hinaus würde ein föderales Staatsmodell zu viert sicherlich die aktuelle Bipolarität (zwischen Niederländisch- und Französischsprachigen), die zu einem permanenten Konflikt führen kann, eindämmen.

Auch aus inhaltlicher Sicht plädiert B Plus für die Schaffung einer unkomplizierten und vollwertigen vierten Deutschsprachigen Region, die ihre Werte, Ziele, Rechte (darunter eine garantierte Vertretung auf föderaler Ebene) und Pflichten sowie ihren Willen zur Zusammenarbeit und Solidarität mit den anderen Regionen vertiefen kann. Solch eine Deutschsprachige Region sollte zudem über die entsprechenden finanziellen Mittel verfügen, um eine effiziente und angemessene Politik führen zu können.

In einer Demokratie setzen Änderungen der Staatsstruktur Verfassungsrevisionen voraus. B Plus ist sich der Gefahr bewusst, dass bei einer erneuten Verfassungsrevision bestimmte politische Parteien und/oder Organisationen noch zusätzliche Änderungen vorschlagen werden, was B Plus vollkommen ablehnt. Ausgehend von unserem Ursprungsgedanken – ein föderales, effizientes und solidarisches Belgien – ist es unsere Aufgabe und unsere Pflicht, Überlegungen und Debatten über die künftige Staatsstruktur zu führen und zu begleiten – zum Teil auch durch kontroverse Vorschläge.

Größe (gemessen an der Fläche und Einwohnerzahl) ist nicht ausschlaggebend. Was zählt ist, dass das Teilgebiet territorial klar definiert ist. Diesbezüglich besteht für die Deutschsprachige Gemeinschaft kein Zweifel. In Anwendung von Artikel 139 der Verfassung werden im Übrigen stets mehr Zuständigkeiten von der Wallonischen Region an die Deutschsprachige Gemeinschaft übertragen. Die Deutschsprachige Gemeinschaft – zuständig für Gemeinschafts- wie auch Regionalangelegenheiten – entwickelt sich auf diese Weise zunehmend zu einer vollwertigen vierten Komponente im föderalen Konstrukt.

Dass ein Unterschied in der Größe (gemessen an der Fläche und Einwohnerzahl) kein Hindernis sein kann für ein Belgien zu viert, beweisen andere föderale Staatsstrukturen mit großen und kleinen Gliedstaaten: Tatsächliche Größenunterschiede können sich durchaus als Vorteil für jedes einzelne Gebiet herausstellen. Darüber hinaus lehrt die Erfahrung, dass bei der Zuteilung von exklusiven Zuständigkeiten die Zusammenarbeit über die inländischen Sprach- und Gebietsgrenzen hinweg überaus sinnvoll ist.

Zudem kann keine der belgischen Gebietskörperschaften auf internationaler Ebene zu den großen Akteuren gezählt werden. Der Unterschied zwischen Gliedstaaten ist in anderen Föderalstaaten mindestens genau so groß. Gleichberechtigung ist im Prinzip immer möglich.

Die Tragfähigkeit der Deutschsprachigen Gemeinschaft als vierte Region hängt mehr von der Frage der Finanzierung ab. Die fehlenden Skaleneffekte würden einer Deutschsprachigen Region zumindest zu Beginn Schwierigkeiten bereiten, da eine Fülle an Zuständigkeiten verwaltet und organisiert werden muss – und dies mit relativ begrenzten personellen und finanziellen Mitteln. Sollte die Deutschsprachige Gemeinschaft zu einer neuen, selbstständigen Region werden, bedeutet das nicht, dass sie alles selbst machen muss, sondern dass sie ermächtigt ist, die Herausforderungen nach eigenem Ermessen anzugehen. Mögliche Lösungen, die in Betracht gezogen werden müssen, sind dabei die Vermeidung sinnloser Bürokratie, die Entwicklung maßgeschneiderter Lösungen, die Ausarbeitung einer neuen Aufgabenverteilung zwischen den Gemeinden und der neuen Region, das Ankurbeln der Zusammenarbeit mit in- und ausländischen Partnern und die Beauftragung externer Einrichtungen mit der Verwaltung bestimmter Zuständigkeiten.

Ein Belgien zu viert schließt nicht aus, dass in manchen Bereichen besondere Lösungen gefunden und asymmetrische Elemente zum Teil aufrechterhalten werden müssen. Aufgrund der besonderen Beziehung zur Wallonischen Region wird dies vor allen Dingen auch für eine künftige Deutschsprachige Region gelten. Auch nach Übertragung aller regionalen Zuständigkeiten ist und bleibt eine intensive Zusammenarbeit absolut notwendig.





Administratief Secretariaat – Secrétariat Administratif

Avenue Marnixlaan 30 - 1000 Bruxelles/Brussel

☎ 02/732.10.00 - 📠 02/732.96.51 - office@bplus.be

[Compte – Rekening](#)

068-1059555-51 (IBAN: BE75 0681 0595 5551 - BIC: GKCCBEBB)

[Website](#)

www.bplus.be

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

TRADUCTION LIBBRE DU NEERLANDAIS PAR DANIEL VERBIST



Willy Peerens
SEPTEMBRE 2016

INTRODUCTION

Bien que peu connue du reste de nos concitoyens et malgré sa population et sa superficie réduites, la Communauté germanophone, la plus petite des trois Communautés de la Belgique fédérale, est souvent décrite comme la région la plus paisible du pays, à l'abri de toutes les tensions communautaires qui font régulièrement l'actualité dans les autres Régions, bref comme une région frontalière où il fait bon vivre et qui caracole au sommet du hit-parade en matière de tourisme.

Cette Communauté, constituée en fait de deux cantons (au nord, le « pays d'Eupen », le plus peuplé, et au sud « l'Eifel belge », au caractère plus rural), est située dans la région germanophone, à l'est de la Belgique. Elle comprend neuf communes : quatre d'entre elles (La Calamine, Lontzen, Raeren et Eupen) forment le canton d'Eupen et les cinq autres (Bullange, Saint-Vith, Bütgenbach, Amel et Burg-Reuland) forment le canton de Saint-Vith.

Ensemble, ces communes recouvrent une superficie de 854 km², ce qui représente quelque 3% du territoire belge.

La population germanophone représente 0,68% de la population totale du pays et est constituée d'étrangers à concurrence de 20,16% (pour une moyenne nationale de 11,20%).

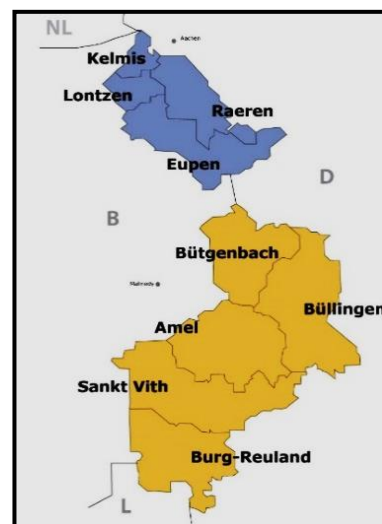
Nonobstant le fait que les germanophones, en tant que minorité nationale, n'aient jamais exercé d'influence déterminante sur le processus institutionnel mis en branle par les réformes de l'Etat successives, ils ont joué un rôle actif dans la mise en œuvre des décisions prises dans ce cadre.

En outre, de plus en plus de voix s'élèvent dans la Communauté germanophone pour réclamer davantage d'autonomie. Cette revendication ne peut cependant pas être comparée avec celle portée en Flandre par certains partis politiques telles que la N-VA et le Vlaams Belang ou par certaines organisations telles que le Mouvement populaire flamand (Vlaamse Volksbeweging). Toutefois, suite aux transferts de compétences successifs rendus possibles par les différentes réformes de l'Etat, on peut considérer l'actuelle Communauté germanophone comme une sorte de « Communauté-Région » au caractère ambigu.

Par conséquent, on peut se poser la question de savoir si la petite minorité de Belges germanophones ne peut pas constituer un exemple pour une Belgique aux multiples facettes au sein de laquelle chaque entité peut faire entendre sa propre voix, tout en maintenant une vision globale. Et si, tout comme la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, elle ne peut constituer un rempart face aux idées simplistes qui font florès, dans la foulée des confrontations permanentes entre Flandre et Wallonie, qui prennent la politique belge constamment en otage. En d'autres mots, pourquoi ne pas faire de la Communauté germanophone une quatrième Région à part entière ?

Le nouveau statut éventuel de cette Communauté dépendra évidemment, dans une grande mesure, de la future structure fédérale de la Belgique.

Le présent document constitue un outil pour (re)découvrir la Communauté germanophone et les éléments qui en déterminent actuellement la gouvernance. Il représente, par ailleurs, la contribution de B Plus au débat sur le développement futur d'une Belgique fédérale, considérant la Communauté germanophone comme une Région à part entière, et sur une meilleure gouvernance, en conformité avec la mission et les statuts de l'association.



CHAPITRE 1 : UN PEU D'HISTOIRE

Une réflexion sur le statut d'une Région ne peut être complète sans en passer en revue les fondements historiques, surtout lorsque celle-ci a connu une histoire mouvementée, ce qui est incontestablement le cas du territoire de l'actuelle Communauté germanophone. Ce sont précisément ces fondements qui sont à la base des prises de position de la population germanophone sur la Belgique fédérale, telles que nous les connaissons aujourd'hui, et permettent dès lors de mieux les comprendre.

Jusqu'en 1794, le « pays d'Eupen » et « l'Eifel belge », les précurseurs de ce qui peut être considéré aujourd'hui comme le territoire de la Communauté germanophone, appartiennent, pour leur plus grande part, respectivement au Comté de Limbourg et au Comté de Luxembourg, ces deux Comtés faisant eux-mêmes partie des Pays-Bas autrichiens. Une partie non négligeable de la Communauté germanophone partage donc une longue histoire commune avec les territoires qui constitueront plus tard la Belgique.

Cette domination connaît une fin brutale lorsque, en 1794 – 1795, les armées révolutionnaires françaises arrachent aux Autrichiens la partie des Pays-Bas comprenant la Principauté de Liège et la Principauté abbatiale de Stavelot-Malmedy.

1. 1814 – 1815 : LE CONGRES DE VIENNE



CONGRES DE VIENNE

La défaite de Napoléon Bonaparte à la bataille de Waterloo, le 18 juin 1815, constitue un retournement complet de situation dans l'émergence des Etats-nations européens.

Durant le Congrès de Vienne, en 1815, les vainqueurs (Prusse, Autriche, Russie et Royaume-Uni) se livrent à un réalignement politique des Etats et à une reconstruction institutionnelle de ce qui constituait l'Europe à cette époque. C'est au cours de ce Congrès qu'on parle pour la première fois des « Cantons de l'Est ».

Les territoires des Comtés de Limbourg et de Luxembourg sont réunis en un seul Etat, tout comme la Principauté abbatiale de Stavelot-Malmedy et tous les autres territoires des Etats qui forment l'actuel Benelux : le Royaume-Uni des Pays-Bas, sous la houlette de Guillaume Premier d'Orange. Exception : le territoire des futurs « Cantons de

L'Est » qui enveloppait, à côté les neufs communes germanophones actuelles, aussi les communes belges francophones de Malmedy et de Weismes.

A partir de 1870, les « Kreisen » d'Eupen et de Malmedy (y compris Saint-Vith) sont entièrement intégrés à l'Empire allemand.

Alors que dans le « pays d'Eupen » et dans « l'Eifel belge », on parlait depuis des siècles, bien avant le Congrès de Vienne, un dialecte allemand, le Deuxième Reich comprend depuis lors, avec Malmedy et l'actuelle commune de Waimes, une région où se pratique un dialecte wallon.

2. 1914-1918 : PREMIERE GUERRE MONDIALE – 1919 : LE TRAITE DE VERSAILLES

En leur qualité de citoyens allemands, les habitants des districts d'Eupen et de Malmedy prennent pleinement part aux combats déclenchés par l'Empire allemand.

Le 11 novembre 1918, l'armistice est signé mais la Première Guerre Mondiale ne sera pas définitivement close avant la signature par les Alliés et l'Allemagne, le 28 juin 1919, des 15 parties et des 440 articles qui constituent le Traité de Versailles.

Ce Traité prévoit, entre autres, en son article 34, que les districts allemands (« Kreisen ») d'Eupen et de Malmedy ne pourront être annexés par la Belgique qu'à l'issue d'une consultation populaire.



TRAITE DE VERSAILLES

3. LES ANNEES '20 – BELGES POUR LE MEILLEUR ET POUR LE PIRE ?

L'annexion par la Belgique d'Eupen, de Saint-Vith et de Malmédy en 1919 se produit résolument contre la volonté d'une grande partie de la population. Dès lors, un sentiment pro-allemand très vivace se développera dans l'entre-deux guerres.



LIEUTENANT-GENERAL BALTIA

Bien que le Traité de Versailles n'entre en application que le 20 janvier 1920, dès avril 1919, une mission militaire belge est effectuée à Malmédy, suivie, en mai 1919, par une mission civile. En août, les troupes belges entrent dans Malmédy. Et Eupen a été occupée encore plus tôt.

Dans l'attente de l'annexion définitive, l'Etat belge instaure un gouvernement de transition (10 janvier 1920 – 31 décembre 1925). Ce gouvernement divise la région en trois cantons – Eupen, Malmédy et Saint-Vith – dans lesquels il exerce tant le pouvoir exécutif que le législatif. Il est dirigé par le Lieutenant-Général Herman Baltia qui sera plus tard élevé au rang de Baron. En tant que Gouverneur et Haut Commissaire Royal, ce dernier n'est responsable que devant le Premier ministre.

L'exercice des différentes responsabilités ministérielles est confié à une Commission interministérielle nommée par le Roi. Des représentants des différents ministères belges y siègent, sous la présidence du Haut-Commissaire.

Dans les faits, il n'y a pas de Parlement mais un organe consultatif, le Haut Conseil, constitué de six Belges, désignés par le Premier ministre et de six habitants de la région, désignés par le Haut-Commissaire.

Baltia organise le référendum prévu par le Traité de Versailles mais celui-ci se déroule dans des conditions obscures et fortement critiquées, notamment parce que les opposants à l'annexion doivent se faire inscrire dans des « registres de protestataires ». A peine 271 des 33.726 électeurs ont osé voter pour l'Allemagne. Pour corser le tout, des représailles économiques sont prises à l'égard des électeurs inscrits dans les registres de protestataires. Il ne faut donc pas s'étonner que cette parodie de « consultation populaire » ait été qualifiée dans les Cantons de l'Est de « petite farce belge ».

Le 20 septembre 1920, la Société des Nations approuve l'annexion et, par Arrêté royal du 4 octobre 1925, le gouvernement provisoire est supprimé et la région est intégrée à la province de Liège. Cette annexion est clairement motivée par des considérations militaro-stratégiques et n'a tenu aucunement compte de la volonté des habitants concernés. Des campagnes seront menées pour réclamer le maintien des Cantons de l'Est en Allemagne. Ainsi, dans la région de Malmédy, 8.330 des 17.000 électeurs ont protesté en vain contre cette annexion. On ne peut en outre nier que cette annexion a entraîné toute une série de difficultés, en commençant par l'usage des langues dans l'enseignement. Des centaines de parents de la région d'Eupen ont immédiatement envoyé leurs enfants à Aix-la-Chapelle pour y poursuivre leur parcours scolaire. Le français devient la langue obligatoire dans l'enseignement secondaire supérieur et certains enseignants francophones ne connaissent que peu, voire pas du tout, l'allemand.



SOCIETE DES NATIONS

En 1925, les habitants des Cantons de l'Est peuvent, pour la première fois, prendre part aux élections. Les nouveaux bourgmestres doivent prouver leur loyauté à l'égard de l'Etat belge. Certains élus ne pourront exercer leur mandat parce que le ministre belge de l'Intérieur de l'époque, Edouard Rolin-Jaequemyns, avait des doutes sur leur loyauté. Un exemple : un candidat pro-allemand, troisième sur la liste du Parti catholique uni, avait emporté 8.800 des 12.583 voix de la liste. Et pourtant, c'est un autre candidat, un Liégeois, avec beaucoup moins de voix de préférence, qui fut envoyé au parlement belge pour y représenter les Cantons de l'Est.

Le « diktat » du Traité de Versailles et l'annexion par la Belgique ont été mis en question par une part non négligeable de la population des Cantons de l'Est. Particulièrement parce que la gouvernance belge relative à ces cantons, dans les années '20, peut à tout le moins être considérée comme irréflective, voire déplacée : alors que beaucoup se sentent encore « Allemands », la culture allemande est à peine tolérée et, à un moment donné (fin 1924), la Belgique mène même des négociations secrètes avec l'Allemagne, pour lui revendre la région au prix de 200 millions de marks-or. Les premiers miliciens ont été enrôlés dans l'armée belge et soumis à une législation linguistique spécifique mais presque jamais respectée dans les faits.

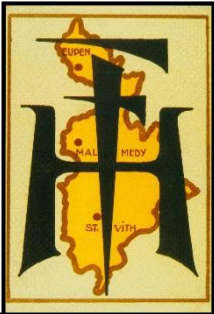
A partir du 1er janvier 1926, les anciennes communes allemandes sont définitivement intégrées par la Belgique. La Constitution et les lois belges s'appliquent dès lors à ceux qu'on dénomme les « Nouveaux Belges ».

La fin des années '20 est marquée par une recrudescence des tensions entre ceux qui plaident pour le rattachement à la Belgique et ceux qui souhaitent le retour à l'Allemagne.

Dans le souci d'apaiser ces tensions, la Belgique autorise la publication d'un journal pro-Belge de langue allemande, le GrenzEcho.

Nonobstant le fait que l'Allemagne ne s'occupe officiellement plus de cette région, elle finance différentes organisations, dans le but de maintenir le caractère allemand de la région, voire de le renforcer.

4. 1940-1945 : LA DEUXIEME GUERRE MONDIALE



HEIMATTREUE FRONT

L'arrivée au pouvoir de Hitler, en Allemagne, en 1933, est saluée par les tenants du retour des Cantons de l'Est à l'Allemagne et les tensions entre partisans et adversaires se développent plus que jamais.

En 1933, au moment de la montée en puissance des nazis en Allemagne, est créé le « Heimattreue Front », une organisation politique qui vise au retour à l'Empire allemand. Cette organisation bénéficie du soutien financier et logistique de l'Allemagne nazie.

En raison de l'agitation grandissante dans la région et de la méfiance croissante du reste de la population belge, le parlement adopte, à une faible majorité, le 19 juillet 1934, une loi stipulant que ceux qui n'ont pas acquis la nationalité belge à la naissance peuvent en être déchus, par décision judiciaire, en cas de manquements graves à leurs devoirs civiques. Quatre membres influents du « Front » à Eupen sont expulsés du pays pour ces motifs.

Dans l'intervalle, le « Heimattreue Front » ne cesse de gagner en popularité : aux élections de 1939, 45,68% des électeurs s'expriment en faveur de l'Allemagne.

Mieux. Au conseil communal d'Eupen, le « Heimattreue Front » a recueilli une majorité absolue dès 1934 et jusqu'à l'annexion par l'Allemagne, en 1940.

Lorsque les troupes allemandes envahissent la zone démilitarisée de la Rhénanie, le 7 mars 1936, les « Heimattreuen » se sentent renforcés dans leurs revendications pour une « Anschluss » avec l'Allemagne.

Alors qu'en Allemagne le chômage est presque inexistant, il demeure significatif dans les Cantons de l'Est. Au cours des derniers mois précédant la guerre, de nombreux jeunes se laissent par conséquent séduire par les sirènes du « Heimattreue Front » et partent travailler en Allemagne.

Lorsque la Belgique décrète, en 1939, la mobilisation générale, les hommes de la région germanophone sont bien évidemment appelés mais ils sont soit intégrés dans des compagnies de travail wallonnes, soit versés dans une unité spéciale, la « TAA - Troupe auxiliaire de l'Armée », non armée, en raison de la méfiance de l'état-major belge à leur égard. Cette unité est baptisée « Tiere aller Art » (animaux de tous genres) par les habitants des Cantons de l'Est.

Le 10 mai 1940, la « Wehrmacht » pénètre en Belgique sur un front de 162 km et, lorsque les soldats allemands traversent ce jour-là les rues d'Eupen, ils peuvent apercevoir, au fronton de la maison communale, l'inscription, « Führer, wir danken dir ». Huit jours plus tard (le 18 mai), les Cantons de l'Est sont réannexés par l'Allemagne nazie, par décret du Führer. Presque partout les troupes allemandes sont accueillies les bras ouverts comme des libérateurs ; les rues sont ornées de drapeaux aux croix gammées et des organisations politiques pro-allemandes sont créées, généralement sous la houlette du « Heimattreue Front ». Cela ne signifie cependant pas que toute la population soit pro-allemande. Ceux qui se sentent pro-belges s'enrôlent dans l'armée belge (qui continue le combat en France même après la conquête de l'ensemble du territoire belge), rejoignent des mouvements de résistance ou se dissimulent pour ne pas être enrôlés dans la « Wehrmacht ».

Après la reddition de Léopold III, les postes-frontières sont déplacés, la « SS » se voit confier le pouvoir dans les Cantons de l'Est, le journal GrenzEcho est interdit et les nouveaux Allemands sont invités à adhérer au parti nazi.

Le 23 septembre 1941, tous les habitants des Cantons de l'Est deviennent citoyens allemands et, début 1942, commence l'enrôlement de tous les hommes âgés de 18 à 34 ans dans la « Wehrmacht » (près de 8.700 soldats au total dont la majorité sont envoyés sur le front de l'Est). Mais, sauf dans les publications de la propagande allemande, il n'est pas question d'égalité de droits. Les habitants se rendent rapidement compte de ce que les citoyens du Reich les considèrent uniquement comme « butin de guerre » ou comme « porteurs de sac à dos ». Au fur et à mesure que se



INVASION ALLEMANDE



OFFENSIVE ALLEMANDE EN ARDENNE

multiplient en outre les annonces de décès au combat de jeunes des Cantons de l'Est, l'enthousiasme retombe rapidement (au total 3.200 habitants de ces cantons sont morts au combat, disparus ou fait prisonniers par les alliés).

Dès septembre 1944 – alors que de vastes portions du territoire belge sont déjà libérées – la résistance procède, dans les Cantons de l'Est, à l'arrestation massive de soi-disant "collaborateurs". Le chaos est total. Au point qu'en octobre 1944 l'armée américaine, qui contrôle la région, désarme la résistance et la chasse. Mais le soulagement est de courte durée. La région, déjà dévastée par l'offensive des Ardennes, va subir de nouvelles vagues d'arrestations.

5. DE L'APRES-GUERRE AUX REFORMES DE L'ETAT BELGE

Lors de l'armistice du 8 mai 1945, les Cantons de l'Est reviennent dans le giron belge. Leur annexion par l'Allemagne nazie et le recrutement obligatoire dans la « Wehrmacht » sont illégaux mais le gouvernement belge de Londres n'avait pas réagi. A ce moment, le débat sur le traitement des collaborateurs fait déjà rage. Ce n'est qu'après la guerre que le gouvernement définit clairement sa position : « Les Cantons de l'Est ont toujours été belges – malgré leur annexion par l'Allemagne – et ils le resteront toujours. Tout qui, dans ces cantons, a collaboré avec l'Allemagne nazie est donc un collaborateur ; ceux-ci seront rapidement et équitablement sanctionnés ».

Les tenants de la ligne dure considèrent tous les Belges germanophones comme des nazis qui doivent être durement repris en mains. Cela implique des jugements sévères mais aussi une profonde ré-éducation. Et attendu que leur assimilation n'a pas été réussie, il convient à présent d'éradiquer toute la culture allemande. Mais en définitive ce point de vue ne l'emportera pas.



(A droite) AUDITEUR-GENERAL
WALTER GANSHOF VAN DER MEERSCH

Sous la direction de l'auditeur-général Walter Ganshof van der Meersch, les juristes reconnaissent que la situation dans laquelle se sont trouvés les Cantons de l'Est durant la guerre est exceptionnelle, que des milliers de jeunes hommes ont été incorporés de force dans la « Wehrmacht » et qu'une approche particulière de cette problématique s'avère indispensable.

Malgré cette prise de position, les juges de terrain appliquent tout simplement la loi, ce qui crée des situations particulièrement poignantes et aboutit à des chiffres hallucinants : des dossiers juridiques sont établis pour près d'un adulte sur deux, un adulte sur trois est interné ou emprisonné, un habitant sur vingt se voit inculpé et un sur quarante condamné.

Aux élections de 1946, la moitié des électeurs ne peuvent voter car ils ont perdu leurs droits civils. Nulle part dans le pays le vote blanc n'est aussi massif que dans les Cantons de l'Est.

De plus, l'establishment ne se préoccupe absolument pas de ses concitoyens germanophones. En d'autres mots, la Belgique exprime sa défiance à l'égard de presque toute une génération.

Pire encore. En partant de l'hypothèse que la plupart des germanophones ont été des collaborateurs, il leur appartient de prouver qu'ils sont de bons Belges. C'est pourquoi les citoyens sont même invités à dénoncer leurs concitoyens nazis.

La répression est féroce. C'est pourquoi – notamment pour y échapper – les habitants vont adopter explicitement le profil de vrais Belges. En 1945 est fondé le mouvement patriotique « Résistance » qui ne laisse planer aucun doute : « Nous devons à l'avenir nous sentir Belges et penser et agir comme tels. Tout ce qui est national-socialiste ou prussien doit être combattu à la racine. Nous devons réellement nous intéresser aux problèmes belges et ne choisir que le bien de la nation. »

Nombreuses sont les mesures répressives dont les effets seront tangibles longtemps après la guerre. Les actes de naissance, de mariage et de décès enregistrés pendant la guerre ne sont reconnus qu'en 1953. Quasi tous les fonctionnaires sont démis de leurs fonctions. La moitié des instituteurs et enseignants perdent leur emploi car ils sont considérés comme des fonctionnaires allemands. Et tout cela ne sera corrigé que durant les années '50.

Il faudra attendre 1962 pour que les dommages de guerre soient versés à cette région dévastée. Les résistants ne sont pas reconnus, même ceux qui ont travaillé pour les services de renseignement ou qui ont survécu aux camps de concentration, en tant que prisonniers politiques.

En 1956 sont conclus les accords de septembre belgo-allemands : l'Allemagne reconnaît définitivement la souveraineté de la Belgique sur les Cantons de l'Est. Les deux pays s'accordent sur le tracé de la frontière ; les bases d'un accord culturel entre les deux pays sont jetées (il sera signé en 1958), le paiement des compensations financières pour



CONSEIL DE GUERRE MILITAIRE

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

les dégâts causés par la 2^{ième} guerre mondiale est décidé et un certain nombre de droits linguistiques sont reconnus pour les germanophones.

En 1958, le français est toujours la langue de l'enseignement et ce n'est que lors de la fixation de la frontière linguistique, en 1962, que l'avenir des germanophones commence à se dessiner.

CHAPITRE 2 : LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE EN CHIFFRES

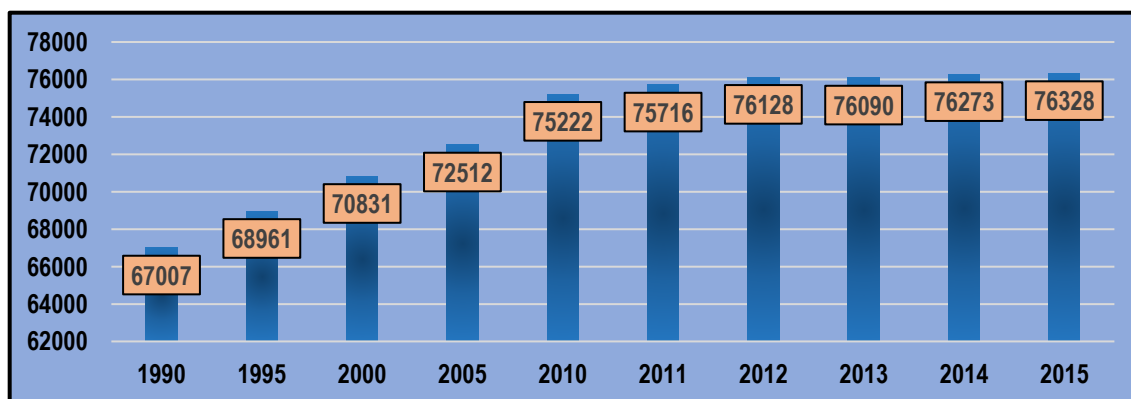
INTRODUCTION

Les données disponibles sur la Communauté germanophone sont très étendues et couvrent toutes les thématiques qui sont importantes pour pouvoir se forger une image globale de cette région.

Dans le présent dossier, nous ne reprenons que les données pertinentes pour son objet.

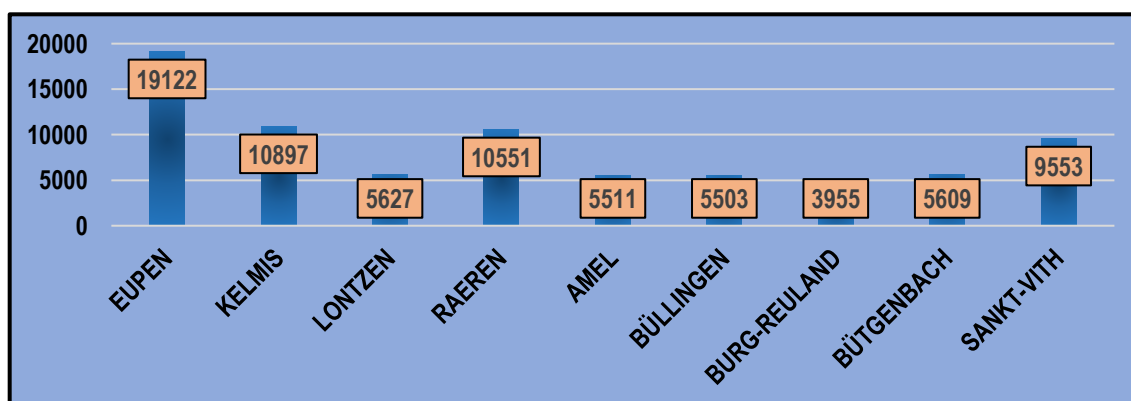
1. DEMOGRAPHIE

EVOLUTION DU NOMBRE D'HABITANTS (CHIFFRES DE 2015)



Remarque: En 2015, la densité de population est de 89,38 habitants par km² (au niveau national, 367 habitants par km²). Il faut toutefois souligner de grandes disparités : le canton d'Eupen compte 46.197 habitants, ce qui correspond à une densité de 205,5 habitants par km², alors que le canton de Saint-Vith ne compte que 30.131 habitants, ce qui correspond à une densité de 47,9 habitants par km².

NOMBRE D'HABITANTS PAR COMMUNE (CHIFFRES DE 2015)



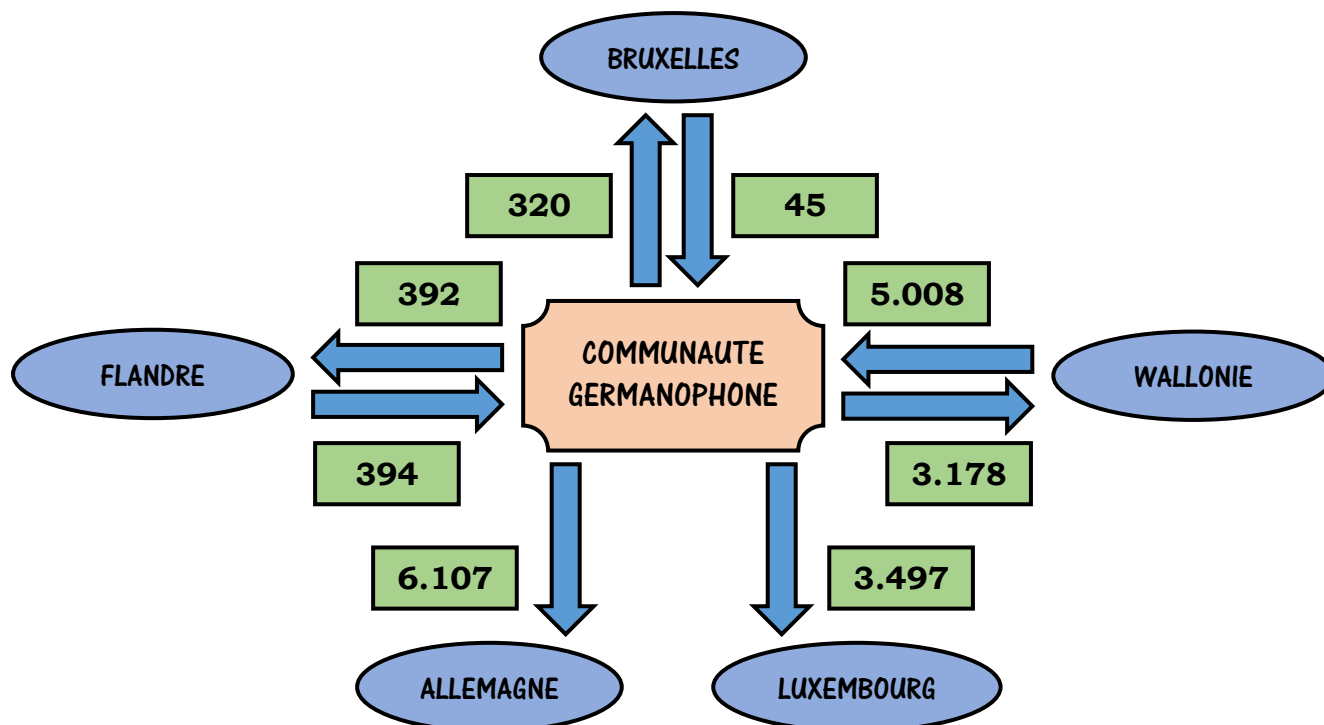
2. ECONOMIE

	ENTREPRISES EN ACTIVITE (2008-2015)	POPULATION ACTIVE (2013)	REVENU DISPONIBLE (2012 - EN EURO)
BELGIQUE	834.881	5.019.114	18.585
WALLONIE	229.157	1.572.769	17.009
FLANDRE	511.288	2.964.411	19.698
BRUXELLES	94.436	481.933	17.201
COMMUNAUTE GERMANOPHONE	5.710	33.933	16.909

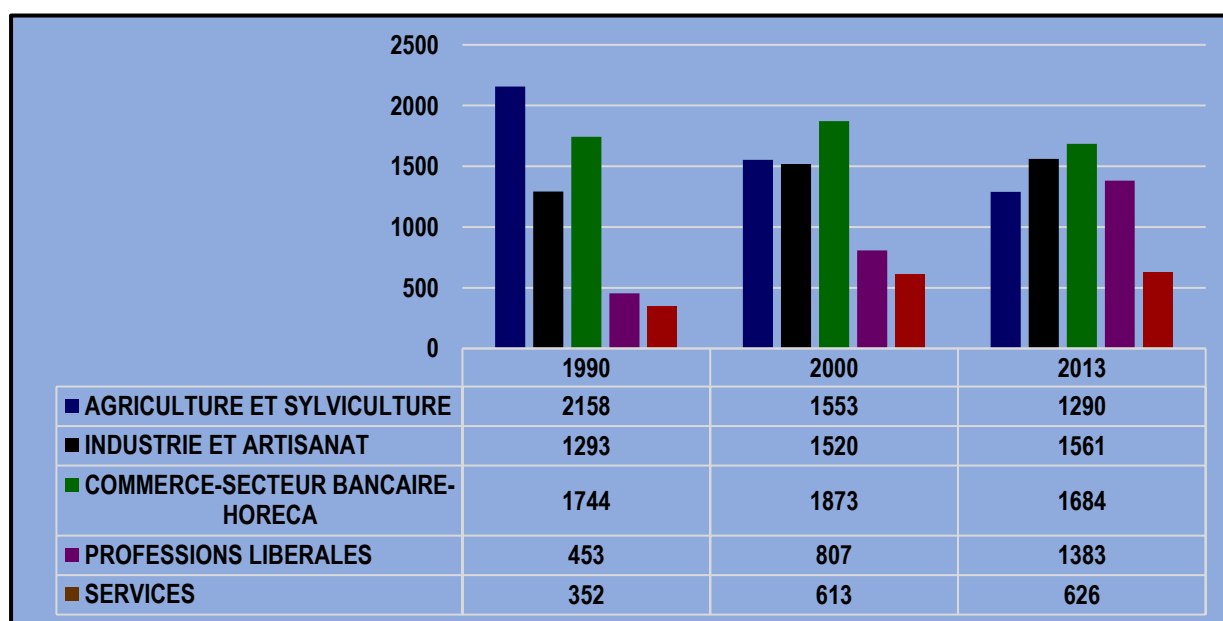
STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

Remarque: Le PIB de la Communauté germanophone est largement inférieur à la moyenne nationale mais ces chiffres ne tiennent pas compte d'un élément très important : les salaires générés par les germanophones travaillant en Allemagne et au Grand-Duché de Luxembourg ne sont pas pris en considération dans les statistiques belges. A titre d'exemple, la commune de Burg-Reuland est considérée de ce fait comme une des plus pauvres de Belgique alors que ses habitants sont manifestement très fortunés.

NOMBRE DE NAVETTEURS DANS LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE (CHIFFRES DE 2012)



EVOLUTION DU NOMBRE D'INDEPENDANTS PAR SECTEUR (CHIFFRES DE FIN 2013)



NOMBRE DE CHOMEURS (CHIFFRES DE 2015)

	NOMBRE		NOMBRE
BELGIQUE	600.615	BRUXELLES	108.221
WALLONIE	252.827	COMMUNAUTE GERMANOPHONE	2.867
FLANDRE	239.567		

3. NOMBRE DE POLITICIENS

		NOMBRE			NOMBRE
WALLONIE	Gouvernement	Ministre-Président 7 Ministres	COMMUNAUTE FRANÇAISE	Gouvernement	Ministre-Président 6 Ministres
	Parlement	75 Députés		Parlement	94 Députés
FLANDRE	Gouvernement	Ministre-Président 9 Ministres	COMMUNAUTE GERMANOPHONE	Gouvernement	Ministre-Président 3 Ministres
	Parlement	124 Députés		Parlement	25 Députés
REGION BRUXELLES- CAPITALE	Gouvernement	Ministre-Président 4 Ministres 3 Secrétaires d'Etat			
	Parlement	89 Députés			

CHAPITRE 3 : LE CADRE INSTITUTIONNEL DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

INTRODUCTION

Toute réflexion sur l'avenir et le développement de la Communauté germanophone au sein de la Belgique fédérale est impossible sans une analyse du cadre institutionnel actuel auquel cette Communauté appartient en ce moment.

Cette analyse repose sur les éléments suivants :

- Un bref aperçu des différentes réformes de l'Etat qui ont donné corps à la Communauté germanophone, dans sa forme actuelle ;
- Un résumé des principaux accords conclus entre la Communauté germanophone, le gouvernement fédéral belge et les autres entités fédérées.

1. LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE ET LES REFORMES DE L'ETAT SUCCESSIVES

Durant toute son histoire, le territoire belge a subi les influences du monde germanique comme du monde latin, avec comme conséquence un pluralisme culturel. Et ce sont précisément ces différences linguistiques et culturelles entre les différentes parties du pays qui sont à l'origine des différentes réformes de l'Etat.

Premier pas important dans la réforme de l'Etat : les différentes lois linguistiques adoptées entre 1873 et 1963. La reconnaissance du français, du néerlandais et de l'allemand comme langues officielles et l'emploi de ces langues sont réglées par ces dispositions.

En 1963 sont fixées la frontière linguistique et les 4 régions linguistiques : la région unilingue francophone, la région bilingue de Bruxelles-Capitale, la région unilingue néerlandophone et la région linguistique germanophone. Et 27 communes, des deux côtés de la frontière linguistique, baptisées communes à facilités, se voient dotées d'un statut linguistique spécial.

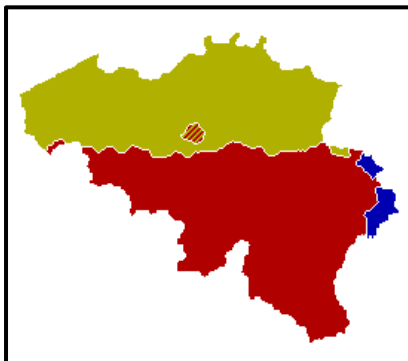
Au cours des différentes négociations sur la réforme des institutions, on élabore en 1964, à l'initiative du gouvernement Lefèvre, un arrêté royal créant une institution culturelle pour les Belges de langue allemande..

Mais des lois linguistiques ne suffisent pas pour réformer vraiment l'Etat. La Constitution doit aussi être révisée. Ne constitue-t-elle pas le fondement de notre régime politique ? Six réformes de l'Etat successives ont transformé l'Etat belge unitaire en l'Etat fédéral que nous connaissons aujourd'hui. Le cadre institutionnel des différentes entités composant l'Etat a été réformé et/ou adapté avec pour conséquence à chaque fois un transfert de compétences.

Tout comme pour les autres Communautés et Régions, les réformes de l'Etat successives ont confié de plus en plus de compétences à la Communauté germanophone.

1970 : PREMIERE REFORME DE L'ETAT

• Généralités



Cette première réforme de l'Etat apporte une réponse aux aspirations des Flamands pour plus d'autonomie en matière culturelle et des Wallons pour plus d'autonomie en matière économique.

Cette réforme de 1970 met fin à l'Etat unitaire et définit le principe de l'autonomie culturelle : trois communautés culturelles (néerlandaise, française et allemande) sont constituées (les Conseils Culturels). Les compétences de ces communautés culturelles demeurent cependant très limitées.

On jette aussi les bases des trois régions (Wallonie, Flandre et Bruxelles). Chacune de ces entités se voit attribuer un territoire et leur activité se concentre essentiellement sur le plan économique.

La Constitution consacre ainsi l'existence de quatre régions linguistiques, de trois régions économiques et de trois communautés culturelles.

• La communauté culturelle allemande

La communauté culturelle allemande n'est cependant pas logée à la même enseigne que les deux autres. Il faudra attendre la loi du 10 juillet 1973 pour la constitution d'un Conseil doté de compétences spécifiques et composé de 25 membres. Ce Conseil (« Rat der deutschen Kulturgemeinschaft ») – le précurseur de l'actuel Parlement de la Communauté germanophone – est élu directement par les germanophones. Il a un rôle consultatif dans les affaires

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

culturelles et l'enseignement et réglementaire en ce qui concerne le financement des activités culturelles. Toutefois, le pouvoir exécutif de cette communauté culturelle est toujours exercé par un ou plusieurs ministres du gouvernement belge. De plus, le gouvernement belge conserve un droit de veto sur les décisions prises par ce Conseil.

La communauté culturelle allemande comprend exclusivement les cantons d'Eupen et de Saint-Vith parce que Malmedy et l'actuelle commune de Waimes ne sont pas majoritairement germanophones, malgré leur appartenance aux Cantons de l'Est.

La même loi en règle le financement. Celui-ci reposera dorénavant sur un fonds global pour les frais de fonctionnement et sur une dotation inscrite au budget « Dotations culturelles » de l'Etat belge.

Dates importantes :

10 juillet 1973	Loi instaurant le Conseil de la communauté culturelle allemande
23 octobre 1973	Première réunion du Conseil de la communauté culturelle allemande
10 mars 1974	Première élection directe du conseil de la communauté culturelle allemande, une primeur pour toutes les entités fédérées

1980 : DEUXIEME REFORME DE L'ETAT

• Généralités



La deuxième réforme de l'Etat rebaptise les trois communautés culturelles en Communautés flamande, française et germanophone. Parce que les communautés ajoutent à leurs compétences culturelles des compétences dans les matières liées aux personnes, en l'occurrence la santé et l'assistance sociale. Chaque Communauté est dotée d'un Conseil (Parlement) et d'un gouvernement.

Cette réforme de 1980 instaure également deux Régions : la Région wallonne et la Région flamande, également dotées d'un Conseil et d'un gouvernement. Dès le début, la Flandre fusionne le gouvernement et le Conseil de la Région flamande avec le gouvernement et le Conseil de la Communauté flamande. Dès lors la Flandre n'a qu'un seul

gouvernement et un seul Conseil, tant pour la Communauté que pour la Région.

Les francophones n'ont pas fusionné les institutions de la Communauté française et celles de la Région wallonne. Il y a de fait beaucoup plus de francophones bruxellois par rapport aux francophones wallons qu'il n'y a de néerlandophones bruxellois par rapport aux Flamands.

Quant à la Région bruxelloise, bien que ses institutions aient été reconnues en 1970, elle reste encore « au frigo ».

• La Communauté germanophone

La révision de la loi du 10 juillet 1973, mise en œuvre par la loi du 31 décembre 1983, attribue à la Communauté germanophone une compétence décrétable dans les domaines suivants :

- Affaires culturelles
Cela comprend (de manière non exhaustive): la promotion et la diffusion de la langue allemande - les Beaux-Arts - le patrimoine culturel (à l'exception des monuments et des sites, transférés après des négociations bilatérales entre la Communauté germanophone et le gouvernement wallon) - les bibliothèques - la radio et la télévision (hormis les informations fédérales) - la politique de la jeunesse - le tourisme et les loisirs - la promotion sociale.
- Matières liées aux personnes (intimement liées à la vie de l'individu dans sa communauté)
- Coopération entre Communautés
- Coopération internationale en matière culturelle.

Vu ces nouvelles compétences, un gouvernement est mis sur pied pour en assurer l'exécution.

Dates importantes :

30 janvier 1984	Mise sur pied du Conseil de la Communauté germanophone
23 septembre 1985	Mise sur pied d'un arrondissement judiciaire propre à la Communauté germanophone
26 octobre 1986	Première élection des membres du Conseil de la Communauté germanophone

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

1988-1989 : TROISIEME REFORME DE L'ETAT

- **Généralités**



Avec la troisième réforme de l'Etat (loi du 8 août 1988 modifiant la loi du 31 décembre 1983), c'est essentiellement la Région de Bruxelles-Capitale qui prend forme.

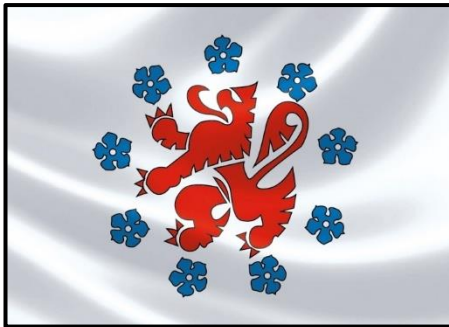
Par ailleurs, en ce qui concerne les Communautés, il faut essentiellement noter le transfert quasi total à celles-ci des compétences en matière d'enseignement, à l'exception du début et de la fin de l'obligation scolaire, des conditions minimales d'attribution des diplômes et des pensions du personnel enseignant qui demeurent des compétences fédérales. Les Communautés se voient également conférer le droit de conclure des accords internationaux dans les matières culturelles, celles liées aux personnes et en matière d'enseignement.

Cette réforme de l'Etat renforce également les Régions en leur transférant, entre autres, les compétences en matière de transport et de travaux

publics.

Et les néerlandophones de Bruxelles reçoivent les mêmes protections que les francophones au niveau national, avec, notamment, la parité au gouvernement et une procédure de « sonnette d'alarme ».

- **La Communauté germanophone**



En 1989, les compétences en matière d'enseignement sont transférées à la Communauté germanophone. Corollairement, les dotations de l'Etat fédéral à la Communauté germanophone sont sensiblement augmentées.

Le décret du 1er octobre 1990 fixe, de manière définitive, l'apparence du drapeau de la Communauté germanophone : il comprend un lion rouge entouré de neuf gentianes stylisées, symbolisant les neuf communes qui forment la Communauté. Le même décret fixe le jour de la fête de la Communauté, à savoir le 15 novembre.

Le 23 octobre 1991, le texte de la Constitution en langue allemande se voit attribuer le même statut juridique que les versions française et

néerlandaise.

Dates importantes :

1989	Transfert des compétences en matière d'enseignement
1 octobre 1990	Reconnaissance du drapeau et fixation du jour de la fête de la Communauté germanophone
23 octobre 1991	Statut juridique de la version de la Constitution en langue allemande

1993 : QUATRIEME REFORME DE L'ETAT

- **Généralités**



La quatrième réforme de l'Etat transforme la Belgique en un véritable Etat fédéral. Les Communautés et Régions, instaurées au cours des réformes précédentes, se voient à présent conférer toutes leurs compétences (enseignement, culture, santé, secteur social, pour ce qui concerne les Communautés). La première phrase du premier article de la Constitution « La Belgique est divisée en provinces » est modifiée comme suit : « La Belgique est un Etat fédéral qui se compose des Communautés et des Régions ». Depuis cet instant, la Belgique devient donc de fait un Etat fédéral.

En 1997, les Communautés française et flamande deviennent compétentes en matière d'emploi des langues.

- **La Communauté germanophone**

Par cette réforme de l'Etat, la communauté germanophone devient une entité belge à part entière, ce qui lui ouvre de nouvelles perspectives. Elle ne peut cependant exercer ses compétences communautaires que dans les cantons d'Eupen et de Saint-Vith, celles sur Malmedy étant au même moment confiées à la Belgique, étant donné que ce canton est considéré comme majoritairement francophone, avec des facilités pour les germanophones.

Un nouvel article 139 est inséré dans la Constitution, afin de permettre des transferts de compétences de la Région wallonne vers la Communauté germanophone qui lui transfère, par exemple, le 1er janvier 1994, la compétence sur les monuments et les sites.

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

Malgré le transfert aux Communautés, en 1997, des compétences en matière d'emploi des langues, cette modification de la Constitution ne transfère à la Communauté germanophone que les compétences liées à l'emploi des langues pour l'enseignement dans les établissements créés, subventionnés ou reconnus par les pouvoirs publics. Cette limitation est motivée par le souci de protéger la minorité francophone dans les communes germanophones (communes à facilités – l'emploi des langues dans ces communes demeure une compétence fédérale).

La loi du 16 juillet 1993 prévoit une extension des compétences par l'adaptation de la loi organique relative aux CPAS et par une adaptation du système de financement de la Communauté germanophone. La représentation de cette Communauté au Sénat et au Parlement européen est, en outre, fixée.

En exécution de l'article 139 de la Constitution, la Communauté germanophone obtient de la Région wallonne, le 1 janvier 2000, les compétences en matière d'emploi et de fouilles.

En 2002, la Communauté germanophone demande, en outre, le transfert de compétences complémentaires. Celles-ci ne lui seront cependant pas toutes accordées par la Région wallonne. Toutefois, un certain nombre de compétences relatives aux pouvoirs subordonnés lui seront transférées le 1^{er} janvier 2005 :

- les fabriques d'église et les établissements chargés de la gestion du temporel et des cultes reconnus, à l'exception de la reconnaissance des cultes et de la rémunération ainsi que des pensions des ministres de ces cultes;
- les funérailles et sépultures;
- le financement général des communes (Fonds des communes en ce compris le fonds spécial de l'aide sociale);
- les frais de fonctionnement des communes, fabriques d'église et ceux des gestionnaires de bâtiments destinés à l'exercice d'un culte reconnu ou de biens nécessaires à l'exercice de la morale laïque;
- l'organisation et l'exercice de la tutelle administrative sur les communes et les zones de police pluricommunales (la tutelle sur les intercommunales sera transférée en 2009).

Depuis les élections de 1995, le Conseil nomme un représentant au Sénat et la région linguistique allemande forme un district électoral propre pour les élections européennes.

Le 20 mai 1997, un point 5 est ajouté à l'article 130 de la Constitution : le Conseil pourra, à l'avenir, régler par décret l'emploi des langues dans l'enseignement (transfert d'une compétence fédérale).

Dates importantes :

16 juillet 1993	Adaptation de la loi organique relative aux CPAS et du système de financement
10 septembre 1993	Mise en place du gouvernement de la Communauté germanophone
1 janvier 1994	Transfert de la protection des monuments et des sites
20 mai 1997	Transfert de l'emploi des langues dans l'enseignement
1 janvier 2000	Transfert de la politique de l'emploi et des fouilles

2001 : CINQUIEME REFORME DE L'ETAT



Les accords dits du Lambermont et du Lombard constituent le cinquième volet de la réforme de l'Etat belge.

• Généralités

➤ L'accord du Lambermont

Cet accord transfère certaines compétences aux Régions et Communautés. Ainsi la loi communale et la loi provinciale deviennent des compétences régionales. Dans la foulée sont régionalisés l'agriculture, la pêche en mer et le commerce extérieur. La coopération au développement (pour les matières de la compétence des Régions et Communautés), le contrôle des dépenses électorales aux élections parlementaires et le financement complémentaire des partis politiques sont transférés aux Communautés et Régions. L'accord contient également un certain nombre de mesures relatives au financement des Communautés, l'extension des compétences fiscales des Régions et une dotation spéciale du fédéral aux commissions communautaires française et flamande à Bruxelles.

➤ L'accord du Lombard

Celui-ci modifie le fonctionnement des institutions bruxelloises. Depuis lors, les six membres bruxellois du Parlement flamand sont élus directement. L'accord modifie également la répartition des sièges entre les deux

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

groupes linguistiques au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. Il adapte, de plus, la procédure d'adoption des principales ordonnances régionales relatives aux pouvoirs subordonnés, en modifiant la majorité des voix nécessaires à leur adoption dans chaque groupe linguistique du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Suite à la modification de la Constitution du 9 juillet 2004 les différents Conseils des Régions et Communautés se voient officiellement octroyer la dénomination de « PARLEMENTS ».

- **La communauté germanophone**

Suite aux remarques formulées par le Conseil Supérieur des Finances, un refinancement de la Communauté germanophone a déjà été mis en œuvre au cours des années 2000 et 2001.

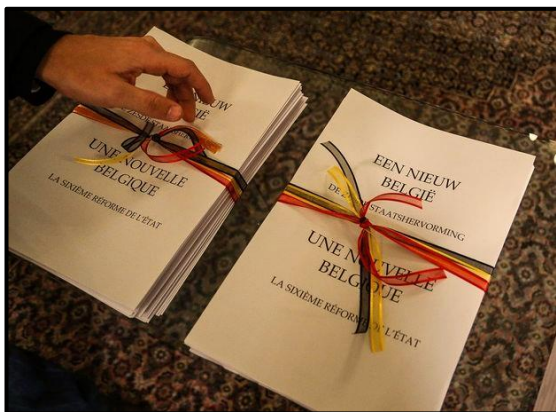
L'accord du Lambermont (loi du 7 janvier 2002) prévoit trois modifications relatives à la Communauté germanophone :

- Elargissement des compétences : contrôle des dépenses électorales aux élections du Conseil, contrôle des communications gouvernementales des membres du gouvernement et financement complémentaire des partis politiques.
- Possibilité d'augmenter le nombre de membres du gouvernement (minimum 3 – maximum 5, dont au minimum une femme ou un homme).
- Nouveau refinancement conforme au financement des autres Communautés.

Dates importantes

7 janvier 2002	• Contrôle des dépenses électorales et des communications gouvernementales • Financement complémentaire des partis politiques • Adaptation du nombre de membres composant le gouvernement • Refinancement de la Communauté
13 août 2004	Constitution du Parlement de la Communauté germanophone
1 janvier 2005	• Fabriques d'église et gestion des temples (y compris frais de fonctionnement) • Funérailles et sépultures • Financement des communes • Frais de fonctionnement des communes • Tutelle administrative sur les communes et zones de police

2011 : SIXIEME REFORME DE L'ETAT



A l'issue de 541 jours de négociations, un accord est enfin conclu, fin septembre 2011, sur une sixième réforme de l'Etat. L'accord institutionnel de décembre 2011 intitulé "Un état fédéral plus efficace et des entités fédérées plus autonomes" prévoit une importante réforme de l'Etat qui sera réalisée en plusieurs volets.

- **Généralités**

1^{re} volet : 2012

Le 1^{er} volet de la sixième réforme est voté en juillet 2012. Il concerne essentiellement la scission de l'arrondissement électoral de Bruxelles-Hal-Vilvorde (BHV) et la réforme judiciaire de cet arrondissement.

2^{me} volet : 2014

Le deuxième volet est achevé au début de 2014. Le 31 janvier 2014 sont publiées au Moniteur Belge les modifications de la Constitution, les lois spéciales et les autres lois mettant en œuvre cette sixième réforme de l'Etat.

- **Renouveau politique**

Sur le plan du renouveau politique, le Sénat a subi une réforme en profondeur et devient désormais une Assemblée des entités fédérées. La Chambre des Représentants, quant à elle, a été renforcée en recevant davantage de compétences relatives au contrôle. La législature a été ramenée à cinq ans, de sorte que les élections européennes, les élections fédérales et les élections communautaires et régionales coïncident désormais. Le législateur a créé une commission déontologique qui dépend de la Chambre. Il a clarifié le rôle

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

et le fonctionnement du Comité de concertation. La Cour constitutionnelle veille au principe de loyauté fédérale et à la bonne collaboration entre les entités fédérées et le niveau fédéral.

- Réforme de la loi spéciale de financement
La loi spéciale de financement réformée règle le financement des différentes entités fédérées du pays, permettant aux compétences transférées d'être effectivement exécutées. Ainsi, 20 milliards d'euros passent du niveau fédéral aux Communautés et aux Régions et les Régions bénéficient d'une autonomie fiscale supplémentaire de 12 milliards d'euros.
- Transfert de compétences
La sixième réforme de l'Etat concerne surtout le transfert de compétences de l'Etat fédéral vers les Communautés et Régions. Ce transfert se traduit par une longue liste de matières et institutions transférées totalement ou partiellement :

Comités d'acquisition	Apprentissage industriel
Activation des allocations de chômage	Pôles d'attraction interuniversitaires
Accompagnement des bénéficiaires du revenu d'intégration sur le marché du travail	Droit sanctionnel des jeunes
Institut Belge pour la Sécurité Routière (IBSR)	Maisons de Justice et services externes
Bureau d'Intervention et de Restitution Belge (BIRB)	Fonds des calamités agricoles
Congé-éducation payé	Interruption de carrière
Navigation intérieure	Centre national de surveillance électronique
Modalités de contingentement des métiers de la santé : sous-quotas	Fixation des normes de l'infrastructure routière
Titres-services	Fonds de formation des Titres-services
Bien-être animal	Organisation des soins de santé de 1 ^{re} ligne (services intégrés de soins à domicile, cercles de médecins généralistes, subventions, commissions médicales provinciales, réseaux palliatifs)
Transit des déchets	Outplacement
Migration économique	Fonds de Participation
Agrément des professions des soins de santé	Agences locales pour l'emploi
Fonds de l'expérience professionnelle	Contrôle des prix
Fonds d'Intégration européen	Fonds des calamités
Contrôle des films	Office National de l'Emploi (ONEM) – transfert partiel
Fonds d'Equipements et de Services collectifs (FESC) (section de l'Office National d'Allocations familiales pour Travailleurs Salariés (ONAFTS))	Institut National d'Assurance maladie-Invalidité (INAMI) – transfert partiel
Contractuels subventionnés	Formation à la conduite
Allocations familiales	Economie sociale
Politique des grandes villes	Conventions de premier emploi – Projets globaux
Baux commerciaux, à loyer et à ferme	Contrôle technique des véhicules
Homogénéisation des soins de santé mentale	Allocations d'aide aux personnes âgées
Homogénéisation de la politique des personnes âgées et des soins "long care"	Accès à la profession – Conditions d'établissement
Homogénéisation de la politique de prévention (tabagisme, dépendance aux drogues, actions santé environnementale, plans d'alimentation et de santé)	Politique d'autorisations concernant les implantations commerciales / Comité socio-économique national pour la Distribution
Homogénéisation de la politique des hôpitaux	Code de la route
Homologation des radars	

- **Communauté germanophone**

L'influence directe des germanophones sur les négociations relatives à la 6^{me} réforme de l'Etat s'est avérée réduite voire inexistante parce que les partis germanophones ne pouvaient s'exprimer sur les réformes proposées à la

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

table de négociation que par l'intermédiaire des partis-frères francophones.

En Belgique, les principales règles qui déterminent le fonctionnement des Communautés et Régions étaient fixées au niveau fédéral. Afin de pouvoir introduire une certaine souplesse dans ce carcan, on a introduit dans le système fédéral belge l'autonomie constitutive, grâce à deux dispositions constitutionnelles (articles 118 et 123). La 6^{ième} réforme de l'Etat étend cette autonomie constitutive au profit de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Communauté germanophone.

Grâce à cette autonomie constitutive, la Communauté germanophone dispose désormais des compétences pour:

- Modifier le nombre de membres de son Parlement et de son gouvernement.
- Définir des circonscriptions électorales pour les élections de la Communauté.
- Modifier le nombre de signatures requises pour se porter candidat aux élections.
- Modifier certaines dispositions organisationnelles de son Parlement.

Voici les nouvelles compétences communautaires accordées à la Communauté germanophone par cette 6^{ième} réforme de l'Etat :

- Matières culturelles :
 - Contenu et aspects techniques des médias audio-visuels (à l'exception des communications du gouvernement fédéral).
 - Le tourisme étant régionalisé, cette compétence tombe dans l'escarcelle de la région wallonne. Cependant une solution particulière a été trouvée pour la Communauté germanophone sur base de l'article 139 de la Constitution (transfert immédiat par le Gouvernement wallon).
- Formation continue.
- Matières liées aux personnes :
 - Soins de santé : financement des infrastructures, médecine préventive, paiement des soins médicaux ...
 - Aide aux personnes: politique des handicapés, protection de la jeunesse, assistance juridique de 1^{re} ligne.
 - Maisons de Justice et surveillance électronique.
 - Aide aux familles : allocations familiales, primes de naissance et d'adoption.
 - Contrôle des films.
- Compétences complémentaires :
 - Authentification des actes.
 - Droit d'injonction positive.

Les accords conclus à l'occasion de la 6^{ième} réforme de l'Etat ont un impact immédiat sur le fonctionnement des différentes institutions : une réorganisation des activités du Parlement, la préparation par le gouvernement de l'accueil des compétences nouvellement transférées et l'augmentation du personnel de l'administration sont évidemment indispensables.

Remarque: La plupart des travaux préparatoires du gouvernement et du Parlement sont effectués par l'administration (Ministère), qui comprend environ 300 collaborateurs, et pas dans les différents cabinets ministériels.

Organigramme du Ministère de la Communauté germanophone :

COMITE DE DIRECTION			
PERSONNEL	DIRECTION GENERALE		QUALITY MANAGEMENT
DEPARTEMENTS			
Relations internationales et développement	Personnel & Organisation	Centres communautaires	Famille & Affaires sociales
Finances et Budget	Formation & Organisation de l'Enseignement	Centre médical	Jeunesse et Culture
Informatique	Pédagogie	Santé & Personnes âgées	Sports, Médias & Tourisme
Communication	Personnel enseignant	Aide à la Jeunesse	Infrastructures
Pouvoirs locaux et Chancellerie	Emploi	Maison de Justice	

2. ACCORDS DE COOPERATION

Suite à ces six réformes de l'Etat successives, la Belgique unitaire s'est transformée en Etat fédéral. En application du principe de subsidiarité, un grand nombre de compétences et de responsabilités ont été transférées aux Régions et Communautés.

Mais ces transferts sont loin d'avoir simplifié le cadre institutionnel du pays. Que du contraire ! La conclusion d'accords de coopération entre les différentes entités fédérées est devenue une nécessité absolue pour continuer à pouvoir garantir l'efficacité de la gouvernance et de l'administration du pays dans sa globalité. Des accords de coopération dans un Etat fédéral sont évidemment indispensables et doivent même être encouragés. Mais dans ce pays, ils sont poussés à l'extrême et jusqu'à l'absurde.

Le tableau ci-dessous donne une vue générale des principaux accords de coopération conclus entre la Communauté germanophone et les autres autorités qui composent la Fédération (zones grisées respectifs).

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

	COMMUNAUTE GERMANOPHONE	ETAT FEDERAL	REGION WALLONNE	REGION FLAMANDE	REGION DE BRUXELLES- CAPITALE	COMMUNAUTE FRANCAISE	COMMUNAUTE FLAMANDE	COMMISSIONS COMMUNAUTAIRES DE BRUXELLES		
								COCOF	VGC	COCOM
Comité consultatif de bio-éthique	15/06/1994									
Conclusion de Traités mixtes	10/06/1996									
Frais de placement et d'intégration sociale et professionnelle des personnes handicapées	25/06/1996									
Enseignement – Aide à la jeunesse – Enfance – Promotion de la Santé – Culture – Secteur audiovisuel et Sport – Gestion du Centre 'Worriken'	02/07/1998									
Programmes de transition professionnelle (BÜP)	26/10/1998									
Continuité de la politique en matière de pauvreté	30/11/1998									
Installation d'ordinateurs dans les écoles de la Région wallonne	30/11/1998									
Perception de la redevance radio et télévision	29/03/1999									
Mode de répartition des frais des receveurs régionaux et mode de prélèvement de la contribution dans ces frais par les receveurs	19/03/2001									
Economie sociale	08/10/2001									
Promotion de la coopération dans divers domaines	18/02/2002									
Développement de services et d'emplois de proximité	03/02/2003									
Centre fermé pour le placement provisoire de mineurs ayant commis une infraction	03/02/2003									
Pratique du sport dans le respect des impératifs de santé	19/05/2003									
Mise sur pied du Conseil Wallonie-Bruxelles pour la coopération internationale	30/06/2003									
Promotion de la coopération en matière d'environnement et de santé	17/05/2004									
Politique globale et intégrée en matière de drogue	21/03/2005									
Accompagnement et suivi actifs des chômeurs	09/05/2005									

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

	COMMUNAUTE GERMANOPHONE	ETAT FEDERAL	REGION WALLONNE	REGION FLAMANDE	REGION DE BRUXELLES- CAPITALE	COMMUNAUTE FRANCAISE	COMMUNAUTE FLAMANDE	COMMISSIONS COMMUNAUTAIRES DE BRUXELLES		
Réforme de l'adoption	21/12/2005									
Economie plurielle	21/12/2005 (addenda des 17/12/2007 – 25/02/2008 – 21/09/2010 – 14/10/2013									
Mobilité interrégionale des demandeurs d'emploi	30/01/2006									
Instauration d'une Commission nationale pour les droits de l'enfant	26/06/2006									
Coopération avec la RBC : enseignement – emploi – culture – relations internationales – contacts avec les Régions, villes et pays de langue allemande – tutelle des communes	26/02/2007									
Protection de la jeunesse et prise en charge des mineurs ayant commis des infractions – Indemnisation pour les dégâts commis	07/05/2007									
Consultation mutuelle lors de l'élaboration d'une législation en matière de réseaux de communications électroniques, lors de l'échange d'informations et lors de l'exercice des compétences en matière de réseaux de communications électroniques par les autorités de régulation en charge des télécommunications ou de la radiodiffusion	25/06/2007									
Fabriques d'église protestantes actives à la fois en Région wallonne et dans la Communauté germanophone	27/04/2009									
Achat de vaccins pour la protection des enfants et de la jeunesse	28/06/2011									
Mobilité des apprenants dans le cadre de la formation en alternance et des indépendants et PME	16/01/2012									
Prévention et lutte contre le dopage dans le sport	25/06/2012									
Mise en œuvre d'un Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations	20/01/2014									

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

	COMMUNAUTE GERMANOPHONE	ETAT FEDERAL	REGION WALLONNE	REGION FLAMANDE	REGION DE BRUXELLES- CAPITALE	COMMUNAUTE FRANCAISE	COMMUNAUTE FLAMANDE	COMMISSIONS COMMUNAUTAIRES DE BRUXELLES		
Coordination des contrôles en matière de travail illégal et de fraude sociale	20/01/2014									
Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire	24/02/2014									
Politiques criminelles et de sécurité	06/05/2014									
Exécution des missions des Maisons de Justice	06/05/2014									
Installation du Conseil Wallonie-Bruxelles de la Coopération internationale	06/05/2014									
Implémentation de Directives européennes relatives aux services dans le marché intérieur	06/05/2014									
Mise en œuvre d'un cadastre des parcours éducatifs et post-éducatifs	24/11/2014									
Accompagnement et suivi actifs des chômeurs	24/11/2014									
Gestion de la surveillance électronique	26/01/2015									
Achat de vaccins pour la protection des enfants, des jeunes et des femmes enceintes	29/06/2015									
Modalités de fonctionnement de l'Institut interfédéral de statistique, du Conseil d'administration et des Comités scientifiques de l'Institut des comptes nationaux	02/11/2015									
Adhésion à l'Accord partiel élargi sur le sport (APES) institué par la résolution CM/RES(2007)8 du Conseil de l'Europe du 11 mai 2007	25/01/2016									

3. TRANSFERTS DE COMPETENCES ENTRE LA REGION WALLONNE ET LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

Conformément à l'article 139 de la Constitution, s'est opéré un transfert de compétences (régionales) suite à des négociations bilatérales.

Aperçu

1994: Monuments et sites

1999: Emploi

2003: Communes : tutelle, financement, fabriques d'église...

2014: Transfert immédiat du Tourisme après la 6^{me} réforme de l'Etat

2015: Emploi : (suite au transfert de compétences négocié après la 6^{me} réforme de l'Etat)

Des négociations concrètes sont en cours en ce moment pour transférer également la politique du logement.

La Communauté germanophone est également demanderesse de se voir transférer l'aménagement du territoire, les compétences provinciales et l'infrastructure routière (200 km de voiries régionales et environ 2.000 km de voiries communales dont la construction est financée par la Communauté germanophone, dans le cadre du financement des communes). Toutefois, des négociations concrètes avec la Région wallonne ne sont pas encore à l'ordre du jour.

De plus, la Communauté germanophone plaide pour le principe d'un transfert de toutes les compétences régionales, exprimé dans une résolution du Parlement de 2011, signée par tous les groupes reconnus (voir aussi Chapitre 6 – para 1).

CHAPITRE 4 : FINANCEMENT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

INTRODUCTION



Contrairement au financement des Régions, le financement des Communautés ne s'est pas toujours décidé au même moment ni selon les mêmes modalités :

- Le mode de financement des Communautés est fixé en fonction des besoins et non des moyens, comme c'est le cas pour les Régions.
- Le financement de la Communauté germanophone est fixé dans la réforme de l'Etat de 1983 (et modifié par la loi du 3 avril 2014) qui instaure précisément cette Communauté, trois ans environ après les Communautés française et flamande. La loi spéciale du 16 janvier 1989 sur le financement des Communautés et Régions ne s'applique pas à la Communauté germanophone. Cette dernière ne perçoit en effet pas de revenus de l'impôt des personnes physiques ni de la TVA.

La Communauté germanophone ne dispose pas d'une autonomie fiscale, ce qui limite fortement sa marge de manœuvre dans l'élaboration de son budget. Le financement de la Communauté germanophone est une donnée très complexe. Outre un certain nombre de ressources non fiscales (intérêts sur les réserves, donations, legs, prêts, impôts propres, subsides internationaux et régionaux liés à des projets précis), la Communauté germanophone est financée par deux types de dotations :

- Les dotations de l'Etat fédéral pour les compétences de la Communauté – ce sont de loin les plus importantes;
- Les dotations de la Région wallonne pour les compétences régionales qui sont exercées par la Communauté germanophone.

Depuis le 1er janvier 1992, la Communauté dispose de sa propre administration de la Trésorerie.

1. DOTATIONS DE L'ETAT FEDERAL

Ces dotations trouvent leur origine dans la 1^{re} réforme de l'Etat. Il fut alors décidé d'accorder à la Communauté germanophone une dotation fédérale annuelle, ce qui fut confirmé lors de la 2^{ème} réforme de l'Etat (loi du 31 décembre 1983) mais sans apporter de modification au mode d'octroi de cette dotation.

Toutefois, le montant de cette dotation fut adapté à plusieurs reprises au cours des années :

- En 1993 (4^{me} réforme de l'Etat) ont été prises un certain nombre de décisions ayant un impact direct sur ce financement :
 - Requalification de la redevance radio-télévision en tant qu'impôt communautaire.
 - Compensation pour la suppression des chèques-repas au personnel enseignant de la Communauté francophone.
 - Liaison de la dotation à la croissance économique (à raison de 50%).
 - Refinancement de l'enseignement.
- En 1999, un accord est conclu entre l'Etat fédéral et la Communauté germanophone. Aux termes de celui-ci, les charges du passé, liées au transfert de compétences et qui n'ont pas encore été prises en considération, sont compensées par une dotation unique de 6,31 millions €, répartis sur 3 ans.
- Le Conseil Supérieur des Finances émet en 2000 une recommandation visant à refinancer la Communauté germanophone, en raison d'un écart croissant entre les moyens disponibles pour celle-ci, en comparaison avec les moyens dont disposent les autres Communautés.
Il invoque trois raisons importantes à ce refinancement :
 - La liaison partielle seulement de la dotation à la croissance économique.
 - La non prise en considération de l'évolution démographique
 - La petite taille de la Communauté, qui rend impossible des économies d'échelle pour réduire ses dépenses.

L'accord du Lambermont (loi du 7 janvier 2002) prévoit une augmentation de la dotation fédérale liée au nombre d'élèves dans l'enseignement, notamment pour compenser la perte de moyens suite à la régionalisation de la redevance radio-télévision.

Lors d'une conférence de presse tenue le 17 juillet 2015, Hervé Jamar, alors ministre fédéral du Budget, annonce la décision du gouvernement d'augmenter la dotation fédérale à la Communauté. Cette décision est essentiellement

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

motivée par la petite taille de la Communauté germanophone qui ne lui permet pas de réaliser des économies équivalentes à celles des autres entités fédérées et la nécessité de financer des dépenses supplémentaires pour son administration, son personnel et le développement d'un système informatique en langue allemande. Concrètement, cela représente une dotation supplémentaire de 3 millions € pour l'année 2015 et, à partir de 2016, une dotation supplémentaire annuelle 7 millions €.

2. DOTATIONS DE LA REGION WALLONNE

Quelque 16% du budget de la Communauté germanophone trouvent leur origine dans les transferts de moyens liés aux transferts de compétences en provenance de la Région wallonne, conformément à l'article 139 de la Constitution (chiffres de mai 2015).

Ces transferts sont réalisés en exécution de décrets adoptés à la majorité simple dans les deux entités concernées. Les transferts antérieurs à la 6^{ème} réforme de l'Etat sont les suivants :

- 17 janvier 1994 : Monuments et sites;
- 10 mai 1999 : Emploi et fouilles;
- 1 juin 2004 : Pouvoirs subordonnés (fabriques d'église, financement des communes...);
- 31 mars 2014 : Tourisme.

En raison du fait que la Communauté germanophone fait intégralement partie de la Région wallonne, les citoyens de cette Communauté contribuent indirectement au financement de la Communauté française. Une dotation compensatoire est dès lors prévue pour la Communauté germanophone. Une partie, en effet, des moyens affectés à des compétences régionales (aussi dans la Communauté germanophone) est effectivement dépensée de fait pour des services de la Communauté française.

3. EVOLUTION DES DOTATIONS FEDERALE ET WALLONNE

EVOLUTION DE LA DOTATION FEDERALE

	SUBSIDES DANS LE CADRE DU PLAN D'ACCOMPAGNEMENT NATIONAL	DOTATION COMPLEMENTAIRE EN COMPENSATION DE LA REDEVANCE RADIO- TELEVISION	SUBSIDES PROVENANT DE LA LOTERIE NATIONALE	TOTAL
1973				5.000
1974				20.000
1975				20.000
1976				20.000
1977				22.000
1978				23.000
1979				28.000
1980				29.400
1981				30.000
1982				32.000
1983				36.500
1984	16.200	35.200		704.200
1985	17.400	40.100		748.900
1986	18.000	36.000		785.400
1987	18.300	57.600		783.800
1988	18.500	61.700		796.100
1989	17.660	85.400		2.702.400
1990	12.557	81.305		2.728.390
1991		97.295		2.815.972
1992				2.884.400
1993	6.151	150.936		3.019.921
1994	8.689	154.107		3.111.000
1995	14.340	188.113		3.169.900
1996	10.380	177.540		3.171.300
1997	14.530	182.903		3.319.200

FRANC BELGE

EURO

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

	SUBSIDES DANS LE CADRE DU PLAN D'ACCOMPAGNEMENT NATIONAL	DOTATION COMPLEMENTAIRE EN COMPENSATION DE LA REDEVANCE RADIO-TELEVISION	SUBSIDES PROVENANT DE LA LOTERIE NATIONALE	TOTAL
1998	5.350	184.350		3.398.000
1999	11.072	187.235		3.532.700
2000		194.680		3.755.700
2001	371	5.111		102.596
2002	418	4.906	243	99.872
2003	280	4.964	487	103.118
2004	1.198	5.033	487	108.959
2005	482	5.220	597	114.851
2006	567	5.364	492	118.916
2007	679	5.435	542	124.625
2008	315	5.567	521	131.711
2009	521	5.691	521	131.573
2010	521	5.691	521	128.881
2011	109	5.974	521	141.391
2012	315	6.198	521	144.532
2013	315	6.229	495	144.271
2014	366	6.271	475	146.131
2015			476	217.821
2016	365		475	228.198,63

EVOLUTION DE LA DOTATION DE LA REGION WALLONNE

	DOTATION DE LA REGION WALLONNE		DOTATION DE LA REGION WALLONNE
1994	23.577	2006	32.165
1995	104.005	2007	33.254
1996	68.413	2008	34.179
1997	72.460	2009	37.221
1998	115.350	2010	36.634
1999	77.747	2011	39.046
2000	542.390	2012	40.678
2001	12.885	2013	40.939
2002	14.185	2014	41.448
2003	14.255	2015	41.631
2004	14.296	2016	61.729
2005	31.009		

Montants complémentaires alloués par la Région wallonne à la communauté germanophone dans le cadre de l'extension de mesures en faveur de l'emploi (en dehors de la dotation officielle) :

	PERSONNEL STATUTAIRE ET CONTRACTUEL	FONDS NATIONAL INTERMINISTERIEL
1993	21.614	20.904
1994	152	24.022
1995	18.859	24.860
1996	18.951	25.064
1997	41.620	24.440
1998	25.440	13.740
1999	26.184	67.401
2000	858	-
2001	796	-

FRANC BELGE

EURO

CHAPITRE 5 : REPRESENTATION DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE DANS LES INSTITUTIONS NATIONALES ET INTERNATIONALES

INTRODUCTION

La Communauté germanophone dispose actuellement de peu de garanties pour assurer sa représentation à tous les niveaux de pouvoir.

L'exigence d'une représentation garantie des germanophones au niveau fédéral remonte déjà aux années '20. Aux élections fédérales, la Communauté germanophone fait partie de l'arrondissement électoral de Liège. Faire élire un député germanophone à la Chambre des Représentants n'est donc pas évident. Et la garantie d'une telle représentation à la Chambre n'est pas prévue par la loi.

Le nouveau Sénat est à présent devenu un forum des entités fédérées. Depuis les élections de 2014, le Sénat est en effet composé de 50 sénateurs issus des Parlements des entités fédérées (Régions et Communautés) et de 10 sénateurs cooptés. Les sénateurs des entités fédérées comprennent 29 sénateurs désignés par le Parlement flamand, 10 par celui de la Communauté française, 8 par le Parlement wallon, 2 par le groupe francophone du Parlement bruxellois et 1 seul par le Parlement de la Communauté germanophone. Quant aux sénateurs cooptés (6 néerlandophones et 4 francophones), ils le sont en fonction des chiffres électoraux obtenus par les partis lors de l'élection des députés à la Chambre des représentants.

Les salaires des sénateurs sont à charge des Communautés et Régions et sont inscrits au budget des Parlements respectifs.

1. REPRESENTATION DANS LES INSTITUTIONS NATIONALES

CHAMBRE DES REPRESENTANTS

Il n'existe aucune garantie à cette représentation. En effet, pour les élections à la Chambre, la Communauté germanophone ne dispose pas d'un arrondissement électoral propre. Elle fait partie de l'arrondissement de Liège. De ce fait les députés provenant de la Communauté germanophone sont toujours élus sur les listes électorales liégeoises. Leur représentation dépend donc entièrement de la composition de ces listes et du résultat des élections dans l'arrondissement électoral de Liège.

De plus, la Constitution belge ne prévoit que deux groupes linguistiques à la Chambre et au Sénat (francophones et flamands). Par conséquent, les députés germanophones élus sont automatiquement rattachés à l'un de ces deux groupes linguistiques.

Conformément aux articles 4 et 30 de la Constitution définissant l'allemand comme une langue nationale et officielle, toutes les activités du Parlement fédéral (prestations de serment, introduction de projets et propositions de lois, interventions orales...) peuvent se dérouler en allemand mais, en pratique, cela n'arrive que rarement.

SENAT

Au Sénat, la représentation par 1 sénateur, désigné par le Parlement de la Communauté germanophone, est garantie.

GOVERNEMENT FEDERAL

Ni au niveau du pouvoir exécutif, ni au niveau du pouvoir législatif il n'y a de garantie juridique d'une représentation de quelque groupe linguistique que ce soit. Et il en va de même pour les secrétaires d'Etat.

Au Conseil des ministres, composé de maximum 15 personnes, il est prévu d'avoir autant de ministres francophones que néerlandophones, le Premier ministre n'étant pas comptabilisé.

COMITE DE CONCERTATION

La Communauté germanophone ne dispose pas d'une représentation dans la composition normale de ce Comité, qui compte 12 membres : 6 ministres fédéraux (parmi lesquels le Premier ministre), le Ministre-Président du Gouvernement wallon, le Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale et 1 membre du Gouvernement bruxellois (appartenant à l'autre groupe linguistique), le Ministre-Président de la Communauté française et 2 représentants du Gouvernement flamand dont le Ministre-Président.

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

Depuis 2007 le Ministre-Président de la Communauté germanophone dispose également d'une voix dans ce Comité pour les affaires qui concernent également le Parlement et le Gouvernement germanophones.

MAGISTRATURE

L'usage de la langue allemande est réglé par la loi de manière à ce qu'on puisse rendre justice en allemand auprès de toutes les instances. Auprès des plus hautes instances, seul un nombre limité de juges et auditeurs ont une connaissance suffisante de la langue allemande.

REGION WALLONNE

Aucune disposition légale ne garantit une représentation de la Communauté germanophone Parlement wallon dès lors que cette Communauté appartient à l'arrondissement électoral de Verviers. Au sein du Parlement wallon, les germanophones peuvent prêter serment en allemand mais ceci entraîne une série de conséquences juridiques :

- Les députés germanophones qui prêtent serment en allemand ne peuvent pas siéger au Parlement de la Communauté française.
- De plus, ils ne peuvent pas voter au sein du Parlement wallon sur des dispositions qui concernent la Communauté française.
- Les députés du Parlement wallon, domiciliés dans la région linguistique allemande, peuvent participer aux sessions du Parlement de la Communauté germanophone mais ils ne peuvent exercer leur droit de vote ou d'initiative que s'ils ont prêté serment en allemand.

LA PROVINCE DE LIEGE

La région linguistique allemande constitue l'une des 10 circonscriptions électorales aux élections du Conseil provincial de Liège. Ce Conseil comprend 56 membres et 4 sièges y sont réservés à la Communauté germanophone.

Depuis 1999, différents accords de coopération ont été conclus entre la Province de Liège et la Communauté germanophone, essentiellement dans le but d'améliorer les services rendus aux citoyens germanophones.

REPRESENTATION A LA CHAMBRE ET AU SENAT EN FONCTION DU NOMBRE D'HABITANTS

	REGION FLAMANDE	REGION WALLONNE	REGION DE BRUXELLES-CAPITALE	COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	COMMUNAUTÉ GERMANOPHONE
NOMBRE D'HABITANTS (1 JANVIER 2015)	6.444.127	3.589.744	1.175.173 (dont, selon les estimations, 47.000 néerlandophones)	-	76.328
NOMBRE DE SENATEURS	29	8	2 (désignés par le groupe linguistique francophone)	10	1
NOMBRE DE DEPUTÉS	87	63	-	-	-
REPRESENTATION AU SENAT	1 pour 184.118 habitants	1 pour 199.761 habitants	1 pour 564.086 habitants	-	1 pour 76.328 habitants
REPRESENTATION A LA CHAMBRE	1 pour 74.071 habitants	1 pour 76.100 habitants	-	-	-

2. REPRESENTATION DANS LES INSTITUTIONS INTERNATIONALES

UNION EUROPEENNE

La Communauté germanophone forme, depuis 1993, une circonscription électorale spécifique pour les élections du Parlement européen, ce qui garantit sa représentation dans ce forum international.

STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE

Les habitants de la Communauté germanophone, qui représentent à peine 0,68% de la population totale du pays, bénéficient donc ici d'une gigantesque sur-représentation puisqu'ils se voient garantir près de 5% des sièges de l'ensemble de la Belgique (21).

En outre, il y a un représentant de la Communauté germanophone au Congrès des Pouvoirs locaux et régionaux en Europe (un organe du Conseil de l'Europe) et au Comité des Régions.

EUREGIO MEUSE-RHIN



L'Euregio Meuse-Rhin, fondée en 1976 sous la forme d'une communauté de travail, représente environ 4 millions d'habitants et une superficie totale d'environ 11.000 km². C'est l'une des plus anciennes coopérations transfrontalières en Europe. En 1991, l'Euregio Meuse-Rhin a acquis un statut juridique et adopté la forme d'une Fondation de droit néerlandais. Elle a son siège dans le bâtiment de la Communauté germanophone à Eupen.

L'Euregio s'étend sur les territoires suivants : le sud de la province de Limbourg (Pays-Bas), la province de Limbourg (Belgique), la province de Liège (Belgique), la "Zweckverband Region Aachen" (Allemagne) et la Communauté germanophone (Belgique).

Afin de promouvoir une meilleure qualité de vie de sa population, l'Euregio s'efforce de rassembler les forces dans les domaines suivants : Economie et innovation – Marché du travail, enseignement et formation – Culture et tourisme – Soins de santé – Sécurité – Mobilité et infrastructures – Développement durable – Analyse territoriale – Défense des intérêts et marketing de l'Euregio. Ainsi, par exemple, grâce à la défense de ses intérêts sur le plan politique, elle a permis de mettre au point diverses simplifications administratives en faveur des travailleurs frontaliers, qui ont grandement simplifié l'échange transfrontalier de travailleurs.

- Le Comité Directeur est son organe suprême. Ses attributions essentielles sont les questions relatives aux finances et aux programmes. Chacune des Régions partenaires y désigne 4 représentants, ce qui porte à 20 le nombre total de ses membres.
- Le Conseil de l'Euregio comprend 51 membres représentant les Parlements des Régions partenaires.
- Le Conseil Economique et Social eurégional (CES) est composé de 30 membres, 6 par Région partenaire. Au moins 1/3 des membres provient d'organisations de travailleurs, au moins 1/3 d'organisations patronales. Les autres membres de chaque délégation forment un groupe dont la composition est au libre choix de chacune des Régions.

"LA GRANDE REGION"

"La Grande Région" représente une coopération internationale sise au carrefour du Rhin, de la Meuse et de la Moselle et comprenant la Wallonie (en alternance la Région Wallonne et la Fédération Wallonie-Bruxelles), la Communauté germanophone, la Sarre et la Rhénanie-Palatinat en Allemagne, le Grand-Duché de Luxembourg et la Lorraine, en France. Cette région s'étend sur 65.401 km² et comprend environ 11,4 millions d'habitants.

Le « Conseil Parlementaire Interrégional (CPI) » est le principal organe consultatif de cet accord de coopération et traite, en six commissions thématiques, les matières suivantes : Affaires économiques – Affaires sociales – Transports et communications – Environnement et agriculture – Enseignement, formation, recherche et culture – Sécurité intérieure, protection civile et services de secours. Le Conseil est composé de 50 membres. Deux sièges y sont réservés au Parlement de la Communauté germanophone, 5 au Parlement wallon et 3 au Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles.



CONSEIL CONSULTATIF INTERPARLEMENTAIRE DU BENELUX

Le Parlement de la Communauté germanophone est représenté par un membre effectif et par un membre consultatif.

CHAPITRE 6 : LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE, UNE QUATRIEME REGION A PART ENTIERE ?

INTRODUCTION



Basée sur le principe des compétences exclusives, avec des Parlements et des gouvernements qui ont le pouvoir de déterminer chacun leur propre politique, et organisée en Communautés et Régions, la Belgique fédérale que nous connaissons aujourd'hui est un cas unique dans le monde. Il va sans dire que ce système a démontré dans le passé et démontre toujours aujourd'hui qu'il a atteint ses limites et qu'il est souvent à la base des nombreux problèmes communautaires et institutionnels dont notre pays fait actuellement les frais.

Et ce système engendre, en outre, davantage encore de problèmes spécifiques pour ce qui concerne la Communauté germanophone dès lors que, en

application de l'article 139 de la Constitution, des compétences sont transférées de la Région wallonne à cette Communauté.

La caractéristique institutionnelle principale de la Communauté germanophone est sa délimitation géographique claire et précise (9 communes). On ne peut en dire autant des Communautés française et flamande, dès lors qu'on doit prendre en considération les compétences communautaires exercées dans la Région de Bruxelles-Capitale.

C'est la culture qui est à la source de l'existence de la Communauté germanophone. Mais, suite aux réformes successives de l'Etat et à l'application de l'article 139 van de la Constitution, cette Communauté, à l'instar de la Région de Bruxelles-Capitale, se définit de plus en plus en fonction de limites administratives et territoriales, donc régionales. On peut dès lors affirmer qu'en raison des synergies croissantes entre Communautés et Régions, dans ce pays, il existe, de facto, 4 entités territoriales : la Flandre, la Wallonie, la Région de Bruxelles-Capitale et la partie germanophone du pays.

1. POSITION DE LA COMMUNAUTÉ GERMANOPHONE

En raison de la situation historique, géographique, linguistique, culturelle et socio-économique de la Communauté germanophone et aussi dans un souci d'efficacité, le Parlement de la Communauté germanophone a adopté, le 27 juin 2011, une déclaration de principes expliquant sa position dans le processus de réforme de l'Etat fédéral. Cette déclaration constitue la touche finale de toute une série de résolutions adressées au gouvernement fédéral et au Parlement fédéral.

Ainsi, par exemple, la résolution du Conseil de la Communauté germanophone du 10 juin 2002, relative à la déclaration de révision de la Constitution, prenant en considération le principe de représentation proportionnelle, rompait déjà une lance en faveur de la représentation de la population de cette Communauté à la Chambre des députés. Dans la même résolution, le Conseil demandait également que la représentation de la Communauté germanophone au Sénat ne soit pas intégrée dans l'un des deux groupes linguistiques (francophone ou néerlandophone).

La note du Conseil de la Communauté germanophone du 26 octobre 1988, relative à l'évaluation de la structure actuelle de l'Etat fédéral, et les résolutions des 17 février 2003 et 26 mars 2007, relatives aux déclarations de révision de la Constitution, constituent autant de signes de la prise de conscience croissante par la population germanophone de son aspiration à davantage d'autonomie.

Les positions exprimées dans la Déclaration de principes du 27 juin 2011 sont les suivantes :

- Souci de préserver le statut de la Communauté en tant que composante autonome et égale en droits au sein de la structure de l'Etat belge.
- La Communauté germanophone doit constituer une entité fédérée égale en droits au sein de la future structure de l'Etat.
- Elle confirme être disposée, prête et en mesure d'assumer toutes les compétences qui ont été transférées aux entités fédérées belges dans le passé ou leurs seront transférées à l'avenir dans le cadre de la réforme de l'Etat, pour autant qu'elle soit dotée des moyens financiers appropriés.

- Elle répète son exigence d'autonomie constitutive, de la prise en charge des compétences provinciales ainsi que d'une représentation garantie et appropriée au sein de la Chambre des représentants et du Sénat.



KARL-HEINZ LAMBERTZ

Dans son allocution durant la session plénière du Parlement wallon du 20 mai 2015, Karl-Heinz Lambertz, Président du Parlement de la Communauté germanophone, a rappelé de manière succincte la compréhension qu'a la Communauté germanophone du « concept d'autonomie » : « L'autonomie ne signifie pas, à nos yeux, que nous voulions tout faire nous-mêmes. Au contraire. Il est parfois bien plus efficace de coopérer que de vouloir tout faire soi-même. Surtout si on vit dans une région frontalière avec des frontières linguistiques et d'Etat aussi importantes que celles que nous connaissons dans l'Est de la Belgique ».

2. ANALYSE SWOT

STRENGTHS – POINTS FORTS

- Importants zonings industriels, universités et centres de recherche à proximité immédiate
- Ouverture à l'immigration
- Position centrale (Economie – Recherche scientifique)
- Lien direct entre gouvernement et population
- Délimitation territoriale claire
- Offre importante en matière d'écologie et de culture
- Grand potentiel d'innovation en raison de sa superficie limitée (introduction aisée d'un nouveau management de l'innovation)
- Réseau routier interrégional et international performant
- Faible taux de chômage
- Multilinguisme
- Mobilité des travailleurs
- Fonction de « pont » nationale et internationale
- Coopération et marketing régional et international transfrontalier
- Point de rencontre de cultures

WEAKNESSES – POINTS FAIBLES

- Viabilité (économique)
- PIB inférieur à la moyenne nationale
- Complexité du financement
- Manque de main d'oeuvre
- Infrastructures insuffisantes dans les zonings industriels
- Notoriété limitée
- Faible densité de la population
- Petit nombre d'habitants pouvant mener à un cumul de compétences communales, administratives et parlementaires
- Marché intérieur réduit
- Etendue limitée
- Salaires bruts et productivité faibles
- Situation géographique (à l'extrémité de la Belgique)
- Mobilité des travailleurs
- Déséquilibre avec les autres Régions
- Dimension dans le contexte belge et international
- Sur-représentation

OPPORTUNITIES – OPPORTUNITES

- Région modèle en Belgique pour l'efficacité de la politique en matière d'énergie et d'environnement
- Compétences régionales et provinciales complémentaires
- Participation à la prise de décision dans la Belgique fédérale
- Partenaire à part entière
- Reconnaissance
- Multilinguisme
- Défense de ses propres intérêts culturels
- Opportunités de déploiement des coopérations et du marketing transfrontaliers
- Développement de l'autonomie (fiscale)
- Simplification des structures fédérales
- Représentation dans les structures fédérales
- Capacité de développer ses propres politiques
- Fin du système complexe de financement
- Fin de la relation complexe avec la Région
- Développement de l'autonomie
- Renforcement de la croissance



THREATS – MENACES

- Dépendance par rapport au développement démographique et économique
- Position concurrentielle
- Dépendance financière
- Liens structurels insuffisants avec les autres Régions et l'Europe
- Déclin de la population active
- Déclin de la population en général
- Thématiques qui dépassent les compétences régionales
- Augmentation des coûts du personnel régional
- Navetteurs

3. POSITION DE B PLUS

UNE ALTERNATIVE A LA DUALITE DU SYSTEME FEDERAL BELGE ?



Plusieurs éminentes personnalités politiques expliquent l'origine du système fédéral unique que connaît la Belgique (dit fédéralisme linguistique), qui comprend deux types différents d'entités fédérées (Communautés et Régions), en remontant aux années '70 et au « problème de Bruxelles ». A cette époque s'opposent, en effet, deux visions diamétralement opposées de la capitale du pays : les Flamands considèrent Bruxelles comme un territoire occupé par les francophones alors que les francophones considèrent cette ville comme un partenaire à part entière. Pour sortir de cette impasse, on dégage un compromis typiquement belge : ce qu'on accepte que les Bruxellois fassent eux-mêmes devient une compétence régionale et ce qu'on veut faire

ensemble à Bruxelles, une compétence communautaire. Cette logique va s'appliquer à toutes les entités du pays. Ce qui explique la création de compétences communautaires et régionales et donc celle des Communautés et Régions au sein de la Belgique fédérale.

Dans la mise en œuvre pratique et organisationnelle de ces structures on peut à nouveau constater une asymétrie : les Flamands regroupent Région et Communauté sous le même toit, avec un seul gouvernement et un seul Parlement alors que les francophones maintiennent des structures indépendantes avec des compétences exclusives et chacune son propre Parlement et son propre gouvernement.

Le système institutionnel que nous connaissons aujourd'hui, à l'issue des réformes de l'Etat successives, ne résulte pas de la mise en œuvre d'un vaste plan bien réfléchi mais il s'est développé en apportant des réponses, sous forme de compromis, à des situations de crise. Voilà qui a entraîné la mise sur pied d'un écheveau particulièrement complexe et non transparent d'institutions. Personne ne peut nier que l'existence d'une telle dualité dans l'organisation institutionnelle de notre pays entraîne de nombreuses tensions (communautaires) et que la structure organisationnelle de l'Etat belge est devenue un fatras d'institutions communautaires et régionales de toutes sortes, dans laquelle les arbres cachent le forêt.

Malgré cette structure complexe, avec des Communautés et des Régions, la Belgique est, en fait, caractérisée par un fédéralisme bipolaire. Les attitudes politiques sont essentiellement déterminées par le nord néerlandophone et le sud francophone. Au niveau des structures fédérales, il existe dès lors différents mécanisme de rééquilibrage entre ces deux composantes, tant au niveau du pouvoir législatif qu'à celui de l'exécutif et des plus hautes instances judiciaires.

On peut dès lors se poser la question de savoir si une structure aussi complexe n'a pas atteint ses limites et s'il n'est pas temps d'évoluer vers une structure de l'Etat plus claire et plus transparente pour la population. La langue en soi ne peut constituer le seul facteur déterminant dans la définition des entités du système fédéral. Pourquoi, dès lors, ne pas organiser l'Etat fédéral sur base d'entités régionales qui disposeraient chacune de toutes les compétences et optimiser ainsi la gouvernance ? Dans les faits, tout le conflit communautaire en Belgique repose sur de profondes divergences entre la majorité flamande et la minorité francophone, entre partis flamands et partis francophones. Pourquoi ne pas abandonner la distinction stéréotypée entre Communautés et Régions et évoluer vers un fédéralisme avec quatre entités fédérées, en appliquant le principe de subsidiarité et en instaurant une hiérarchie des normes ?

Le fait est que les développements politiques récents ont clairement démontré que, dans ce pays, les synergies entre Communautés et Régions constituent une nécessité absolue si on veut encore maintenir en vie notre système politique et continuer à garantir l'efficacité et la bonne gouvernance de ses différentes entités. Avec la 6^{me} réforme de l'Etat, les Régions sont devenues le facteur dominant du système fédéral belge. Si on tient compte de cette réalité politique et de l'estompement croissant des frontières entre Communautés et Régions, il paraît plus qu'opportun d'envisager le passage à un seul type d'entités fédérées, à savoir les Régions.

POSITION DE LA COMMUNAUTÉ GERMANOPHONE

Les fondements historiques, économiques et politiques à la base de l'évolution de la Communauté germanophone, telle que nous la connaissons aujourd'hui, ont été abondamment commentés dans les chapitres antérieurs.

Il en ressort que se développent, au sein de cette Communauté, une prise de conscience politique propre et l'aspiration à une émancipation politique mais aussi que ces objectifs (justifiés) se heurtent, de manière permanente, à des limitations politiques, financières, démographiques et économiques.

On ne peut perdre de vue que la Communauté germanophone cumule les handicaps d'une minorité linguistique et d'une minorité politique. C'est peut-être la raison pour laquelle cette Communauté est la seule entité fédérée à avoir conclu des accords de coopération avec TOUTES les autres entités qui composent la fédération belge, même pour la mise en œuvre de certaines compétences.

LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE, UNE QUATRIEME REGION A PART ENTIERE ?



L'efficacité dans une Belgique fédérale et solidaire, voilà bien un des principaux chevaux de bataille de B Plus. Notre mouvement soutient dès lors sans réserve toute initiative qui plaide pour une meilleure structure de l'Etat, plus transparente et plus cohérente, dans l'intérêt de tous les citoyens de ce pays.

Certes, la réforme de l'Etat est un processus évolutif mais il est indispensable de réfléchir à une structure globale et aux moyens de coopération entre pouvoir fédéral et entités fédérées.

Un statut à part entière pour la Communauté germanophone, sur pied d'égalité avec les autres Régions et disposant des mêmes compétences, droits et devoirs, va incontestablement contribuer à la simplification de la structure (trop) complexe et peu transparente qui caractérise le système fédéral actuel en Belgique.

En outre, une organisation de l'Etat fédéral à quatre composantes ne peut que diminuer, dans une certaine mesure, la bipolarité actuelle entre néerlandophones et francophones et le grand potentiel de conflits permanents qu'elle engendre.

B Plus défend donc l'idée d'une quatrième Région de langue allemande, qui soit décomplexée et confirme ses valeurs, ses ambitions, ses droits (en ce compris une représentation garantie dans les institutions fédérales), tout comme ses devoirs, sa volonté de coopérer et sa solidarité avec les autres Régions, d'une Région à part entière, disposant aussi d'une assiette fiscale correcte lui permettant de mener des politiques efficaces et équitables.

Evidemment, dans une démocratie, des adaptations de la structure de l'Etat imposent des révisions constitutionnelles. B Plus a pleine conscience du risque qu'à l'occasion d'une nouvelle révision de la Constitution, certains partis politiques et/ou organisations vont proposer d'autres modifications, ce à quoi B Plus s'oppose de la manière la plus virulente. Partant de notre philosophie de base – une Belgique fédérale, efficace et solidaire – c'est notre tâche et notre devoir de réfléchir à la future structure de notre Etat et de formuler, en guise de contribution au débat, des propositions, fussent-elles source de controverses.

La dimension (en superficie et en nombre d'habitants) ne constitue pas un facteur déterminant. Ce qui importe vraiment, c'est que l'entité considérée corresponde à une réalité. En ce qui concerne la Communauté germanophone, aucun doute ne peut subsister à ce sujet. En exécution de l'article 139 de la Constitution, de plus en plus nombreuses sont les compétences transférées de la Région wallonne à la Communauté germanophone. De cette manière, cette Communauté se profile déjà de plus en plus comme une quatrième composante à part entière de notre construction fédérale, avec des compétences tant régionales que communautaires.

Qu'une différence de dimension (en superficie et en nombre d'habitants) ne puisse constituer un obstacle à une Belgique à quatre composantes, l'existence dans d'autres Etats fédéraux de grandes et de petites entités fédérées le prouve incontestablement. Des différences factuelles dans les dimensions peuvent assurément tourner à l'avantage de chaque entité, considérée séparément. L'expérience prouve, en outre, que dans l'exercice de compétences exclusives, la coopération au-delà des frontières intérieures – tant linguistiques que régionales – prend tout son sens. Sur le plan international, aucune entité fédérée de notre pays n'appartient au club des plus grandes. Et les différences relatives sont au moins aussi importantes dans les autres Etats fédéraux. Une égalité de principe s'avère toujours possible, dans tous les cas de figure.

La viabilité de la Communauté germanophone comme quatrième Région, dans la Belgique fédérale, est davantage liée à son financement. Initialement, la petite échelle de cette future quatrième Région posera incontestablement un certain nombre de difficultés, étant donné qu'une large palette de compétences devra être gérée et organisée avec des moyens relativement limités sur le plan du personnel et sur le plan financier. Toutefois, acquérir le statut de nouvelle Région à part entière n'implique pas qu'on doive tout faire soi-même mais qu'on dispose du pouvoir de s'organiser selon son bon vouloir pour relever les différents défis. Dans un tel contexte, une série de pistes méritent assurément d'être prises en considération : éviter toute bureaucratie inutile, rechercher des solutions sur mesure, mettre en œuvre une nouvelle répartition des tâches entre les communes et la nouvelle Région, stimuler la coopération avec des partenaires belges et étrangers ou encore confier à certaines organisations externes la gestion de certaines compétences.

Le concept d'une Belgique à quatre composantes n'exclut pas la recherche de solutions spécifiques dans certains domaines ni que certains éléments puissent demeurer asymétriques. C'est certainement le cas pour la future Région germanophone, en raison de sa relation particulière avec la Région wallonne. Même après le transfert de toutes les compétences régionales, une intense coopération demeurera toujours une absolue nécessité.



Administratief Secretariaat – Secrétariat Administratif

Avenue Marnixlaan 30 - 1000 Bruxelles/Brussel

☎ 02/732.10.00 - 📠 02/732.96.51 - office@bplus.be

Compte – Rekening

068-1059555-51 (IBAN: BE75 0681 0595 5551 - BIC: GKCCBEBB)

Website

www.bplus.be

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP



Willy Peerens
SEPTEMBER 2016

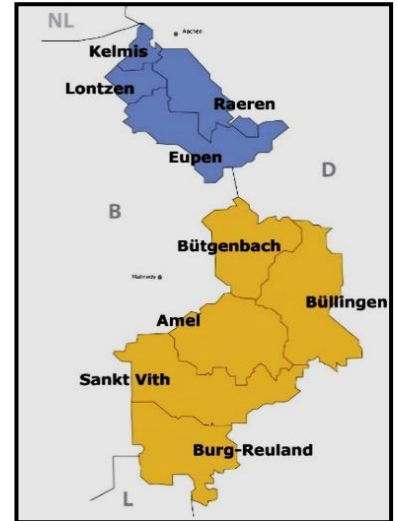
INLEIDING

De Duitstalige gemeenschap, de kleinste van de drie gemeenschappen in het federale België, maar amper gekend door de rest van de bevolking wordt, niettegenstaande de beperkte demografische en geografische dimensies, dikwijls omschreven als de meest vredige regio van het land, weg van alle communautaire spanningen die in de overige regio's regelmatig aan bod komen, als een grensstreek waar het goed is om te leven en waar het toerisme zeer hoge toppen scheert.

Deze gemeenschap die in feite uit twee verschillende deelgebieden bestaat (het dichtst bevolkte "Eupener land" in het noorden en de meer rurale "Belgische Eifel" in het zuiden), situeert zich in het Duitstalig gebied in het Oosten van België en omvat negen gemeenten: vier van deze gemeenten (Kelmis, Lontzen, Raeren en Eupen) vormen het Kanton Eupen en de vijf overige gemeenten (Büllingen, Sankt Vith, Bütgenbach, Amel en Burg-Reuland) vormen het Kanton Sankt-Vith. Samen beslaan deze gemeenten een oppervlakte van 854 km² wat ongeveer 3% van het Belgisch grondgebied vertegenwoordigt. De Duitstalige bevolking vertegenwoordigt 0,68% van de totale Belgische bevolking; 20,16% is vreemdeling (nationaal: 11,20%).

Niettegenstaande het feit dat de Duitstaligen als nationale minderheid nooit een directe en betekenisvolle invloed hebben uitgeoefend op het institutionele proces dat door de opeenvolgende staatshervormingen in België op gang werd gebracht, hebben zij een actieve rol gespeeld in de uitvoering van de genomen beslissingen die in dit kader werden genomen.

Bovendien gaan er in de Duitstalige gemeenschap steeds meer stemmen op die pleiten voor meer autonomie, die echter niet mag vergeleken worden met diezelfde vraag die in Vlaanderen uitgedragen wordt door sommige politieke partijen zoals de N-VA en het Vlaams Belang, of door sommige organisaties zoals de Vlaamse Volksbeweging. Door de opeenvolgende overdrachten van bevoegdheden die door de verschillende staatshervormingen mogelijk werden, kan men trouwens de huidige Duitstalige gemeenschap beschouwen als een soort halfslachtig "gemeenschap-gewest".



Bijgevolg kan de vraag gesteld worden of de kleine minderheid van de Duitstalige Belgen niet als voorbeeld kan dienen voor een echt veelzijdig België waar elke entiteit haar eigen stem kan laten horen terwijl het totaaloverzicht behouden blijft en of deze kleine minderheid, net zoals het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest, geen schokbreker kan zijn voor de simplistische ideeën die voortvloeien uit de permanente Vlaams-Waalse confrontaties die de Belgische politiek constant in gijzeling nemen. M.a.w. waarom van de Duitstalige gemeenschap geen vierde volwaardig gewest maken?

Een eventueel nieuw statuut van deze gemeenschap zal in grote mate afhangen van de toekomstige federale structuur van België.

Dit document is een instrument om de Duitstalige gemeenschap en de elementen die er momenteel het bestuur van bepalen, te (her)ontdekken. Bovendien is het de bijdrage van B Plus aan het debat over de verdere ontwikkeling van een federaal België met een Duitstalige gemeenschap als een volwaardig gewest en over een beter bestuur, conform de opdracht en de statuten van de beweging.

HOOFDSTUK 1: EEN HISTORISCHE TERUGBLIK

Een denkoefening over het statuut van deze of gene regio is niet volledig zonder een terugblik op de historische achtergronden, zeker als dit gebied een woelige geschiedenis heeft gekend, wat ongetwijfeld kan gezegd worden van het grondgebied van de huidige Duitstalige gemeenschap. Het zijn immers die achtergronden die een beter inzicht kunnen geven over en aan de basis liggen van de huidige standpunten van de Duitstalige bevolking over het federale België zoals we dat nu kennen.

Het “Eupener land” en de zogenaamde “Belgische Eifel”, de voorlopers van wat vandaag als het grondgebied van de Duitstalige gemeenschap beschouwd kan worden, behoren tot het jaar 1794 voor het grootste deel respectievelijk tot het graafschap Limburg en het Graafschap Luxemburg, die beiden deel uitmaken van de Oostenrijkse Nederlanden. Een niet onbelangrijk gedeelte van de Duitstalige Gemeenschap heeft dus een lang gemeenschappelijk verleden met die gebieden die later België zouden vormen

Aan deze heerschappij komt een bruusk einde wanneer de revolutionaire Franse legers in 1794 – 1795 deze lage landen, het Prinsbisdom Luik en de Prinsabdijs Stavelot-Malmedy op de Oostenrijkers veroveren.

1. 1814 - 1815: HET CONGRES VAN WENEN



CONGRES VAN WENEN

De nederlaag van Napoleon Bonaparte in de slag van Waterloo op 18 juni 1815 is zonder meer een kentering in het ontstaan van de Europese natiestaten.

Tijdens het Congres van Wenen in 1815 maken de overwinnaars Pruisen, Oostenrijk, Rusland en het Verenigd Koninkrijk, werk van een staatkundige herschikking en een institutionele reconstructie van het toenmalige Europa. Het is tijdens dit Congres dat het gebied voor het eerst als “Oostkantons” zal aangeduid worden.

De gebieden van de Graafschappen Limburg en Luxemburg worden net zoals de Prinsabdijs Stavelot-Malmedy en alle andere gebieden van de huidige BENELUX-staten, tot één enkele staat samen gevoegd: het Verenigd Koninkrijk der Nederlanden onder het bewind van Willem I van Oranje. Uitzondering is het gebied van de latere

“Oostkantons” dat naast de 9 huidige Duitstalige gemeenten, ook die tot het Belgisch Franstalig behorende gemeenten, Malmedy en Weismes, omvatten.

Vanaf 1870 maken de Pruisische “Kreisen” Eupen en Malmedy (waartoe ook Sankt-Vith behoort) integraal deel uit van het Duitse rijk.

Terwijl men in het “Eupener Land” en de “Eifel” al vóór het Congres Van Wenen eeuwenlang een Duits dialect spreekt, kent het tweede Duitse Rijk met Malmedy en de huidige gemeente Weimes, toch ook al een streek waar men een Waals dialect spreekt.

2. 1914-1918: EERSTE WERELDOORLOG – 1919: VERDRAG VAN VERSAILLES

Als Duitse staatsburgers nemen de inwoners van de districten Eupen en Malmedy volop deel aan de gevechten die door het Duitse Rijk ontketend worden.

Op 11 november 1918 worden de wapens neergelegd, maar de Eerste Wereldoorlog is pas definitief voorbij wanneer het uit 15 delen en 440 artikelen bestaande Verdrag van Versailles door de geallieerden en Duitsland wordt getekend op 28 juni 1919.

In dit verdrag (artikel 34) wordt ondermeer bepaald dat de Duitse districten (“Kreisen”) Eupen en Malmedy pas na een volksraadpleging door België mogen geannexeerd worden.



VERDRAG VAN VERSAILLES

3. DE TWINTIGER JAREN – BELGEN TEGEN WIL EN DANK?

De aanhechting van Eupen, Sankt-Vith en Malmedy bij België in 1919 gebeurt zeer tegen de zin van een groot deel van de bevolking. Tijdens het interbellum is er dan ook een sterk pro-Duits gevoel.



LUITENANT-GENERAAL BALTIA

Hoewel het Verdrag van Versailles maar op 20 januari 1920 in werking treedt, wordt al in april 1919 in Malmédy een Belgische militaire zending uitgevoerd, gevolgd in mei 1919 door een burgerlijke missie. Belgische troepen trekken in augustus 1919 Malmédy binnen; Eupen wordt zelfs nog vroeger bezet.

In afwachting van de definitieve annexatie wordt door de Belgische staat een overgangsregering (10 januari 1920 – 31 december 1925) opgericht. Deze regering verdeelt de regio in drie kantons – Eupen, Malmédy en Sankt-Vith – en oefent er zowel de uitvoerende als de wetgevende macht uit. Zij wordt geleid door Luitenant-Generaal, later Baron Herman Baltia, die als Gouverneur en Hoge Commissaris van de Koning, enkel verantwoording moet afleggen aan de Eerste-Minister.

De uitoefening van de verschillende regeringsfuncties gebeurt door een door de Koning benoemde Interministeriële Commissie waarin, onder de leiding van de Hoge Commissaris, vertegenwoordigers van de verschillende Belgische ministeries zetelen. Een Parlement bestaat er in feite niet, maar toch

wordt er een raadgevend orgaan – de Hoge Raad – opgericht die samengesteld is uit zes Belgen, aangeduid door de Eerste-Minister, en zes inwoners van het gebied zelf, aangeduid door de Hoge Commissaris.

Baltia organiseert het in het Verdrag van Versailles voorziene referendum, maar dit verloopt in duistere en omstreken omstandigheden omdat o.a. de tegenstemmers verplicht zijn zich te laten registreren op zogenaamde “protestlijsten”. Amper 271 van de 33.726 stemgerechtigde kiezers kiezen ervoor om dit te doen. Tegen diegenen die op de protestlijst staan worden bovendien economische represailles genomen. Het is dan ook niet te verwonderen dat deze aanfluiting van een “volksraadpleging” in de Oostkantons als “la petite farce belge” (Belgisch grapje) wordt afgedaan.

Op 20 september 1920 keurt de Volkenbond de annexatie goed en met het Koninklijk Besluit van 4 oktober 1925 wordt de overgangsregering opgeheven en wordt de regio opgenomen in de provincie Luik. De annexatie van de regio is duidelijk ingegeven door militair-strategische overwegingen, zonder met de wil van de betrokken bevolking rekening te houden. Campagnes worden gevoerd om de Oostkantons bij Duitsland te houden. Zo protesteren in de streek van Malmédy 8.330 van de 17.000 stemgerechtigden vruchteloos tegen de annexatie door België. Bovendien kan niet ontkend worden dat de annexatie een ganse reeks moeilijkheden met zich meebrengt, om te beginnen al bij het taalgebruik in het onderwijs. Honderden ouders in Eupen sturen hun kinderen onmiddellijk naar Aken om daar school te lopen. Het Frans wordt de onderwijstaal in het hoger secundair onderwijs en sommige Franstalige Belgische leraars kennen onvoldoende of geen Duits.

In 1925 kunnen de inwoners van de Oostkantons voor de 1^{ste} keer deelnemen aan de verkiezingen. Nieuwe burgemeesters moeten hun loyaliteit ten opzichte van de Belgische staat bewijzen en sommige verkozenen kunnen hun functie niet opnemen omdat de toenmalige Belgische Minister van Binnenlandse zaken Edouard Rolin Jaequemyns zijn twijfels heeft over hun loyaliteit. Een voorbeeld: wanneer een pro-Duitse kandidaat, die op de derde plaats op de lijst staat, 8.800 van de 12.583 op de Katholieke Unie-lijst uitgebrachte stemmen behaalt, wordt nochtans een andere kandidaat, een Luikenaar, met beduidend minder voorkeurstemmen, voor de Oostkantons naar het Parlement in Brussel gestuurd.

Het “dictaat” van het Verdrag van Versailles en de annexatie door België worden door een niet onbelangrijk gedeelte van de bevolking van de Oostkantons in vraag gesteld, niet in het minst omdat voor wat de Oostkantons betreft, het Belgisch beleid in de twintiger jaren, eerder misplaatst en ondoordacht kan genoemd worden: terwijl er zich nog velen “Duitsers” voelen, wordt de Duitse cultuur amper geduld en op een bepaald ogenblik (eind 1924) voert België zelfs geheime onderhandelingen met Duitsland om de regio voor 200 miljoen Duitse Goudmark te verkopen. De eerste dienstplichtigen worden in het Belgisch leger ingelijfd met een speciale taalregeling die echter bijna nooit gerespecteerd wordt.

Vanaf 1 januari 1926 worden de voormalige Duitse gemeenten definitief door België ingelijfd en zijn de Belgische Grondwet en de Belgische wetten dan ook van toepassing op de zogenaamde “Nieuwe Belgen”.

De spanningen tussen diegenen die pleiten voor een aanhechting met België en diegenen die de terugkeer naar Duitsland wensen, nemen op het einde van de jaren '20 gevoelig toe.

In een poging om een zachtere koers te varen wordt de toelating gegeven om een Duitstalige pro-Belgische krant (GrenzEcho) te publiceren.

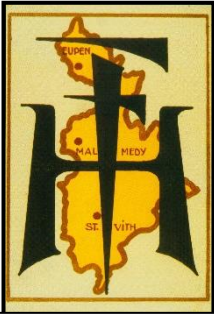
Niettegenstaande het feit dat Duitsland zich officieel niet met de regio bezig houdt, financiert dit land verschillende organisaties met de bedoeling het Duitse karakter van de streek te behouden en zelfs nog te versterken.



VOLKENBOND

4. 1940 – 1945: TWEEDE WERELDOORLOG

De opkomst van Hitler in Duitsland in 1933 wordt door de voorstanders van de terugkeer naar Duitsland in de Oostkantons verwelkomt en de spanning tussen de voor- en tegenstanders laait nu meer dan ooit op.



HEIMATTREUE FRONT

In 1933, gelijktijdig met de opkomst van de Nazi's in Duitsland, wordt het "Heimattreue Front", een politieke organisatie die de aansluiting bij het Duitse rijk nastreeft, opgericht. Deze beweging wordt door Nazi-Duitsland financieel en logistiek ondersteund.

Door de toenemende agitatie in de regio en door de toenemende argwaan van de rest van de Belgische bevolking, wordt op 19 juli 1934 met een kleine meerderheid in het Belgisch parlement een wet goedgekeurd, die bepaalt dat diegenen die de Belgische nationaliteit niet bij geboorte hebben verworven, deze nationaliteit bij gerechtelijk vonnis kan ontnomen worden, wanneer zij inzake burgerplichten ernstig tekort schieten. Op die manier worden vier belangrijke leden van het "Front" in Eupen het land uitgezet.

Het gaat het "Heimattreue Front" inmiddels hoe langer en meer voor de wind: bij de verkiezingen in 1939 spreekt 45,68% van de stemgerechtigden zich pro-Duits uit.

In de gemeenteraad van Eupen had het "Heimattreue Front" vanaf 1934 tot de annexatie door Duitsland in 1940, zelfs de absolute meerderheid.

Wanneer op 7 maart 1936 de Duitse troepen het gedemilitariseerde Rijnland binnenvallen, voelen de "Heimattreuen" zich nog meer gesteund in hun aanspraken op een "Anschluss" met Duitsland.

Terwijl in Duitsland de werkloosheid nagenoeg onbestaande is, ligt die in de Oostkantons nog beduidend hoog. Tijdens de laatste maanden vóór de oorlog laten verschillende jongeren zich dan ook door het "Heimattreue Front" overhalen om in Duitsland te gaan werken.

Als België in 1939 mobiliseerd wordt, worden de Duitstalige mannen wel degelijk opgeroepen, maar ze komen terecht in Waalse werkcompagnies of ze worden ingelijfd in een onbewapende eenheid, de "TAA - Troupe auxiliaire de l'Armée", onbewapend wegens de argwaan van de Belgische legerleiding t.o.v. die soldaten. Door de bewoners van de Oostkantons wordt die eenheid zelfs "Tiere aller Art" genoemd.

Op 10 mei 1940 trekt de Duitse "Wehrmacht" over een breedte van 162 km België binnen en wanneer de Duitse soldaten op die dag door de straten van Eupen marcheren, hangt aan het gemeentehuis de slogan: "Führer, wir danken dir". Acht dagen later (18 mei 1940) worden de Oostkantons door een besluit van Hitler door Nazi-Duitsland geannexeerd. Zowat overal worden de Duitse troepen met open armen als bevrijders ontvangen, hangen er vlaggen met hakenkruisen in de straten en worden pro-Duitse politieke organisaties opgericht die meestal door het "Heimattreue Front" worden geleid. Dit betekent echter niet dat de ganse bevolking "pro-Duits" is; diegenen die zich "pro-België" voelen sluiten zich aan bij het Belgisch leger (dat ook na de volledige verovering van België in Frankrijk verder vecht), gaan in verzetsbewegingen of duiken onder om niet door de Duitse "Wehrmacht" ingelijfd te worden.

Na de overgave van Leopold III worden de grensposten verplaatst, krijgt de "SS" het voor het zeggen in de Oostkantons, wordt de krant GrenzEcho verboden en worden de nieuwe Duitsers uitgenodigd om lid te worden van de Nazi-partij.



DUITSE INVAL



DUITS ARDENNENOFFENSIEF

Op 23 september 1941 worden alle inwoners van de Oostkantons Duitse staatsburgers en begin 1942 begint de inlijving van alle mannen tussen 18 en 34 jaar in de Duitse "Wehrmacht" (in totaal bijna 8.700 soldaten waarvan de meesten naar het Oostfront worden gestuurd). Van een gelijkberechtiging is echter geen sprake, die is vooral enkel in Duitse propagandageschriften terug te vinden, en al snel wordt ervaren dat zij door de Rijksduitsers enkel als "buitgermanen" of "rugzakduitsers" worden beschouwd. Wanneer daarenboven de berichten over het sneuvelen van jongeren uit de Oostkantons talrijker worden, koelt de geestdrift al snel af (in totaal zijn 3.200 inwoners van de Oostkantons gesneuveld, vermist of door de geallieerden gevangen genomen).

Vanaf september 1944 – toen al grote delen van België bevrijd zijn – verricht het verzet massaal arrestaties van zogenaamde “collaborateurs” in de Oostkantons. De wanorde is zo totaal, dat het Amerikaanse leger dat de streek beheerst in oktober 1944 het verzet ontwapent en wegstuurt. De opluchting is van korte duur. Eerst wordt de streek verwoest door het Ardennenoffensief, daarna volgen nieuwe golven van arrestaties.

5. DE NA-OORLOGSE PERIODE TOT DE BELGISCHE STAATSHERVORMINGEN

Bij de wapenstilstand van 8 mei 1945 worden de Oostkantons opnieuw in België ingelijfd. De aanhechting bij Nazi-Duitsland en de gedwongen rekrutering bij de Duitse “Wehrmacht” zijn onwettig, maar de Belgische regering in Londen reageert niet. Op dat ogenblik woedt in België al een hevige discussie over de aanpak van de collaborateurs. Pas na de oorlog neemt de regering een duidelijk standpunt in: “De Oostkantons zijn altijd Belgisch geweest - ongeacht de annexatie door Duitsland - en dat zullen ze altijd blijven. Iedereen die in de Oostkantons met Nazi-Duitsland heeft meegewerkt, is dus een collaborateur; hun bestraffing zal snel en rechtvaardig gebeuren”.

De “hardliners” beschouwen alle Duitstalige Belgen als Nazi's, die hard onder handen moeten genomen worden. Dat kan door strenge vonnissen uit te spreken, maar ook door een grondige heropvoeding. Aangezien de assimilatie klaarblijkelijk niet gelukt is, moet nu maar de hele Duitse cultuur worden weggeveegd. Dat standpunt haalt het uiteindelijk niet.



**(Rechts) AUDITEUR-GENERAAL
WALTER GANSHOF VAN DER MEERSCH**

De juristen onder leiding van auditeur-generaal Walter Ganshof van der Meersch erkennen dat de Oostkantons zich gedurende de oorlog in een uitzonderlijke situatie hebben bevonden en dat duizenden jongemannen als “dwangsoldaten” verplicht in de “Wehrmacht” zijn ingelijfd en dat dus een aparte aanpak noodzakelijk is.

Ondanks deze stelling passen de rechters gewoon de wet toe. Dat levert bijzonder schrijnende situaties en hallucinante cijfers op: voor nagenoeg één op twee volwassenen wordt een juridisch dossier aangelegd, één op drie volwassenen wordt geïnterneerd of gevangengezet, één op de twintig inwoners wordt aangeklaagd en één op de veertig wordt veroordeeld.

Bij de verkiezingen van 1946 mag de helft van de kiesgerechtigden niet stemmen, omdat ze hun burgerrechten hebben verloren. Nergens in het land stemt men zo massaal blanco als in de Oostkantons. Bovendien bekommert het Belgische establishment zich helemaal niet om de Duitstalige landgenoten. België spreekt met andere woorden tegenover bijna een hele generatie zijn wantrouwen uit.

En er is meer. Omdat men ervan uitgaat dat de meeste Duitstaligen collaborateurs waren, moeten ze bewijzen dat ze goede Belgen zijn. Daarom worden de burgers zelfs opgeroepen om hun “Nazi”-medeburgers aan te geven.

De repressie is hard en daarom – en ook wel om eraan te ontkomen – gaan de bewoners zich uitdrukkelijk profileren als echte Belgen. In 1945 wordt de patriotistische beweging “Résistance” opgericht, en die laat er geen twijfel over bestaan: “We moeten ons in de toekomst Belgisch voelen, denken en handelen. Al wat nationaalsocialistisch of Pruisisch is, moet tot in de wortel bestreden worden. We moeten ons oprecht voor de Belgische problemen gaan interesseren, en alleen voor het beste van de natie kiezen.”

Veel van die zuiveringsmaatregelen hebben gevolgen tot lang na de oorlog. Geboorte-, huwelijks- en overlijdensakten uit de oorlog worden pas in 1953 erkend. Bijna alle ambtenaren worden afgezet. De helft van de onderwijzers en de leraren verliest zijn baan omdat zij als Duitse ambtenaren worden beschouwd. Dat wordt pas in de jaren vijftig rechtgezet.

Het duurt tot in 1962 voordat de oorlogsschade aan de verwoeste streek wordt uitbetaald. Verzetsmensen worden niet erkend, zelfs niet degenen die bij de inlichtingendiensten hebben gewerkt of die als politieke gevangene de kampen hebben overleefd.

In 1956 worden de Belgisch-Duitse septemberakkoorden afgesloten: Duitsland herkent definitief de Belgische soevereiniteit over de Oostkantons. Beide partijen stemmen in met de grenscorrectie, een cultureel akkoord tussen de beide landen wordt in het vooruitzicht gesteld (ondertekend in 1958), de betaling van financiële compensaties voor de schade van de 2^{de} Wereldoorlog wordt vastgelegd en een aantal van de taalrechten van de Duitstaligen wordt erkend.

In 1958 is het Frans nog altijd de taal van het onderwijs en het is pas na de vastlegging van de taalgrens in 1962 dat de toekomst van de Duitstaligen vorm begint te krijgen.



MILITAIRE KRIJGSRAAD

HOOFDSTUK 2: DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP IN CIJFERS

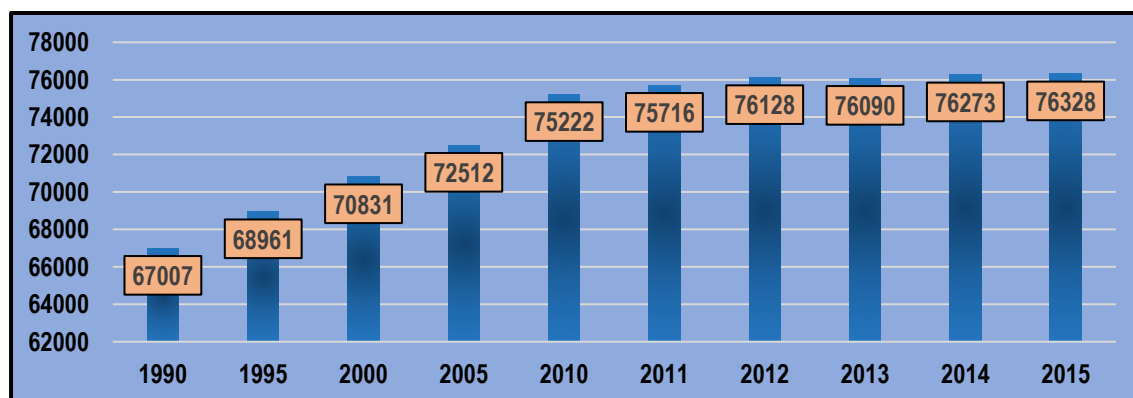
INLEIDING

Het cijfermateriaal dat over de Duitstalige gemeenschap beschikbaar is zeer omvangrijk en dekt alle thema's die belangrijk zijn om zich een globaal beeld van deze regio te kunnen vormen.

In dit dossier worden enkel die cijfers vermeld die relevant zijn voor het kader van dit dossier.

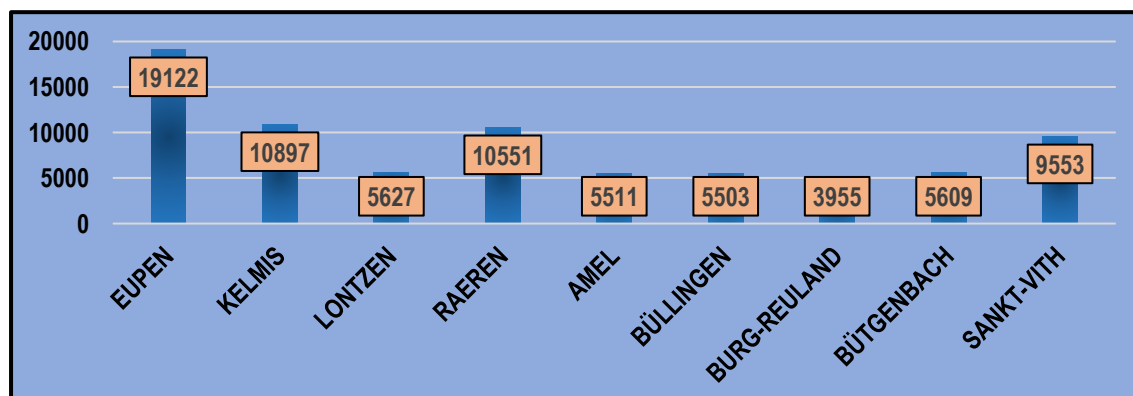
1. DEMOGRAFIE

EVOLUTIE VAN HET AANTAL INWONERS (CIJFERS VAN 2015)



Opmerking: In 2015 bedraagt de bevolkingsdichtheid 89,38 inwoners per km² (nationaal: 367 inwoners per km²). Opgemerkt dient te worden dat er grote verschillen bestaan voor wat deze bevolkingsdichtheid betreft: het Kanton Eupen telt 46.197 inwoners wat overeenkomt met een bevolkingsdichtheid van 205,5 inwoners per km²; het Kanton Sankt-Vith telt (slechts) 30.131 inwoners, wat een bevolkingsdichtheid van 47,9 inwoners per km² betekent.

AANTAL INWONERS PER GEMEENTE (CIJFERS VAN 2015)



2. ECONOMIE

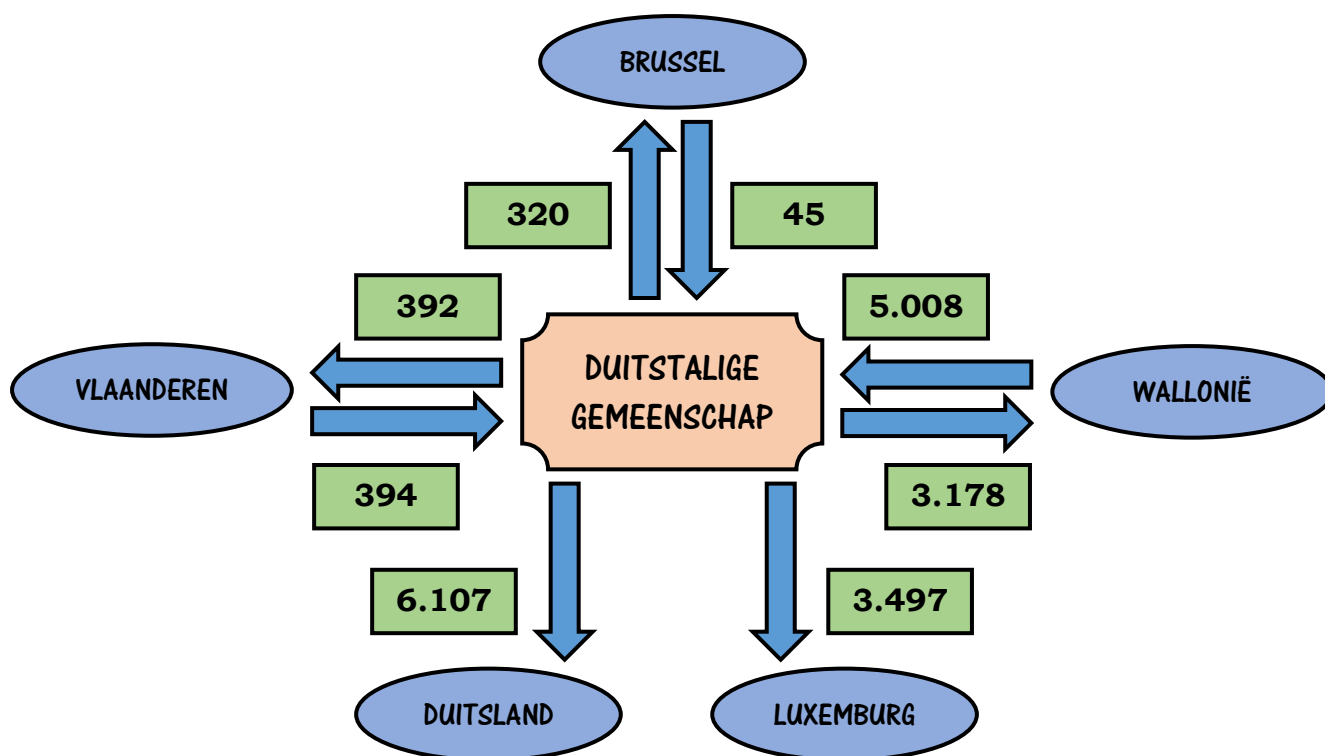
	ACTIEVE BEDRIJVEN (2008-2015)	ACTIEVE BEVOLKING (2013)	BESCHIKBAAR INKOMEN (2012 - IN EURO)
BELGIË	834.881	5.019.114	18.585
WALLONIË	229.157	1.572.769	17.009
VLAANDEREN	511.288	2.964.411	19.698
BRUSSEL	94.436	481.933	17.201
DUITSTALIGE GEMEENSCHAP	5.710	33.933	16.909

Opmerking: Het BIP van de Duitstalige gemeenschap ligt cijfermatig onder het landelijk gemiddelde, maar in deze

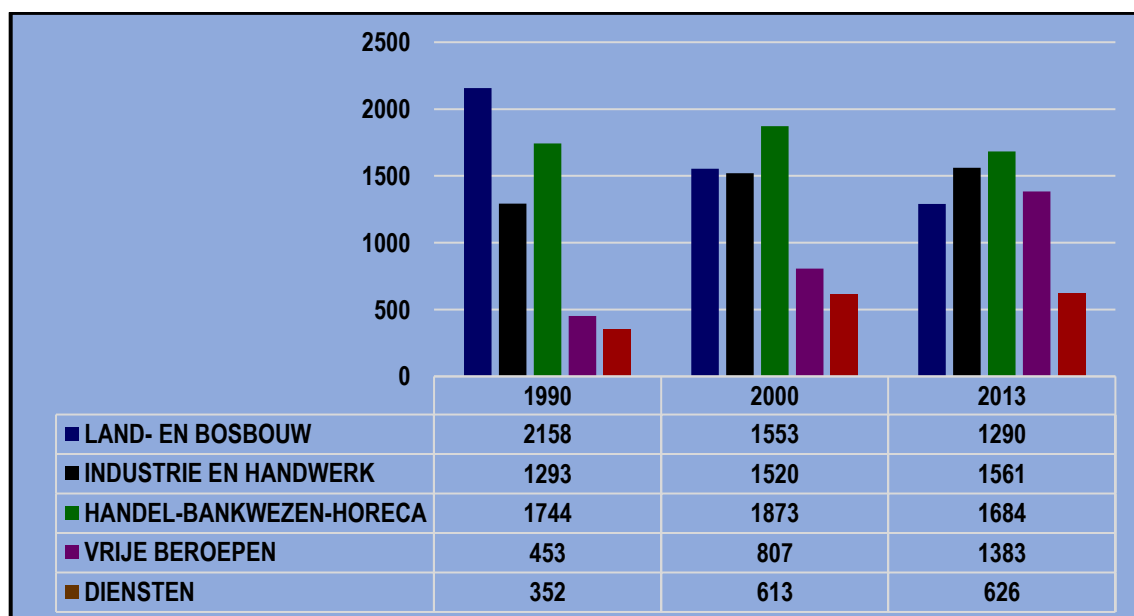
STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

cijfers wordt geen rekening gehouden met het zeer belangrijk gegeven van de salarissen die door de Duitstaligen in Duitsland en in het Groothertogdom Luxemburg gegenereerd worden en die niet in de Belgische statistieken in aanmerking worden genomen. Door dit feit wordt bijvoorbeeld de gemeente Burg-Reuland als een van de armste in België beschouwd, terwijl de bewoners van deze gemeente wel degelijk zeer vermogend zijn.

AANTAL PENDELAARS IN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP (CIJFERS VAN 2012)



EVOLUTIE VAN DE ZELFSTANDIGEN PER SECTOR (CIJFERS EIND 2013)



AANTAL WERKLOZEN (CIJFERS VAN 2015)

	AANTAL		AANTAL
BELGIË	600.615	BRUSSEL	108.221
WALLONIË	252.827	DUITSTALIGE GEMEENSCHAP	2.867
VLAANDEREN	239.567		

3. AANTAL POLITICI

		AANTAL			AANTAL
WALLONIË	Regering	Minister-President 7 Ministers	FRANSTALIGE GEMEENSCHAP	Regering	Minister-President 6 Ministers
	Parlement	75 Afgevaardigden		Parlement	94 Afgevaardigden
VLAANDEREN	Regering	Minister-President 9 Ministers	DUITSTALIGE GEMEENSCHAP	Regering	Minister-President 3 Ministers
	Parlement	124 Afgevaardigden		Parlement	25 Afgevaardigden
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST	Regering	Minister-President 4 Ministers 3 Staatssecretarissen			
	Parlement	89 Afgevaardigden			

HOOFDSTUK 3: HET INSTITUTIONEEL KADER VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

INLEIDING

Een denkoefening over de toekomst en de verdere ontwikkeling van de Duitstalige gemeenschap in het federale België is onmogelijk zonder een analyse van het huidige institutioneel kader waarin deze gemeenschap zich momenteel bevindt.

Deze analyse gebeurt aan de hand van de volgende elementen:

- Een kort inhoudelijk overzicht van de verschillende staatshervormingen die vorm hebben gegeven aan de Duitstalige gemeenschap zoals we die nu kennen;
- Een samenvatting van de voornaamste akkoorden die gesloten werden tussen de Duitstalige gemeenschap, de Belgische federale overheid en de overige gefedereerde entiteiten.

1. DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP EN DE OPEENVOLGENDE STAATSHERVORMINGEN

Het Belgisch grondgebied heeft door de geschiedenis heen altijd de invloed ondergaan van zowel de Germaanse als de Latijnse wereld, wat o.a. een cultureel pluralisme met zich meebracht. Het zijn nu net deze verschillen in taal, in cultuur... tussen de verschillende landsdelen, die aan de oorsprong liggen van de verschillende staatshervormingen.

Een eerste belangrijke stap in de hervorming van de Belgische staat zijn de verschillende taalwetten die tussen 1873 en 1963 gestemd werden. De erkenning van het Nederlands, Frans en Duits als officiële talen en het gebruik van deze talen worden in deze wetten geregeld.

In 1963 worden de taalgrens en de 4 taalgebieden vastgelegd: het eentalig Nederlands taalgebied, het tweetalig taalgebied Brussel-Hoofdstad, het eentalig Frans taalgebied en het Duits taalgebied. 27 Gemeenten, aan weerskanten van de taalgrens, de zogenaamde faciliteitengemeenten, krijgen een bijzonder taalstatuut.

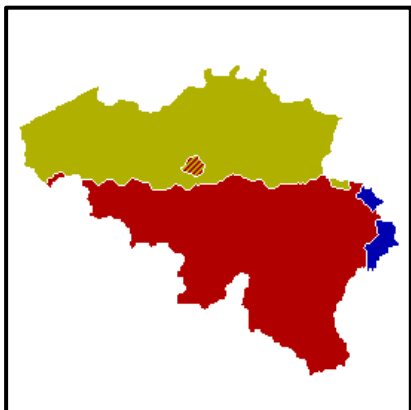
Tijdens de verschillende onderhandelingen over de hervorming van de instellingen wordt op initiatief van de regering Lefèvre in 1964 gewerkt aan een koninklijk Besluit om aan de Duitstaligen een culturele entiteit te verlenen.

Maar met taalwetten alleen wordt de staat nog niet echt hervormd. Ook de Grondwet moet worden gewijzigd. Zij vormt immers het fundament van het staatsbestel. Door de zes opeenvolgende staatshervormingen is de Belgische unitaire staat geëvolueerd naar de federale staat die wij vandaag de dag kennen. Het institutioneel kader van de verschillende Belgische entiteiten werd hervormd en/of aangepast, met telkenmale een overdracht van bevoegdheden tot gevolg.

Met de opeenvolgende staatshervormingen krijgt, net zoals de overige gemeenschappen en gewesten, de Duitstalige gemeenschap steeds meer en meer bevoegdheden.

1970: EERSTE STAATSHERVORMING

- Algemeenheden



Deze eerste staatshervorming is een antwoord op het streven van de Vlamingen naar meer culturele en van de Walen naar meer economische autonomie.

Met de eerste staatshervorming van 1970 wordt een einde gemaakt aan de unitaire staat en wordt het principe van de culturele autonomie vastgelegd: de drie cultuurgemeenschappen (Nederlands, Frans en Duits) worden opgericht (Culturele Raden). Toch zijn de bevoegdheden van deze cultuurgemeenschappen nog uiterst beperkt.

Er wordt dan ook de basis gelegd voor de oprichting van drie gewesten (Vlaanderen, Wallonië en Brussel). Ze krijgen ieder hun eigen grondgebied en ze moeten vooral actief zijn op economisch vlak.

In de Grondwet wordt dan ook het bestaan van vier taalgebieden, drie economische gewesten en drie cultuurgemeenschappen opgetekend.

- Duitstalige cultuurgemeenschap

De Duitstalige cultuurgemeenschap wordt echter niet over dezelfde kam geschoren als de overige cultuurgemeenschappen. Men moet wachten tot de wet van 10 juli 1973 vooraleer een Raad van 25 leden met specifieke bevoegdheden wordt opgericht. Deze Raad ("Rat der deutschen Kulturgemeinschaft") – de voorloper van het huidige

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

Duitstalig Parlement – wordt rechtstreeks door de Duitstaligen verkozen en vervult een adviserende rol voor culturele aangelegenheden en onderwijs en een regelgevende rol voor wat betreft de financiering van culturele activiteiten. De uitvoerende macht van deze cultuurgemeenschap wordt echter nog altijd uitgeoefend door één of meerdere ministers van de Belgische regering. Bovendien bestaat er nog altijd een vetorecht van de Belgische regering over de beslissingen die door deze Raad genomen worden.

De Duitse cultuurgemeenschap bestaat enkel uit de kantons Eupen en Sankt-Vith omdat Malmedy (en de huidige gemeente Weimes), niettegenstaande het feit dat ze tot de “Oostkantons” behoren, niet overwegend Duitstalig is.

Diezelfde wet regelt ook de financiering. De financiering zal voortaan gebeuren via een globaal fonds voor de werkingskosten en via een dotatie dat in het budget “Culturele dotaties” van de Belgische staat wordt ingeschreven.

Belangrijke data:

10 juli 1973	Wet m.b.t. de oprichting van de Raad van de Duitse cultuurgemeenschap
23 oktober 1973	Eerste vergadering van de Raad van de Duitse cultuurgemeenschap
10 maart 1974	Eerste rechtstreekse verkiezing van de Raad van de Duitse cultuurgemeenschap, een primeur voor alle federale entiteiten.

1980: TWEDE STAATSHERVORMING

• Algemeenheden



Door de tweede staatshervorming worden de drie cultuurgemeenschappen omgedoopt tot de Vlaamse, Franse en Duitstalige gemeenschap omdat de gemeenschappen zich naast de culturele aangelegenheden ook buigen over persoonsgebonden aangelegenheden, namelijk de gezondheid en de sociale bijstand. Elke gemeenschap beschikt over een Raad (Parlement) en een regering.

Met de staatshervorming van 1980 worden ook twee gewesten opgericht: het Vlaamse gewest en het Waalse gewest. Ook zij hebben een raad en een regering. In Vlaanderen smelten van bij het begin de regering en de raad van het Vlaamse gewest samen met de regering en de raad van de Vlaamse gemeenschap. In Vlaanderen heeft men voor de

gemeenschappen en de gewesten dus één regering en één raad.

De Franstaligen hebben de instellingen van de Franse gemeenschap en het Waalse gewest niet samengevoegd. Er zijn immers veel meer Franstalige Brusselaars ten opzichte van Franstalige Walen dan dat er Nederlandstalige Brusselaars zijn ten opzichte van Vlamingen.

Het Brusselse gewest, weliswaar erkend in 1970 (wat zijn instellingen betreft), blijft nog in de “koelkast” zitten.

• Duitstalige gemeenschap

Door de herziening van de wet van 10 juli 1973, ten uitvoer gebracht door de wet van 31 december 1983, krijgt de Duitstalige gemeenschap een decretale bevoegdheid in de volgende domeinen:

- Culturele aangelegenheden;
Omvat (niet exhaustieve lijst): promoten en verspreiden van de Duitse taal – Schone kunsten – cultureel patrimonium (met uitzondering van monumenten en landschappen, dewelke door bilaterale onderhandelingen tussen de Duitstalige gemeenschap en de Waalse regering overgedragen werden) – bibliotheken – televisie en radio (met uitzondering van de federale berichtgeving) – jeugdbeleid – toerisme en vrijetijdsbesteding – sociale promotie.
- Persoonsgebonden materies (materies die zeer nauw verbonden zijn met het leven van het individu in de gemeenschap);
- Samenwerking tussen de gemeenschappen;
- Internationale culturele samenwerking.

In functie van deze nieuwe bevoegdheden wordt dan ook een regering opgericht die belast is met de uitvoering van deze taken.

Belangrijke data:

30 januari 1984	Oprichting van de Raad van de Duitstalige gemeenschap
23 september 1985	Oprichting van een eigen Duitstalig gerechtelijk arrondissement
26 oktober 1986	Eerste verkiezing van de leden van de Raad van de Duitstalige gemeenschap

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

1988-1989: DERDE STAATSHERVORMING

- Algemeenheden



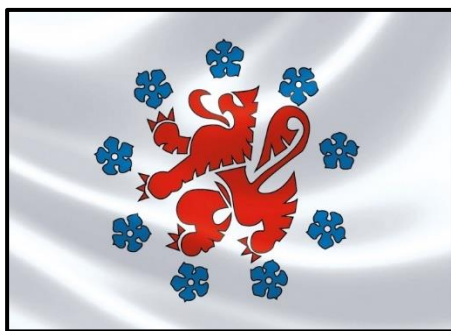
Door de derde staatshervorming (wet van 8 augustus 1988 die de wet van 31 december 1983 wijzigt) krijgt vooral het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vorm.

Bovendien gaat het voor wat de gemeenschappen betreft voornamelijk over de quasi totale transfer van de bevoegdheden over onderwijs, met uitsluitel van het begin en einde van de schoolplicht, de minimale voorwaarden voor het toekennen van de diploma's en de pensioenregeling van het onderwijzend personeel, bevoegdheden die nog federaal blijven. Ook het recht om internationale akkoorden m.b.t. cultuur, persoonsgebonden materies en onderwijs af te sluiten, wordt aan de gemeenschappen toegekend.

Door deze staatshervorming worden de gewesten ook nog verder versterkt: zo wordt o.a. de bevoegdheid over vervoer en openbare werken naar de gewesten overgeheveld.

De Nederlandstaligen in Brussel worden op dezelfde manier beschermd als de Franstaligen op nationaal niveau, met onder meer een pariteit in de regering en een "alarmbel"-procedure.

- Duitstalige gemeenschap



In 1989 wordt de bevoegdheid over het onderwijs naar de Duitstalige gemeenschap overgeheveld. Door de transfer van deze bevoegdheden worden de dotaties van de federale staat voor de Duitstalige gemeenschap gevoelig verhoogd.

Met het decreet van 1 oktober 1990 wordt het uitzicht van de vlag van de gemeenschap definitief vastgelegd: 9 blauwe vijfbladeren rond een rode leeuw, verwijzend naar de 9 gemeenten die samen de Duitstalige gemeenschap vormen. Hetzelfde decreet bepaalt ook een feestdag voor de gemeenschap, namelijk 15 november.

Op 23 oktober 1991 krijgt de tekst van de Grondwet in de Duitse taal dezelfde officiële, rechtsgeldige status als de Franse en Nederlandse tekst.

Belangrijke data:

1989	Overdracht onderwijs
1 oktober 1990	Herkenning van de vlag en feestdag van de Duitstalige gemeenschap
23 oktober 1991	Status van de Grondwet in de Duitse taal

1993: VIERDE STAATSHERVORMING

- Algemeenheden



Met de vierde staatshervorming wordt België een volwaardige federale staat. De gemeenschappen en de gewesten, die tijdens de voorgaande hervormingen werden opgericht, krijgen nu immers al hun bevoegdheden toegewezen (onderwijs, cultuur, gezondheid, sociale sector voor wat de gemeenschappen betreft). De eerste zin van het eerste artikel van de Grondwet "België is ingedeeld in provincies" verandert in: "België is een federale staat, samengesteld uit de gemeenschappen en de gewesten". De federale staat België is vanaf dat ogenblik een feit.

In 1997 worden de Franse en Vlaamse gemeenschap bevoegd over het gebruik van de talen.

- Duitstalige gemeenschap

Door deze staatshervorming wordt de Duitstalige gemeenschap een volwaardige Belgische entiteit en openen zich nieuwe perspectieven. De gemeenschapsbevoegdheden worden echter enkel uitgeoefend over Eupen en Sankt-Vith, niettegenstaande het feit dat Malmedy op hetzelfde ogenblik aan België werd toegewezen. Dit kanton wordt echter als voornamelijk Franstalig beschouwd met faciliteiten voor de Duitstaligen.

Een nieuw artikel 139 wordt in de Grondwet ingeschreven om de transfer van bevoegdheden van het Waals gewest naar de Duitstalige gemeenschap mogelijk te maken. Zo wordt bijvoorbeeld op 1 januari 1994 de bevoegdheid over monumenten en landschappen overgeheveld.

Niettegenstaande het feit dat de bevoegdheid over het gebruik van de talen in 1997 naar de gemeenschappen werd overgeheveld, voorziet deze Grondwetswijziging voor de Duitstalige gemeenschap enkel maar in de bevoegdheid over het gebruik van de talen in het onderwijs in de opgerichte, gesubsidieerde en door de openbare diensten herkende

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

instellingen. Deze regelgeving wordt ingegeven om de Franstalige minderheid in de Duitstalige gemeenten te beschermen (faciliteitengemeenten – het gebruik van de talen in deze gemeenten blijft een federale verantwoordelijkheid).

De wet van 16 juli 1993 voorziet in een uitbreiding van bevoegdheden door een aanpassing van de organieke wetgeving op de OCMW's en door een aanpassing van het financieringssysteem van de Duitstalige gemeenschap. Bovendien wordt de vertegenwoordiging in de Senaat en in het Europees parlement vastgelegd.

In overeenstemming met artikel 139 van de Grondwet ontvangt de Duitstalige gemeenschap op 1 januari 2000 van het Waals gewest de bevoegdheid over het werkgelegenheidsbeleid en over opgravingen.

In 2002 vraagt de Duitstalige gemeenschap een overdracht van bijkomende bevoegdheden die echter niet allemaal door het Waals gewest toegestaan worden. Toch worden er een aantal ondergeschikte bevoegdheden op 1 januari 2005 overgeheveld:

- Kerkfabrieken en instellingen belast met het beheer van tempels van herkende godsdiensten, met uitzondering van de herkenning van de godsdiensten en de verloning en de pensioenen van de godsdienstbedienaars;
- Begraffenissen en graven;
- Algemene financiering van de gemeenten (gemeentefondsen, met inbegrip van het speciaal fonds voor maatschappelijke steun);
- Werkingstoelagen voor de gemeenten, kerkfabrieken en voor diegenen die gebouwen beheren voor de uitoefening van een herkende godsdienst en voor diegenen die goederen beheren noodzakelijk voor de uitoefening van lekenbijstand;
- Organisatie en uitvoering van de administratieve voogdij over de gemeenten en grensoverschrijdende gemeentelijke politiezones (de voogdij over de gemeentelijke intercommunes wordt in 2009 overgeheveld).

Sinds de verkiezingen van 1995 stuurt de Raad een lid naar de Senaat en vormt het Duits taalgebied een eigen kiesdistrict voor wat de Europese verkiezingen betreft.

Op 20 Mei 1997 wordt een punt 5 aan artikel 130 van de Grondwet toegevoegd: de Raad zal in de toekomst het taalgebruik in het onderwijs per decreet kunnen regelen (dus overdracht van de federale staat).

Belangrijke data:

16 juli 1993	Aanpassing organieke wetgeving op de OCMW's en het financieringssysteem
10 september 1993	Oprichting van de regering van de Duitstalige gemeenschap
1 januari 1994	Bescherming van monumenten en landschappen
20 mei 1997	Taalgebruik in het onderwijs
1 januari 2000	Werkgelegenheidsbeleid en opgravingen

2001: VIJFDE STAATSHERVORMING



De zogenaamde Lambersmont-akkoorden en het Lombardakkoord vormen het vijfde luik in de hervorming van de Belgische staat.

• Algemeenheden

➤ Het Lambersmontakkoord

Het Lambersmontakkoord hevelt bepaalde bevoegdheden over naar de gewesten en gemeenschappen. Zo wordt de gemeente- en provinciewet een regionale bevoegdheid. Ook landbouw, zeevisserij en buitenlandse handel worden geregionaliseerd. Ontwikkelingssamenwerking (voor de gewestelijke en gemeenschappelijke bevoegdheden), de controle op de verkiezingsuitgaven bij de verkiezing van het parlement en de aanvullende financiering van de politieke partijen, worden naar de gemeenschappen en de gewesten overgeheveld. Daarnaast voorziet het akkoord een aantal maatregelen over de financiering van de gemeenschappen, de uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten en een extra dotatie van de federale overheid aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschapscommissie in Brussel.

➤ Het Lombardakkoord

Het Lombardakkoord wijzigt de werking van de Brusselse instellingen. De zes Brusselse leden van het Vlaams Parlement worden sindsdien rechtstreeks verkozen. Het akkoord wijzigt ook de zetelverdeling tussen beide

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

taalgroepen in het Brussels Hoofdstedelijk Parlement. Het akkoord heeft ook invloed op de procedure om de belangrijkste gewestelijke ordonnanties over de ondergeschikte besturen aan te nemen: het wijzigt de meerderheid van de stemmen die vereist is in elke taalgroep van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

Na een wijziging van de Grondwet op 9 juli 2004 krijgen de verschillende gewest- en gemeenschapsraden officieel de benaming van "Parlement".

- **Duitstalige gemeenschap**

Naar aanleiding van opmerkingen van de Hoge Raad voor Financiën wordt in de jaren 2000 en 2001 reeds een herfinanciering van de Duitstalige gemeenschap doorgevoerd.

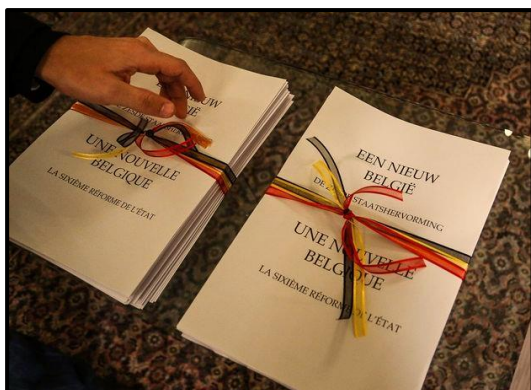
Het Lambermontakkoord (wet van 7 januari 2002) voorziet drie wijzigingen voor wat de Duitstalige gemeenschap betreft:

- Uitbreiding van bevoegdheden: controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Raad, controle van de regeringsmededelingen van de leden van de regering en bijkomende financiering van de politieke partijen;
- Mogelijkheid om het aantal leden van de regering te verhogen (minimum 3 – maximum 5, waarvan ten minste 1 vrouw, respectievelijk 1 man);
- Nieuwe herfinanciering conform de financiering van de overige gemeenschappen.

Belangrijke data

7 januari 2002	• Controle van de verkiezingsuitgaven en de regeringsmededelingen • Bijkomende financiering van de politieke partijen • Aantal leden van de regering • Herfinanciering van de gemeenschap
13 augustus 2004	Oprichting van het Parlement van de Duitstalige gemeenschap
1 januari 2005	• Kerkfabrieken en beheer van tempels (werkingstoelagen inbegrepen) • Begraffenissen en graven • Financiering van de gemeenten • Werkingstoelagen van de gemeenten • Administratieve voogdij over gemeenten en politiezones

2011: ZESDE STAATSHERVORMING



Na 541 dagen onderhandelingen wordt eind september 2011 een akkoord bereikt over een zesde staatshervorming. Het institutioneel akkoord "Een efficiëntere federale staat en een grotere autonomie voor de deelstaten" van december 2011, voorziet in een belangrijke staatshervorming, die in verscheidene delen wordt gerealiseerd.

- **Algemeenheden**

Deel 1: 2012

In juli 2012 wordt het eerste luik van de staatshervorming gestemd. Dit luik gaat voornamelijk over de splitsing van de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde (BHV) en over de gerechtelijke hervorming van dit arrondissement.

Deel 2: 2014

Het tweede luik van de zesde staatshervorming wordt begin 2014 afgesloten. Op 31 januari 2014 worden de wijzigingen aan de Grondwet, bijzondere wetten en wetten die de zesde staatshervorming uitvoeren in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

- **Politieke vernieuwing**

Op het vlak van politieke vernieuwing wordt de Senaat grondig hervormd en wordt nu een "Assemblee van de Deelstaten". De Kamer van Volksvertegenwoordigers wordt op haar beurt versterkt met meer controlebevoegdheden. De legislatuur ervan is op vijf jaar gebracht waardoor de Europese, federale verkiezingen en de verkiezingen van gemeenschappen en gewesten voortaan samenvallen. Een deontologische commissie die van de Kamer afhangt wordt opgericht en de rol en de werking van het Overlegcomité verduidelijkt. Het Grondwettelijk Hof ziet toe op het principe van de federale loyaliteit, de goede onderlinge samenwerking tussen de deelstaten en het federaal niveau.

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

- Hervorming van de bijzondere financieringswet
De hervormde bijzondere financieringswet regelt de financiering van de verschillende deelstaten van het land, zodat de overgedragen bevoegdheden ook werkelijk kunnen worden uitgeoefend. Zo gaan meer dan 20 miljard Euro over van het federale niveau naar de gemeenschappen en gewesten en krijgen de gewesten een bijkomende fiscale autonomie van 12 miljard Euro.
- Overdracht van bevoegdheden
De hoofdbrok van de zesde staatshervorming is de overdracht van bevoegdheden van de federale staat naar de gemeenschappen en gewesten.
De volledige lijst van de geheel of gedeeltelijk overgedragen bevoegdheden en instellingen:

Aankoopcomités	Industrieel leerlingenwezen
Activering van werkloosheidsuitkeringen	Interuniversitaire attractiepolen
Arbeidsmarktbegeleiding leefloners	Jeugdsanctierecht
Belgisch Instituut voor Verkeersveiligheid (BIVV)	Justitiehuisen en buitendiensten
Belgisch Interventie- en Restitutiebureau (BIRB)	Landbouwrampenfonds
Betaald educatief verlof	Loopbaanonderbreking
Binnenscheepvaart	Nationaal centrum van elektronisch toezicht
Contingeringsmodaliteiten van de gezondheidszorgberoepen: subquota	Normering van verkeersinfrastructuur
Dienstencheques	Opleidingsfonds dienstencheques
Dierenwelzijn	Organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg (geïntegreerde diensten thuiszorg, huisartsenkringen, subsidies, provinciale geneeskundige commissies, palliatieve netwerken)
Doorvoer van afvalstoffen	Outplacement
Economische migratie	Participatiefonds
Erkenning van zorgverstrekkers	Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen
Ervaringsfonds	Prijzencontrole
Europees Integratiefonds	Rampenfonds
Filmkeuring	Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) (gedeeltelijke overdracht)
Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (FCUD) (afdeling van Rijksdienst voor Kinderbijslag – RKW)	Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering (RIZIV) (gedeeltelijke overdracht)
Gesubsidieerde contractuelen	Rijopleiding
Gezinsbijslag	Sociale economie
Grootstedenbeleid	Startbaanovereenkomsten – Globale projecten
Handelshuur, woninghuur en pacht	Technische keuring van voertuigen
Homogenisering van de geestelijke gezondheidszorg	Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden
Homogenisering van het ouderenbeleid en “long care”-zorgen	Toegang tot het beroep – vestigingsvoorwaarden
Homogenisering van het preventiebeleid (tabaksverslaving, drugsverslaving, acties milieu-gezondheid, voedings- en gezondheidsplan)	Vergunningsbeleid inzake handelsvestigingen/Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie
Homogenisering van het ziekenhuisbeleid	Verkeersreglement
Homologatie van radars	

- **Duitstalige gemeenschap**

De rechtstreekse invloed van de Duitstaligen op de onderhandelingen over de 6^{de} staatshervorming kan gering tot onbestaand genoemd worden omdat de Duitstalige partijen niet aan de onderhandelingsstafel zitten en zich hoogstens door de Franstalige zusterpartijen kunnen laten gelden

In België worden de voornaamste regels die de werking van de gemeenschappen en gewesten regelen federaal vastgelegd. Om op dit enge karkas soepel te kunnen inspelen wordt op basis van 2 grondwettelijke bepalingen (artikel 118 en artikel 123) de wetgevende autonomie in het Belgisch federaal systeem ingevoerd. Door de 6^{de} staatshervorming

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

wordt deze wetgevende autonomie uitgebreid ten voordele van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige gemeenschap.

Door het toekennen van deze autonomie heeft de Duitstalige gemeenschap nu de bevoegdheid om:

- Het aantal leden van het Parlement en de Regering te wijzigen;
- Kieskringen voor de gemeenschapsverkiezingen op te richten;
- Het aantal handtekeningen nodig voor een kandidaatstelling bij verkiezingen te wijzigen;
- Sommige organisatorische noodwendigheden van het Parlement te wijzigen.

Nieuwe gemeenschapsbevoegdheden die door de 6^{de} staatshervorming aan de Duitstalige gemeenschap worden toegekend:

- Culturele materies:
 - Inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele media (met uitzondering van de federale berichtgeving);
 - Toerisme wordt een gewestelijke bevoegdheid wat betekent dat deze bevoegdheid in handen komt van het Waals gewest. Desalniettemin wordt voor de Duitstalige gemeenschap een bijzondere oplossing op basis van artikel 139 van de Grondwet gevonden. Op die manier wordt deze bevoegdheid onmiddellijk door de Waalse regering overgeheveld.
- Voortgezette opleiding.
- Persoonsgebonden materies:
 - Gezondheidszorg: financiering van de infrastructuur, preventieve geneeskunde, uitkering van medische zorgen...;
 - Hulp aan personen: gehandicaptenbeleid, jeugdbescherming, 1^{ste} lijn juridische bijstand;
 - Justitiehuis en elektronische bewaking;
 - Gezinsbijslagen: kinderbijslag, geboortepremies, adoptiepremie.
 - Filmkeuring.
- Bijkomende bevoegdheden:
 - Authentifieren van akten;
 - Positief injunctierecht.

De akkoorden die tijdens de 6^{de} staatshervorming afgesloten worden hebben een onmiddellijke impact op de werking van de verschillende instellingen: een herschikking van de werkzaamheden van het Parlement, de voorbereiding van de ontvangst van de nieuw verkregen bevoegdheden door de Regering en het verhogen van het personeelsbestand van de administratie blijken onontbeerlijk.

Opmerking: De meeste voorbereidende werkzaamheden van de regering en het parlement gebeuren in de administratieve staf (Ministerie), waar een 300-tal medewerkers werkzaam zijn en niet op de verschillende kabinetten.

Organogram van het Ministerie van de Duitstalige gemeenschap:

DIRECTIERAAD			
PERSONEEL	ALGEMENE LEIDING		KWALITEITSMANAGEMENT
VAKGEBIEDEN			
Buitenlandse betrekkingen & regionale ontwikkeling	Personeel & organisatie	Gemeenschapscentra	Familie & sociale zaken
Financiën & huishouding	Opleiding & organisatie van het onderricht	Medisch centrum	Jeugd & cultuur
Informatica	Pedagogie	Gezondheid & senioren	Sport, media & toerisme
Communicatie	Personeel onderwijs	Jeugdhulp	Infrastructuur
Lokale besturen & kanselarij	Tewerkstelling	Justitiehuis	

2. SAMENWERKINGSAKKOORDEN

Door de zes opeenvolgende staatshervormingen wordt het unitaire België omgevormd tot een federale staat waar door toepassing van het subsidiariteitsbeginsel een groot aantal bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden overgeheveld naar de gemeenschappen en gewesten.

Als gevolg van deze overdracht is het institutioneel kader van het land er niet eenvoudiger op geworden. Integendeel, het sluiten van samenwerkingsakkoorden tussen de verschillende gefedereerde entiteiten is een absolute

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

noodzaak geworden om de efficiëntie in het globaal beleid en bestuur te kunnen blijven garanderen. Natuurlijk zijn samenwerkingsakkoorden in een federaal land noodzakelijk en moeten die zelf aangemoedigd worden, maar in dit land worden die tot het absurde toe op de spits gedreven.

Onderstaande tabel geeft een algemeen overzicht van de voornaamste samenwerkingsakkoorden die tussen de Duitstalige gemeenschap en de overige federale autoriteiten.

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

	DUITSTALIGE GEMEENSCHAP	FEDERALE STAAT	WAALS GEWEST	VLAAMS GEWEST	BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST	FRANSTALIGE GEMEENSCHAP	VLAAMSE GEMEENSCHAP	GEMEENSCHAPSCOMMISSIES IN BRUSSEL		
								COCOF	VGC	COCOM
Raadgevend Comité voor bio-ethiek	15/06/1994									
Afsluiten van gemengde verdragen	10/06/1996									
Kosten van de opname en de sociale professionele integratie van personen met een handicap	25/06/1996									
Onderwijs – Hulverlening aan de jeugd – Kind – Gezondheidspromotie – Cultuur – Audiovisuele sector en sport – Beheer van het centrum ‘Worriken’	02/07/1998									
Professionele overgangsprogramma’s (BÜP)	26/10/1998									
Bestendigen van het armoedebeleid	30/11/1998									
Installatie van computers in de scholen van het Waals gewest	30/11/1998									
Heffen van het kijk- en luistergeld	29/03/1999									
Wijze van omslag van de kosten van de gewestelijke ontvangers en de wijze van inhouding van de bijdrage in die kosten door de bestuurder	19/03/2001									
Sociale economie	08/10/2001									
Bevorderen van de algemene samenwerking in verschillende domeinen	18/02/2002									
Ontwikkeling van de lokale dienstverlening en de lokale werkgelegenheid	03/02/2003									
Gesloten centrum voor voorlopige plaatsing van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd	03/02/2003									
Medisch verantwoorde sportbeoefening	19/05/2003									
Oprichting van de Raad Wallonië-Brussel voor internationale samenwerking	30/06/2003									
Bevorderen van de samenwerking inzake milieu en gezondheid	17/05/2004									
Globaal en geïntegreerd drugsbeleid	21/03/2005									
Actieve begeleiding en opvolging van werklozen	09/05/2005									

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

	DUITSTALIGE GEMEENSCHAP	FEDERALE STAAT	WAALS GEWEST	VLAAMS GEWEST	BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST	FRANSTALIGE GEMEENSCHAP	VLAAMSE GEMEENSCHAP	GEMEENSCHAPSCOMMISSIES IN BRUSSEL		
								COCOF	VGC	COCOM
Hervorming van de adoptie	21/12/2005									
Meerwaardeneconomie	21/12/2005 (addenda op 17/12/2007 – 25/02/2008 – 21/09/2010 – 14/10/2013									
Interregionale mobiliteit van werkzoekenden	30/01/2006									
Oprichting van een nationale commissie voor de rechten van het kind	26/06/2006									
Samenwerking met het BHG: onderwijs – werkgelegenheid – cultuur – internationale betrekkingen – contact met Duitstalige regio's, steden landen – toezicht op gemeenten	26/02/2007									
Jeugdbescherming, ten laste nemen en zorg van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd – Vergoeding van de schade	07/05/2007									
Wederzijds consulteren bij de opstelling van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, uitwisseling van info en de uitoefening van bevoegdheden door de regulerende instanties voor telecomunicaties, radio-omroep en televisie	25/06/2007									
Protestantse kerkfabrieken die tegelijk actief zijn in het Waals gewest en de Duitstalige gemeenschap	27/04/2009									
Aankoop vaccins ter bescherming van kinderen en de jeugd	28/06/2011									
Mobiliteit van lerenden in het kader van alternerende opleiding en de zelfstandigen in de KMO's	16/01/2012									
Dopingpreventie en -bestrijding in de sport	25/06/2012									
Oprichting van een interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van racisme en discriminatie	20/01/2014									
Coördinatie van de controles van illegale arbeid en sociale fraude	20/01/2014									

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

	DUITSTALIGE GEMEENSCHAP	FEDERALE STAAT	WAALS GEWEST	VLAAMS GEWEST	BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST	FRANSTALIGE GEMEENSCHAP	VLAAMSE GEMEENSCHAP	GEMEENSCHAPSCOMMISSIES IN BRUSSEL		
								COCOF	VGC	COCOM
Stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie	24/02/2014									
Strafrechterlijk- en veiligheidsbeleid	06/05/2014									
Uitvoering van de opdrachten van de Justitiehuzen	06/05/2014									
Oprichting en inzet van de Raad Wallonië-Brussel voor internationale samenwerking	06/05/2014									
Implementatie van Europese richtlijnen i.v.m. de diensten op de interne markt	06/05/2014									
Invoering van een kadaster van onderwijs – en post-onderwijs trajecten	24/11/2014									
Actieve begeleiding en opvolging van werklozen	24/11/2014									
Beheer van elektronisch toezicht	26/01/2015									
Aankoop vaccins ter bescherming van kinderen, jongeren en zwangere vrouwen	29/06/2015									
Regels voor de werking van het interfederaal Instituut voor de Statistiek, van de Raad van bestuur en de wetenschappelijke Comités van het Instituut voor de nationale rekeningen	02/11/2015									
Toetreding tot het uitgebreid partieel akkoord over sport (EPAS), geïntroduceerd door de Resolutie CM / RES (2007) 8 van de Raad van Europa op 11 mei 2007	25/01/2016									

3. OVERDRACHT VAN BEVOEGDHEDEN TUSSEN HET WAALS GEWEST EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

In overeenstemming met artikel 139 van de Grondwet gebeurt een overdracht van (gewestelijke) bevoegdheden via bilaterale onderhandelingen.

Overzicht

1994: Monumenten en landschappen

1999: Werkgelegenheid

2003: Gemeenten: voogdij, financiering, kerkfabrieken...

2014: Onmiddellijke overdracht van Toerisme, nadat deze bevoegdheid door de 6^{de} staatshervorming naar de Gewesten werd overgeheveld.

2015: Werkgelegenheid: (ten gevolge van de overdracht van bevoegdheden na de 6^{de} staatshervorming)

Momenteel zijn concrete onderhandelingen aan de gang om ook de huisvesting over te hevelen

De Duitstalige gemeenschap is eveneens vragende partij om ruimtelijke ordening, de provinciale bevoegdheden en de wegeninfrastructuur (200 km gewestwegen en ongeveer 2.000 km gemeentewegen waarvan de constructie door de Duitstalige gemeenschap gefinancierd wordt in het kader van de financiering van de gemeenten) over te hevelen. Concrete onderhandelingen met het Waals gewest zijn momenteel echter nog niet aan de orde.

Bovendien pleit de Duitstalige gemeenschap voor een principiële overdracht van alle gewestelijke bevoegdheden. Deze eis vindt haar oorsprong in de resolutie van het Parlement van 2011 die door alle herkende fracties onder ondertekend werd (zie ook Hoofdstuk 6 – Para 1).

HOOFDSTUK 4: DE FINANCIERING VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

INLEIDING



In tegenstelling met de financiering van de gewesten is de financiering van de gemeenschappen niet altijd op hetzelfde ogenblik en op dezelfde manier gebeurd:

- De manier van financiering van de gemeenschappen gebeurt op basis van de noden en niet op basis van de draagkracht zoals bij de gewesten;
- De financiering van de Duitstalige gemeenschap wordt vastgelegd in de staatshervorming van 1983 (gewijzigd door de wet van 3 april 2014) bij de oprichting van de gelijknamige gemeenschap, dus ongeveer drie jaar na de Vlaamse en Waalse gemeenschappen. De speciale wet van 16 januari 1989 over de financiering van de gemeenschappen en gewesten is niet van toepassing voor de Duitstalige gemeenschap; dus deze gemeenschap ontvangt geen inkomsten van de personenbelasting en de BTW.

De Duitstalige gemeenschap beschikt niet over een fiscale autonomie, hetgeen de manoeuvreerruimte voor de opstelling van het budget in grote mate beperkt. De financiering van de Duitstalige gemeenschap is een zeer complex gegeven. Naast een aantal niet-fiscale inkomsten (intresten uit reserves, schenkingen, nalatenschappen, leningen, eigen belastingen, internationale en regionale subsidies die aan bepaalde projecten verbonden zijn), wordt de Duitstalige gemeenschap gefinancierd door twee types van dotaties:

- Dotaties van de federale staat voor de gemeenschapsbevoegdheden die veruit de belangrijkste zijn;
- Dotaties van het Waals gewest voor de gewestelijke bevoegdheden die door de Duitstalige gemeenschap worden uitgeoefend.

Sinds 1 januari 1992 beheert de gemeenschap ook een eigen Schatkist.

1. DOTATIES VAN DE FEDERALE STAAT

Deze dotaties vinden hun oorsprong in de 1^{ste} staatshervorming toen beslist werd om aan de Duitstalige gemeenschap een jaarlijkse federale dotatie toe te kennen, hetgeen tijdens de 2^{de} staatshervorming (wet van 31 december 1983) bevestigd werd zonder een wijziging aan de manier van toekenning van de financiering aan te brengen.

Het bedrag van deze dotatie werd in de loop der jaren verschillende keren aangepast:

- In 1993 (4^{de} staatshervorming) werden een aantal beslissingen genomen met een directe impact op de financiering:
 - Herdefiniëren van het kijk- en luistergeld als een gemeenschapsbelasting;
 - Compensatie voor het afschaffen van de maaltijdcheques aan het onderwijzend personeel van de Waalse gemeenschap;
 - Afstemmen van de dotatie aan de economische groei (enkel voor 50%);
 - Herfinanciering van het onderwijs.
- In 1999 wordt er tussen de federale staat en de Duitstalige gemeenschap een overeenkomst gesloten waarbij bepaald wordt dat de lasten van het verleden te wijten aan de overdracht van bevoegdheden en die nog niet in aanmerking genomen werden, door een eenmalige dotatie van 6,31 miljoen €, gespreid over 3 jaren, zullen gecompenseerd worden.
- De Hoge Raad van financiën doet in 2000 een aanbeveling om de Duitse gemeenschap te herfinancieren omwille van een stijging van het verschil in beschikbare middelen in vergelijking met de overige gemeenschappen.

De oorzaak van deze stijging wordt o.a. verklaard door:

 - Het slechts gedeeltelijk afstemmen van de dotatie aan de economische groei;
 - Het geen rekening houden met de demografische evolutie;
 - De kleine schaalgrootte waardoor het onmogelijk is om grote besparingen te doen.
- Het Lambermontakkoord (wet van 7 januari 2002) voorziet in een verhoging van de federale dotatie i.f.v. het aantal leerlingen in het onderwijs en door het verlies van het kijk- en luistergeld.

Tijdens een persconferentie op 17 juli 2015 verklaart Hervé Jamar, toen nog federaal Minister van Begroting, dat de regering beslist heeft ad om de federale dotatie te verhogen. Deze beslissing wordt vooral ingegeven door de

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

schaalgrootte van de gemeenschap waardoor het onmogelijk is om zoveel te besparen als de andere entiteiten en door de noodzaak om bijkomende uitgaven voor administratie, personeel en een Duitstalig informaticasysteem te kunnen financieren. Concreet betekent dit dat voor het jaar 2015 een bijkomende dotatie van 3 miljoen Euro wordt voorzien en vanaf 2016 een jaarlijkse bijkomende dotatie van 7 miljoen Euro.

2. DOTATIES VAN HET WAALS GEWEST

Ongeveer 16% van het budget van de Duitstalige gemeenschap vindt zijn oorsprong in middelen die door het Waals gewest, in overeenstemming met artikel 139 van de Grondwet, worden overgemaakt (cijfer van mei 2015).

De overdracht van bevoegdheden wordt per decreet in de twee betrokken entiteiten met een gewone meerderheid gestemd. Overdrachten vóór de 6^{de} staatshervorming:

- 17 januari 1994: Monumenten en landschappen;
- 10 mei 1999: Werkgelegenheid en opgravingen;
- 1 juni 2004: Ondergeschikte bevoegdheden: kerkfabrieken, financiering gemeenten...;
- 31 maart 2014: Toerisme.

Door het feit dat de Duitstalige gemeenschap integraal deel uitmaakt van het Waals gewest dragen de burgers van deze gemeenschap indirect bij aan de financiering van de Franse gemeenschap. Ter compensatie wordt ook hier een dotatie voorzien. Een deel van de middelen die voor gewestelijke bevoegdheden uitgegeven wordt (ook in het Duits taalgebied), wordt de facto voor diensten van de Franse gemeenschap uitgegeven.

3. EVOLUTIE VAN DE FEDERALE EN WAALSE DOTATIE

EVOLUTIE VAN DE FEDERALE DOTATIE

	SUBSIDIES IN HET KADER VAN HET NATIONALE BEGELEIDINGSPLAN	BIJKOMENDE DOTATIE TER COMPENSATIE VAN DE RADIO- EN TV-TAKS	MIDDELEN VAN DE NATIONALE LOTERIJ	TOTAAL
1973				5.000
1974				20.000
1975				20.000
1976				20.000
1977				22.000
1978				23.000
1979				28.000
1980				29.400
1981				30.000
1982				32.000
1983				36.500
1984	16.200	35.200		704.200
1985	17.400	40.100		748.900
1986	18.000	36.000		785.400
1987	18.300	57.600		783.800
1988	18.500	61.700		796.100
1989	17.660	85.400		2.702.400
1990	12.557	81.305		2.728.390
1991		97.295		2.815.972
1992				2.884.400
1993	6.151	150.936		3.019.921
1994	8.689	154.107		3.111.000
1995	14.340	188.113		3.169.900
1996	10.380	177.540		3.171.300
1997	14.530	182.903		3.319.200
1998	5.350	184.350		3.398.000
1999	11.072	187.235		3.532.700
2000		194.680		3.755.700
2001	371	5.111		102.596
2002	418	4.906	243	99.872
2003	280	4.964	487	103.118

BELGISCHE FRANK

EURO

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

	SUBSIDIES IN HET KADER VAN HET NATIONALE BEGELEIDINGSPLAN	BIJKOMENDE DOTATIE TER COMPENSATIE VAN DE RADIO- EN TV-TAKS	MIDDELEN VAN DE NATIONALE LOTERIJ	TOTAAL
2004	1.198	5.033	487	108.959
2005	482	5.220	597	114.851
2006	567	5.364	492	118.916
2007	679	5.435	542	124.625
2008	315	5.567	521	131.711
2009	521	5.691	521	131.573
2010	521	5.691	521	128.881
2011	109	5.974	521	141.391
2012	315	6.198	521	144.532
2013	315	6.229	495	144.271
2014	366	6.271	475	146.131
2015			476	217.821
2016	365		475	228.198,63

BELGISCHE FRANK

EURO

EVOLUTIE VAN DE DOTATIES VAN HET WAALS GEWEST

	DOTATIES VAN HET WAALS GEWEST		DOTATIES VAN HET WAALS GEWEST
1994	23.577	2006	32.165
1995	104.005	2007	33.254
1996	68.413	2008	34.179
1997	72.460	2009	37.221
1998	115.350	2010	36.634
1999	77.747	2011	39.046
2000	542.390	2012	40.678
2001	12.885	2013	40.939
2002	14.185	2014	41.448
2003	14.255	2015	41.631
2004	14.296	2016	61.729
2005	31.009		

Bijkomende bedragen die in het kader van werkgelegenheidsverruimende maatregelen door het Waals Gewest aan de Duitse gemeenschap werden overgemaakt (buiten de officiële dotatie):

	STATUTAIR CONTRACTUEEL PERSONEEL	INTERMINISTERIEEL HUISHOUDFONDS
1993	21.614	20.904
1994	152	24.022
1995	18.859	24.860
1996	18.951	25.064
1997	41.620	24.440
1998	25.440	13.740
1999	26.184	67.401
2000	858	-
2001	796	-

BELGISCHE FRANK

EURO

HOOFDSTUK 5: VERTEGENWOORDIGING VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP IN DE NATIONALE EN INTERNATIONALE INSTELLINGEN

INLEIDING

De Duitstalige gemeenschap beschikt momenteel over weinig juridische garanties om in alle machtsniveaus vertegenwoordigd te worden.

De eis voor een gewaarborgde Duitstalige aanwezigheid op het Belgisch federaal niveau bestaat al sinds de jaren 1920. Bij federale verkiezingen maakt de Duitstalige gemeenschap deel uit van het kiesarrondissement Luik en is het dus niet zo evident om een Duitstalige volksvertegenwoordiger in de Kamer van volksvertegenwoordigers te laten zetelen; een gewaarborgde vertegenwoordiging in de Kamer is trouwens wettelijk niet voorzien.

De nieuwe Senaat is nu een forum van de gefedereerde entiteiten geworden. Sinds de verkiezingen van 2014 wordt de Senaat samengesteld uit 50 senatoren die uit de deelstaatparlementen (gemeenschappen en gewesten) komen en 10 gecoöpteerde senatoren. Voor de deelstaatsenatoren betreft het 29 senatoren aangeduid door het Vlaams Parlement, 10 senatoren aangeduid door het Parlement van de Franse Gemeenschap, 8 senatoren aangeduid door het Waals Parlement, 2 senatoren aangeduid door de Franse taalgroep in het Brussels Parlement en 1 senator aangeduid door het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap. De 10 gecoöpteerde senatoren (6 Nederlandstaligen en 4 Franstaligen) worden aangeduid op basis van de verkiezingsresultaten voor de Kamer.

De vergoedingen van de senatoren zijn ten laste van de gemeenschappen en gewesten en worden door de respectievelijke parlementen vastgelegd.

1. VERTEGENWOORDIGING IN DE NATIONALE INSTELLINGEN

KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Er bestaat geen enkele garantie voor deze vertegenwoordiging omdat voor de verkiezingen van de Kamer de Duitstalige gemeenschap niet beschikt over een eigen aparte kieskring (kiesarrondissement Luik). Bijgevolg worden Kamerleden afkomstig van de Duitstalige gemeenschap steeds verkozen op basis van de Luikse kieslijsten. Een vertegenwoordiging hangt dus volledig af van de samenstelling van deze lijsten en van het resultaat van de verkiezingen in dit kiesarrondissement.

De Belgische Grondwet voorziet enkel twee taalgroepen in de Kamer en Senaat (Nederlandstalig en Franstalig). Dit betekent dat verkozen Duitstalige Kamerleden automatisch deel uit maken van één van deze twee taalgroepen.

In overeenstemming met artikel 4 en 30 van de Grondwet die bepalen dat het Duits een nationale en officiële taal is, kunnen in principe alle werkzaamheden in het federaal parlement (eetdaflegging, indienen van wetsvoorstellen, mondelinge tussenkomsten...) in het Duits gebeuren, alhoewel dat in de praktijk niet vaak voorkomt.

SENAAT

In de Senaat is een gegarandeerde vertegenwoordiging van 1 Senator, aangeduid door het Parlement van de Duitstalige gemeenschap, ingevoerd.

FEDERALE REGERING

Noch in de uitvoerende, noch in de wetgevende macht, bestaat er een juridische garantie voor een vertegenwoordiging van om het even welke taalgroep. Dezelfde regel is van toepassing voor de Staatssecretarissen.

In de Ministerraad die samengesteld is uit maximum 15 personen, zijn evenveel Franstalige als Nederlandstalige Ministers voorzien, de Eerste-Minister niet meegerekend.

OVERLEGCOMITE

De Duitstalige gemeenschap heeft geen vertegenwoordiging in de normale samenstelling van dit Comité dat uit 12 leden bestaat: 6 federale Ministers (waaronder de Eerste-Minister), de Minister-President van de Waalse regering, de Minister-President van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en 1 lid van de Brusselse regering (behorend tot de andere taalgroep), de Minister-President van de Franse gemeenschap en 2 vertegenwoordigers van de Vlaamse regering waaronder de Minister-President.

STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

Vanaf 2007 heeft de Minister-President van Duitstalige gemeenschap ook een stem in dit Comité bij zaken die ook het Duitstalig Parlement en regering aanbelangen.

MAGISTRATUUR

Het gebruik van de Duitse taal in de magistratuur wordt per wet geregeld zodanig dat bij elke gerechtelijke instantie in de Duitse taal recht kan gesproken worden. Bij de hoogste instanties is er maar een klein aantal rechters en auditeurs die de Duitse taal machtig zijn.

WAALS GEWEST

Er bestaat geen enkele wettelijke reglementering die een vertegenwoordiging in het Waals parlement garandeert; de Duitstalige gemeenschap behoort tot het kiesarrondissement Verviers. In dit parlement kunnen verkozen Duitstaligen de eed in het Duits afleggen wat een aantal juridische gevolgen met zich meebrengt:

- Duitstalige volksvertegenwoordigers die de eed afleggen in het Duits, kunnen niet zetelen in het Parlement van de Franstalige gemeenschap;
- Duitstalige volksvertegenwoordigers die de eed afleggen in het Duits, mogen niet deelnemen aan de stemming in het Waals parlement over zaken die de Franse gemeenschap aanbelangen;
- Volksvertegenwoordigers van het Waals parlement die in het Duits taalgebied wonen kunnen de zittingen van het Parlement van de Duitstalige gemeenschap bijwonen, maar zij hebben enkel stem- of initiatiefrecht als ze de eed in het Duits hebben afgelegd.

PROVINCIE LUIK

Het Duits taalgebied is één van de 10 kieskringen voor de Luikse Provincieraadsverkiezingen. Deze Raad bestaat uit 56 leden waarvan er 4 voorbehouden zijn aan de Duitstalige gemeenschap.

Verscheidene samenwerkingsakkoorden tussen de Provincie Luik en de Duitstalige gemeenschap worden sinds 1999 afgesloten, voornamelijk om de dienstverlening voor de Duitstalige burger te vergroten.

VERTEGENWOORDIGING IN DE KAMER EN SENAAT IN FUNCTIE VAN HET AANTAL INWONERS

	VLAAMS GEWEST	WAALS GEWEST	BRUSSELS GEWEST	FRANSTALIGE GEMEENSCHAP	DUITSTALIGE GEMEENSCHAP
AANTAL INWONERS (1 JANUARI 2015)	6.444.127	3.589.744	1.175.173 (waarvan naar schatting 47.000 Nederlandstaligen)	-	76.328
AANTAL SENATOREN	29	8	2 (aangeduid door de Franstalige taalgroep)	10	1
AANTAL VOLKSVERTEGENWOORDIGERS	87	63	-	-	-
VERTEGENWOORDIGING IN DE SENAAT	1 op 184.118 inwoners	1 op 199.761 inwoners	1 op 564.086 inwoners	-	1 op 76.328 inwoners
VERTEGENWOORDIGING IN DE KAMER	1 op 74.071 inwoners	1 op 76.100 inwoners	-	-	-

2. VERTEGENWOORDIGING IN INTERNATIONALE INSTELLINGEN

EUROPESE UNIE

De Duitstalige gemeenschap vormt sinds 1993 een aparte kieskring voor de verkiezingen van het Europees parlement, wat een gegarandeerde vertegenwoordiging in dit internationaal forum betekent.

De inwoners van de Duitstalige gemeenschap die slechts 0,68% van de totale Belgische bevolking uitmaken, genieten dus hier van een gigantische overrepresentatie omdat zij over bijna 5% van de beschikbare zetels voor gans België beschikken (21).

Bovendien vertegenwoordigt 1 afgevaardigde de Duitstalige gemeenschap in het Congres van de Lokale en Regionale overheden in Europa (orgaan van de Raad van Europa) en in het Comité van de Regio's.

EUREGIO MAAS – RIJN

De Euregio Maas-Rijn, met circa 4 miljoen inwoners en met een totale oppervlakte van 11.000 km², die in 1976 als werkgroep werd opgericht vormt één van de oudste grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden in Europa. In 1991 heeft de Euregio Maas-Rijn een juridisch statuut gekregen in de vorm van een Stichting volgens Nederlands recht die zetelt in het gebouw van de Duitstalige gemeenschap in Eupen.



De regio bestrijkt volgende gebieden: het zuiden van de provincie Limburg (Nederland) - de provincie Limburg (België) - de provincie Luik (België) - de "Zweckverband Region Aachen" (Duitsland) - de Duitstalige Gemeenschap (België).

Voor een betere levenskwaliteit van de bevolking bundelt Euregio de krachten in volgende domeinen: Economie en innovatie – Arbeidsmarkt, onderwijs en opleiding – Cultuur en toerisme – Gezondheidszorg – Veiligheid – Mobiliteit en infrastructuur – Duurzame ontwikkeling – Territoriale analyse – Belangenbehartiging en regiomarketing. Zo werden bijvoorbeeld via politieke belangenvertegenwoordiging, verschillende administratieve vereenvoudigingen voor grensarbeiders op punt gesteld, waardoor een uitwisseling van vaklui over de grenzen heen, veel eenvoudiger werd.

- Het bestuur is het hoogste besluitvormingsorgaan en houdt zich voornamelijk bezig met financiële en programmatische zaken. Elke partnerregio benoemt vier vertegenwoordigers zodat er in totaal 20 bestuursleden zijn.
- De Euregioraad bestaat uit 51 leden. De leden vertegenwoordigen de parlementen van de partnerregio's.
- De Euregionale Sociaal-Economische Raad (SER) heeft 30 leden, 6 per partnerregio. Ten minste 1/3 van de leden is afkomstig uit werknemersorganisaties, ten minste 1/3 uit werkgeversorganisaties. De overige leden van elke delegatie vormen een groep waarvan de samenstelling door de verschillende regio's vrij gekozen kan worden.

"LA GRANDE REGION"

"La grande région" is een grensoverschrijdende samenwerking, gesitueerd op het kruispunt van de Rijn, Maas en Moezel, tussen Wallonië (afwisselend het Waals gewest en de Federatie Wallonië-Brussel), de Duitstalige gemeenschap, Saarland en Reinland-Pfalz in Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en Lotharingen in Frankrijk. Deze regio strekt zich uit over 65.401 km² en telt ongeveer 11,4 miljoen inwoners.



De "Interregionale Parlementaire Raad – "Conseil Parlementaire Interrégional (CPI)" is het voornaamste raadgevend orgaan van dit samenwerkingsverband en behandelt volgende thema's (werkgroepen): Economische zaken – Sociale zaken – Transport en communicatie – Milieu en landbouw – Onderwijs, opleiding, onderzoek en cultuur – Binnenlandse veiligheid, burgerbescherming en hulpdiensten. De Raad is samengesteld uit 50 leden waarvan er 2 voorbehouden zijn aan het Parlement van de Duitstalige gemeenschap, 5 aan het Waals parlement en 3 aan het Parlement van de Federatie Wallonië-Brussel.

RAADGEVENDE INTERPARLEMENTAIRE BENELUXRAAD

Het Parlement van de Duitstalige gemeenschap levert een effectief en een raadgevend lid in deze Raad.

HOOFDSTUK 6: DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP, EEN VIERDE VOLWAARDIG GEWEST?

INLEIDING



Gebaseerd op het principe van exclusieve bevoegdheden met parlementen en regeringen die hun eigen politiek beleid kunnen bepalen, en georganiseerd in Gemeenschappen en Gewesten, is het huidige federale België structureel een unicum in de wereld. Het hoeft geen betoog dat dit systeem, zoals in het verleden en nu nog dagelijks wordt aangetoond, haar limieten heeft bereikt en dikwijls aan de basis ligt van de talrijke communautaire en institutionele problemen die ons land momenteel kent.

Dit systeem leidt bovendien nog tot meer specifieke problemen voor wat de Duitstalige gemeenschap betreft wanneer, in toepassing van Artikel 139 van de

Grondwet, bevoegdheden van het Waals gewest naar deze gemeenschap worden overgeheveld.

De voornaamste institutionele bijzonderheid van de Duitstalige gemeenschap is dat er een klaar en duidelijke territoriale afbakening (de 9 gemeenten) is vastgelegd, hetgeen niet kan gezegd worden van de Vlaamse en Franstalige gemeenschap wanneer men de communautaire bevoegdheden in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in beschouwing neemt.

Cultuur ligt aan de oorsprong van het bestaan van de Duitstalige gemeenschap. Maar door de opeenvolgende staatsvormingen en door de toepassing van Artikel 139 van de Grondwet, evolueert deze gemeenschap steeds meer en meer, naar analogie met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, naar een administratieve, territoriale, regionale afbakening. Men kan dus stellen dat door de toenemende synergie tussen Gemeenschappen en Gewesten in dit land, er in feite reeds 4 territoriale entiteiten bestaan: Vlaanderen, Wallonië, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Duitstalig landsgedeelte.

1. STANDPUNT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

Door de historische, geografische, taalkundige, culturele en sociaal-economische positie van de Duitstalige gemeenschap en ook om redenen van efficiëntie stelt het Parlement van deze gemeenschap op 27 juni 2011 een beginselverklaring op waarin de standpunten over de positie van de Duitstalige gemeenschap in het federale België worden uiteengezet. Deze beginselverklaring is het laatste sluitstuk in een ganse reeks van interventies bij de federale regering en bij het federaal parlement.

Zo wordt bijvoorbeeld in de resolutie van de Raad van de Duitstalige gemeenschap van 10 juni 2002 m.b.t. de verklaring van de herziening van de Grondwet, gepleit, mits in acht name van de evenredige vertegenwoordiging, voor een vertegenwoordiging van de bevolking van deze gemeenschap in de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Bovendien wordt in diezelfde resolutie voorgesteld om de vertegenwoordiging in de Senaat niet onder te delen in één van beide taalgroepen (Nederlandstalig – Franstalig).

De nota van de Raad van de Duitstalige gemeenschap van 26 oktober 1988 m.b.t. de evaluatie van de huidige federale staatsstructuur, de resolutie van 17 februari 2003 en van 26 maart 2007 m.b.t. de verklaring tot herziening van de Grondwet, zijn allemaal tekenen van het groeiend zelfbewustzijn van de Duitstalige bevolking in haar streven naar meer autonomie.

Standpunten (Beginselverklaring van 27 juni 2011):

- Streven naar de beveiliging van de status van de gemeenschap als autonoom en evenwaardig bestanddeel van de Belgische staatsstructuur;
- De Duitstalige gemeenschap moet in de toekomstige staatsstructuur een gelijkgerechtigde deelstaat zijn;
- Bevestiging dat de Duitstalige gemeenschap bereid is, van plan is en in staat is met voldoende financiële middelen, alle bevoegdheden op zich te nemen die aan de Belgische deelstaten werden overgedragen en die in de toekomst nog overgedragen zullen worden;
- Eisen van de toekenning van de constitutieve autonomie, de overdracht van de provinciale bevoegdheden en van de garantie van een gepaste vertegenwoordiging in de Kamer van Volksvertegenwoordigers en in de Senaat.



KARL-HEINZ LAMBERTZ

In zijn toespraak tijdens de plenaire zitting van het Waals parlement van 20 mei 2015, vertolkt Karl-Heinz Lambertz, Voorzitter van het Parlement van de Duitstalige gemeenschap, op een gevatte manier het standpunt van de Duitstalige gemeenschap over het begrip “zelfbestuur”: “Zelfbestuur betekent voor ons niet dat we alles zelf willen doen. Integendeel, soms is het veel beter om samen te werken in plaats van alles zelf te willen doen. Zeker als men in een grensgebied leeft met taal- en staatsgrenzen die net zo belangrijk zijn als de grenzen die men in het oosten van België kent”.

2. SWOT-ANALYSE

STRENGTHS - STERKE PUNTEN

- Belangrijke industriezones, universiteiten en onderzoekscentra in de onmiddellijke nabijheid
- Beschikbaarheid voor immigratie
- Centrale ligging (Economie – wetenschappelijk onderzoek)
- Directe link bestuur – bevolking
- Duidelijke territoriale omschrijving
- Groot aanbod ecologie en cultuur
- Groot potentieel voor innovatie door de kleine oppervlakte (gemakkelijke invoering van een nieuw innovatief beleid)
- Interregionaal en internationaal verkeersnet
- Laag werkeloosheidscijfer
- Meertaligheid
- Mobiliteit van de arbeidskrachten
- Nationale en internationale brugfunctie
- Regionale en internationale grensoverschrijdende samenwerking en marketing
- Trefpunt van culturen

WEAKNESSES - ZWAKKE PUNTEN

- (Economische) leefbaarheid
- BIP onder het landelijke gemiddelde
- Complexe financiering
- Gebrek aan arbeidskrachten
- Gebrekkige infrastructuur van de industriezones
- Geringe bekendheid
- Geringe bewonersdichtheid
- Klein bewonersaantal dat mogelijk kan leiden tot een cumulatie van gemeentelijke, administratieve en parlementaire bevoegdheden
- Kleine binnenlandse markt
- Kleine oppervlakte
- Lage brutolonen en arbeidsproductiviteit
- Ligging (uithoek van België)
- Mobiliteit van de arbeidskrachten
- Onevenwicht met de overige gewesten
- Schaalgrootte in internationale en Belgische context
- Over-representatie



OPPORTUNITIES - KANSEN

- Belgische modelregio voor efficiënt energie- en ecologisch beleid
- Bijkomende regionale en provinciale bevoegdheden
- Deelname aan de besluitvorming in het federale België
- Gelijke partner
- Herkenning
- Meertaligheid
- Verdediging van de eigen culturele belangen
- Verdere ontplooiing van grensoverschrijdende samenwerking en marketing
- Verdere ontwikkeling van de (fiscale) autonomie
- Vereenvoudiging van de federale structuren
- Vertegenwoordiging in de federale structuren
- Volledig eigen beleid en bestuur
- Wegwerken van de complexe financiering
- Wegwerken van de complexe relatie met het Waals gewest
- Vergroten van de autonomie
- Versterken van de groei

THREATS - BEDREIGINGEN

- Afhankelijkheid van de demografische en economische ontwikkeling
- Concurrentiepositie
- Financiële afhankelijkheid
- Onvoldoende structuren met de andere Gewesten en met Europa
- Slinkende actieve bevolking
- Teruglopen bevolkingcijfers
- Thema's die de verantwoordelijkheden van het Gewest overstijgen
- Verhoging van de gewestelijke personeelskosten
- Pendelaars

3. STANDPUNT VAN B PLUS

DUALITEIT VAN HET BELGISCH FEDERAAL SYSTEEM: EEN ALTERNATIEF?



Verschillende prominente politici verwijzen naar de jaren '70 en naar "het probleem Brussel" om de oorsprong van het unieke Belgische federale systeem (het zogenaamde taalfederalisme) met twee verschillende types van federale entiteiten (gemeenschappen en gewesten) te verklaren. In die jaren bestaan er immers twee diametraal tegenover elkaar staande standpunten over de Belgische hoofdstad: door de Vlamingen wordt Brussel beschouwd als een door Franstaligen bezet gebied terwijl de Franstaligen deze stad als een volwaardige partner beschouwen. Om deze impasse te doorbreken wordt een typisch Belgisch compromis uitgedacht: wat men door Brussel zelf wil laten uitvoeren wordt een gewestelijke bevoegdheid en wat men in

Brussel samen wil doen wordt een communautaire bevoegdheid. Deze lijn wordt doorgetrokken naar alle entiteiten van het land; vandaar het ontstaan van de communautaire en gewestelijke bevoegdheden, in casu het ontstaan van de gemeenschappen en gewesten in het federale België.

Ook in de praktische en organisatorische invulling van deze structuren kan men opnieuw een asymmetrie vaststellen: in Vlaanderen worden het Gewest en de Gemeenschap onder één hetzelfde dak ondergebracht met één regering en één parlement, terwijl in Wallonië een aparte structuur met daaraan gekoppelde exclusieve bevoegdheden en elk met een eigen parlement en regering, in stand wordt gehouden.

De door de opeenvolgende staatshervormingen totstandkoming van het huidig systeem is niet het resultaat van één groot, weldoordacht plan, maar dikwijls een antwoord, een compromis op een crisissituatie. Het heeft voor een ondoorzichtig en bijzonder ingewikkeld kluwen van instellingen gezorgd. Niemand kan ontkennen dat het bestaan van dergelijke dualiteit in de institutionele organisatie van het land wel degelijk tot heel wat (communautaire) spanningen leidt en dat organisatorisch de Belgische staatsstructuur een complex allegaartje van allerhande (communautaire en regionale) instellingen is geworden, waardoor men door het bos de bomen niet meer ziet.

Ondanks deze complexe structuur met gemeenschappen en gewesten, wordt België in feite gekenmerkt door het bipolaire federalisme. De politieke verhoudingen worden in essentie bepaald door het Nederlands sprekende noorden en het Franstalige zuiden. Op het niveau van de federale structuren bestaan er ten andere evenwichtsmechanismen tussen deze twee componenten, binnen de wetgevende macht, maar ook op het niveau van de uitvoerende macht en van de hogere rechterlijke instanties.

Men kan zich dan ook de vraag stellen of dergelijke complexe structuur haar limieten niet heeft bereikt en of er niet moet geëvolueerd worden naar een staatsstructuur die helder en transparant is voor de bevolking. Taal op zich kan en mag niet de enige determinerende factor zijn om federale entiteiten te bepalen. Waarom de federale staat niet organiseren op basis van gewestelijke entiteiten die elk op zich over alle bevoegdheden beschikken om een optimaal bestuur mogelijk te maken? In wezen draait het communautaire conflict in België rond een tegenstelling tussen de Vlaamse meerderheid en de Franstalige minderheid, tussen de Vlaamse en de Franstalige partijen. Waarom niet afstappen van het stereotype onderscheid tussen gemeenschappen en gewesten en evolueren naar een federalisme met vier deelstaten met toepassing van het subsidiariteitsprincipe en met de invoering van een hiërarchie van normen?

Feit is dat de recente politieke ontwikkelingen klaar en duidelijk hebben aangetoond dat een synergie tussen gemeenschappen en gewesten van dit land absoluut noodzakelijk zijn wil men dit systeem nog langer in stand houden en wil men de efficiëntie en het goed bestuur van de federale entiteiten kunnen blijven waarborgen. Na de 6^{de} staatshervorming zijn de gewesten de dominerende factor geworden in het federale staatsbestel. Rekening houdend met deze politieke realiteit en met het onophoudelijk vervagen van de grenzen tussen gemeenschappen en gewesten, lijkt het dan ook meer dan opportuun om te overwegen om over te schakelen naar één type van federale entiteit, namelijk de gewesten.

POSITIE VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

De verschillende historische, economische en politieke achtergronden die aan de basis liggen van de Duitstalige gemeenschap zoals we die nu vandaag kennen, kwamen uitvoerig aan bod in de vorige hoofdstukken.

Daaruit blijkt dat in deze gemeenschap zich steeds meer en meer een zelfstandig politiek bewustzijn en de roep naar politieke emancipatie ontwikkelen, maar ook dat dit (gerechtvaardigd) streefdoel permanent in conflict komt met bestaande politieke, financiële, demografische en economische plafonds.

Men mag niet uit het oog verliezen dat de Duitstalige gemeenschap een taalminderheid en een politieke minderheid cumuleert. Dit is dan ook misschien de reden waarom deze gemeenschap de enige federale entiteit is die samenwerkingsakkoorden heeft afgesloten met ALLE federale entiteiten, ook voor wat de uitvoering van sommige bevoegdheden betreft.

DE DUITSE GEMEENSCHAP, EEN VIERDE VOLWAARDIG GEWEST?



Efficiëntie in een federaal en solidair België is één van de voornaamste strijdpunten waar B Plus voor staat. Bijgevolg wordt elk initiatief dat pleit voor een betere, doorzichtige en coherente staatsstructuur, in het voordeel van iedere burger van dit land, door de beweging ondersteunt.

De hervorming van de staat is een evolutief proces; toch moet nagedacht worden over een allesomvattende structuur en over de middelen van samenwerking tussen de federatie en de delen ervan.

Een volwaardig statuut van de Duitstalige gemeenschap, op voet van gelijkheid met de overige gewesten en met dezelfde bevoegdheden, rechten en plichten, zal ongetwijfeld bijdragen aan de vereenvoudiging van de (te) complexe en ondoorzichtige structuur van het huidige Belgisch federaal bestel.

Bovendien zal een federaal staatsmodel met vier in zekere mate de actuele bipolariteit (Nederlandstaligen en Franstaligen) die een groot potentieel aan permanente conflicten inhoudt, doen afnemen.

B Plus pleit dan ook inhoudelijk voor een complexloos Duitstalig en volwaardig vierde gewest dat zowel haar waarden, haar ambities, haar rechten (inclusief de gegarandeerde vertegenwoordiging in de federale instellingen) en haar plichten, als haar wil tot samenwerking en solidariteit met de andere gewesten, bevestigt; voor een complexloos Duitstalig en volwaardig vierde gewest dat over een fiscaal correcte basis beschikt om efficiënt en rechtvaardig te kunnen besturen.

Aanpassingen van de staatsstructuur veronderstellen in een democratie het uitvoeren van grondwetsherzieningen. B Plus is zich bewust van het gevaar dat bij een nieuwe grondwetsherziening bepaalde politieke partijen en/of organisaties nog veel meer bijkomende wijzigingen zullen voorstellen, wat door B Plus volledig wordt afgewezen. Uitgaande van onze basisfilosofie – een federaal, efficiënt en solidair België – is het onze taak en onze plicht om over de toekomstige staatsstructuur na te denken en om, als bijdrage aan het debat, (misschien zelfs controversiële) voorstellen te formuleren.

De omvang (in oppervlakte en aantal inwoners) is niet belangrijk; wat echt telt is of de entiteit overeen komt met de realiteit en daar kan voor wat de Duitstalige gemeenschap betreft, geen enkele twijfel over bestaan. Door de uitvoering van Artikel 139 van de Grondwet worden trouwens steeds meer en meer bevoegdheden van het Waals gewest overgeheveld naar de Duitstalige gemeenschap. Op die manier ontwikkelt deze gemeenschap zich steeds meer een meer tot een volwaardige vierde component in de federale constructie, met zowel gewest- als gemeenschapsbevoegdheden.

Dat een verschil in omvang (in oppervlakte en in aantal inwoners) geen hinderpaal kan zijn voor een België met vier bewijzen de ervaringen van andere federale staten met grote en kleine deelentiteiten: feitelijke verschillen in omvang kunnen wel degelijk in het voordeel uitdraaien van elke entiteit afzonderlijk. De ervaring leert bovendien dat bij de uitoefening van exclusieve bevoegdheden, de samenwerking over binnenlandse taal- en gewestgrenzen heen, meer dan zinvol is.

Geen enkele Belgische deelentiteit behoort trouwens internationaal tot de grootste; het relatieve verschil is in andere federale staten minstens even groot. Principiële gelijkwaardigheid blijft in alle gevallen altijd mogelijk.

De leefbaarheid van de Duitstalige gemeenschap als vierde gewest in het federale België is meer een kwestie van financiering. De kleine schaalgrootte van het toekomstige vierde gewest zal ongetwijfeld initieel voor een aantal moeilijkheden zorgen omdat het groot palet van bevoegdheden moet geleid, bestuurd en georganiseerd worden met relatief beperkte personele en financiële middelen. Maar een nieuw zelfstandig gewest worden betekent niet dat men alles zelf moet doen maar dat men over de macht beschikt om de verschillende uitdagingen naar eigen goeddunken te organiseren. Het vermijden van nutteloze bureaucratie, het zoeken naar oplossingen op maat, het uitwerken van een nieuwe taakverdeling tussen de gemeenten en het nieuwe gewest, het aanzwengelen van de samenwerking met binnenlandse en buitenlandse partners en het belasten van externe organisaties met het beheer van sommige bevoegdheden, zijn in deze context mogelijke oplossingen die zeker in overweging moeten genomen worden.

Het concept van een België met vier sluit niet uit dat in sommige domeinen bijzondere oplossingen moeten gezocht worden en dat asymmetrische elementen behouden moeten kunnen blijven. Door de bijzondere relatie met Wallonië geldt dit geldt zeker voor een toekomstig Duitstalig gewest. Ook na de overheveling van alle gewestelijke bevoegdheden is en blijft een intense samenwerking nog altijd een absolute noodzaak.

INHALTSVERZEICHNIS – TABLE DES MATIERES – INHOUDSOPGAVE

VORWORT – PREFACE – VOORWOORD	1
STATUT DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT	5
EINLEITUNG	7
KAPITEL 1: EIN HISTORISCHER RÜCKBLICK	8
1814 – 1815: Der Wiener Kongress	8
1914-1918: Erster Weltkrieg – 1919: Versailler Vertrag	8
Die zwanziger Jahren – Belgier wider Willen?	9
1940 – 1945: Zweiter Weltkrieg	10
Von der Nachkriegszeit bis zu den Belgischen Staatsreformen	11
KAPITEL 2: DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT IN ZAHLEN	13
Demografie	13
Wirtschaft	13
Anzahl Politiker	15
KAPITEL 3: DER INSTITUTIONELLE RAHMEN DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT	16
Die Deutschsprachigen Gemeinschaft und die einzelnen Staatsreformen	16
Zusammenarbeitsabkommen	23
Übertragung von Zuständigkeiten von der Wallonischen Region an die Deutschsprachigen Gemeinschaft	27
KAPITEL 4: FINANZIERUNG DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT	28
Dotation des Föderalstaats	28
Dotation der Wallonischen Region	29
Entwicklung der föderalen und regionalen Dotationen	29
KAPITEL 5: VERTRETUNG DER DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT IN NATIONALEN UND INTERNATIONALEN EINRICHTUNGEN	31
Vertretung in nationalen Einrichtungen	31
Vertretung in internationalen Einrichtungen	32
KAPITEL 6: DIE DEUTSCHSPRACHIGEN GEMEINSCHAFT ALS VOLWERTIGE VIERTE REGION?	34
Standpunkt der Deutschsprachigen Gemeinschaft	34
SWOT - analyse	35
Standpunkt von B Plus	36
STATUT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE	39
INTRODUCTION	41
CHAPITRE 1: UN PEU D'HISTOIRE	42
1814 – 1815: Le Congrès de Vienne	42
Première guerre mondiale – 1919 : Traité de Versailles	42
Les années 20 – Belges pour le meilleur et pour le pire ?	43
1940 – 1945: Deuxième guerre mondiale	44
De l'après-guerre aux réformes de l'état belge	45
CHAPITRE 2 : LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE EN CHIFFRES	47
Démographie	47
Economie	47
Nombre de politiciens	49
CHAPITRE 3 : LE CADRE INSTITUTIONNEL DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE	50
La Communauté germanophone et les réformes de l'état successives	50
Accords de coopération	57

Transferts de compétences entre la Région wallonne et la Communauté germanophone	61
CHAPITRE 4 : FINANCEMENT DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE	62
Dotations de l'Etat fédéral	62
Dotations de la Région Wallonne	63
Evolution des dotations fédérale et wallonne	63
CHAPITRE 5 : REPRESENTATION DE LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE DANS LES INSTITUTIONS NATIONALES ET INTERNATIONALES	65
Représentation dans les institutions nationales	65
Représentation dans les institutions internationales	66
CHAPITRE 6 : LA COMMUNAUTE GERMANOPHONE, UNE QUATRIEME REGION A PART ENTIERE ?	68
Position de la Communauté germanophone	68
Analyse - SWOT	69
Position de B Plus	70
 STATUUT VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP	 73
INLEIDING	75
HOOFDSTUK 1: EEN HISTORISCHE TERUGBLIK	76
1814 – 1815: Het Congres van Wenen	76
1914-1918: Eerste wereldoorlog – 1919: Verdrag van Versailles	76
De twintiger jaren – Belgen tegen will en dank	76
1940 – 1945: Tweede wereldoorlog	78
De na-oorlogse periode tot de Belgische staats hervormingen	79
HOOFDSTUK 2: DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP IN CIJFERS	80
Demografie	80
Economie	80
Aantal politici	82
HOOFDSTUK 3: HET INSTITUTIONEEL KADER VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP	83
De Duitstalige gemeenschap en de opeenvolgende staats hervormingen	83
Samenwerkingsakkoorden	89
Overdracht van bevoegdheden tussen het Waals gewest en de Duitstalige gemeenschap	94
HOOFDSTUK 4: DE FINANCIERING VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP	95
Dotaties van de federale staat	95
Dotaties van het Waals gewest	96
Evolutie van de federale en Waalse dotaties	96
HOOFDSTUK 5: VERTEGENWOORDIGING VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP IN DE NATIONALE EN INTERNATIONALE INSTELLINGEN	98
Vertegenwoordiging in de nationale instellingen	98
Vertegenwoordiging in de internationale instellingen	99
HOOFDSTUK 6: DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP, EEN VIERDE VOLWAARDIG GEWEST?	101
Standpunt van de Duitstalige gemeenschap	101
SWOT - analyse	102
Standpunt van B Plus	103
INHALTSVERZICHTNIS – TABLE DE MATIERES - INHOUDSOPGAVE	-



B Plus ist eine pluralistische Interessengruppe (keine politische Partei), die sich für eine föderales, vereintes und effizientes Belgien einsetzt.

B Plus est un groupe de pression pluraliste (pas un parti politique) qui promeut une Belgique fédérale, solidaire et efficace.

B Plus is een pluralistische drukkgingsgroep (geen politieke partij) die ijvert voor een federaal, solidaire en efficiënt België.